

Итоговые материалы разработки  
СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
МО ГОРОД НОВОРОССИЙСК ДО 2030 ГОДА

**СТРАТЕГИЯ**  
**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  
**ГОРОДА НОВОРОССИЙСКА ДО 2030 ГОДА**  
(полная версия)



Новороссийск, Санкт-Петербург  
Версия 1.2, 10 декабря 2018

## СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

1. Крыловский Алексей Борисович – руководитель проекта, управляющий директор Консорциума Леонтьевский центр – AV Group
2. Жихаревич Борис Савельевич – научный руководитель проекта, директор Ресурсного центра по стратегическому планированию при Леонтьевском центре
3. Карелина Ирина Анатольевна – генеральный директор Леонтьевского центра
4. Лимонов Леонид Эдуардович – директор-координатор Леонтьевского центра
5. Юртаев Алексей Сергеевич – директор по развитию Консорциума Леонтьевский центр – AV Group
6. Ефремов Андрей Георгиевич – первый заместитель руководителя проекта, директор по исследованиям Консорциума Леонтьевский центр – AV Group
7. Захаров Илья Михайлович – заместитель руководителя проекта, руководитель направления «Экономика» Консорциума Леонтьевский центр – AV Group
8. Воронкова Римма Мазхаровна – руководитель направления «Пространственное развитие», директор по пространственному развитию Консорциума Леонтьевский центр – AV Group.
9. Ильяева Юлия Михайловна – руководитель направления «Социальное развитие» Консорциума Леонтьевский центр – AV Group
10. Ефремова Анна Александровна – старший административный менеджер Консорциума Леонтьевский центр – AV Group
11. Масько Максим Сергеевич – административный менеджер Консорциума Леонтьевский центр – AV Group
12. Юдин Денис Геннадьевич – эксперт Консорциума Леонтьевский центр – AV Group
13. Шипунова Полина Андреевна – специалист по пространственному планированию Консорциума Леонтьевский центр – AV Group
14. Кнор Виктория Эдуардовна – специалист по пространственному планированию Консорциума Леонтьевский центр – AV Group
15. Иванова Наталия Васильевна – эксперт
16. Гришин Николай Александрович – эксперт
17. Горбунов Василий Владимирович – эксперт

## Оглавление

|         |  |    |
|---------|--|----|
| 1       | Диагностика конкурентоспособности (социально-экономического положения) и потенциала развития г. Новороссийска .....  | 7  |
| 1.1     | «Живая» система управления будущим AV Galaxy – Единая методика разработки Стратегии .....  | 7  |
| 1.2     | Общая оценка уровня конкурентоспособности города Новороссийска в сравнении с другими городами России .....   | 9  |
| 1.3     | Стратегические вызовы: глобальные тенденции мирового развития .....  | 11 |
| 1.4     | Ключевые конкурентные позиции города Новороссийска .....   | 12 |
| 1.4.1   | Диагностика развития базовых экономических комплексов/отраслей и оценка их рыночных потенциалов .....  | 13 |
| 1.4.1.1 | Ключевые показатели развития экономических комплексов .....  | 13 |
| 1.4.1.2 | Торгово-транспортно-логистический комплекс .....   | 17 |
| 1.4.1.3 | Комплекс строительства и ЖКХ .....   | 18 |
| 1.4.1.4 | Комплекс отраслей промышленности .....   | 19 |
| 1.4.1.5 | Агропромышленный комплекс .....  | 20 |
| 1.4.1.6 | Санаторно-курортный и туристский комплекс .....  | 21 |
| 1.4.1.7 | Топливно-энергетический комплекс .....   | 23 |
| 1.4.2   | Диагностика институционального развития и качества управления в разрезе государственных, частных (включая диагностику предпринимательства), государственно-частных и общественных институтов ..... | 24 |
| 1.4.2.1 | Оценка институциональной системы города Новороссийска .....  | 24 |
| 1.4.2.2 | Проблемы развития предпринимательства .....  | 26 |
| 1.4.2.3 | Анализ крупнейших предприятий г. Новороссийска .....   | 27 |
| 1.4.3   | Диагностика социального развития, оценка качества развития человеческого капитала .....  | 28 |
| 1.4.3.1 | Демография .....   | 28 |
| 1.4.3.2 | Уровень жизни .....  | 30 |
| 1.4.3.3 | Здравоохранение .....  | 31 |
| 1.4.3.4 | Культура .....   | 34 |
| 1.4.3.5 | Образование .....  | 35 |
| 1.4.3.6 | Спорт .....  | 40 |
| 1.4.3.7 | Корпоративная социальная ответственность .....   | 41 |
| 1.4.4   | Диагностика развития инновационной системы и качества информационной среды .....   | 41 |
| 1.4.5   | Диагностика природно-ресурсного потенциала и факторов его устойчивого развития (sustainable development) .....   | 42 |
| 1.4.6   | Диагностика энергетической и коммунальной инфраструктуры г. Новороссийска .....  | 44 |
| 1.4.6.1 | Теплоснабжение .....   | 44 |
| 1.4.6.2 | Водоснабжение .....  | 44 |
| 1.4.6.3 | Водоотведение .....  | 45 |
| 1.4.6.4 | Электроэнергетика и сети .....   | 45 |
| 1.4.6.5 | Газоснабжение .....  | 46 |
| 1.4.6.6 | Обращение с ТБО .....  | 46 |

|         |  |    |
|---------|--|----|
| 1.4.7   | Диагностика пространственного развития г. Новороссийска .....                                    | 46 |
| 1.4.7.1 | Базовые положения.....   | 46 |
| 1.4.7.2 | Пространственный каркас города .....   | 47 |
| 1.4.7.3 | Система расселения .....   | 47 |
| 1.4.7.4 | Природный каркас .....   | 49 |
| 1.4.7.5 | Транспортный каркас .....  | 50 |
| 1.4.7.6 | Связи и агломерационные эффекты .....  | 51 |
| 1.4.7.7 | Землепользование и застройка .....   | 52 |
| 1.4.7.8 | Градостроительная безопасность .....   | 53 |
| 1.4.7.9 | Градопланирование и городская среда.....   | 53 |
| 1.4.8   | Диагностика инвестиционной привлекательности и качества финансовой системы г. Новороссийска..... | 53 |
| 2       | Ценности и приоритеты г. Новороссийска .....   | 57 |
| 2.1     | Ценности и приоритеты .....  | 57 |
| 2.2     | Система целеполагания .....  | 60 |
| 2.3     | Главная стратегическая цель.....   | 60 |
| 2.4     | Стратегические цели .....  | 60 |
| 2.5     | Характеристика территориальных зон городского округа Новороссийска .....                         | 61 |
| 3       | Целевое видение, индикаторы достижения целей, ожидаемые результаты реализации Стратегии .....    | 65 |
| 3.1     | Экономическое развитие г. Новороссийска.....   | 65 |
| 3.1.1   | Экономическая политика – развитие ключевых экономических комплексов/отраслей.....                | 65 |
| 3.1.2   | Цели, задачи и флагманские проекты в ключевых направлениях развития экономики.....               | 66 |
| 3.1.2.1 | Транспортно-логистический комплекс .....   | 66 |
| 3.1.2.2 | Обрабатывающая промышленность .....  | 67 |
| 3.1.2.3 | Виноградарство и виноделие .....   | 68 |
| 3.1.2.4 | Винный и гастрономический туризм .....   | 69 |
| 3.1.2.5 | Морской, деловой и спортивный туризм .....   | 69 |
| 3.2     | Развитие институциональной среды .....   | 70 |
| 3.2.1   | Развитие предпринимательства .....   | 70 |
| 3.2.2   | Развитие общества. ....  | 71 |
| 3.2.3   | Кластерная активация.....  | 72 |
| 3.2.4   | Развитие муниципального управления. ....   | 74 |
| 3.3     | Развитие человеческого капитала .....  | 75 |
| 3.3.1   | Политика в сфере развития человеческого капитала .....   | 75 |
| 3.3.2   | Цели, задачи и флагманские проекты в ключевых направлениях развития человеческого капитала ..... | 76 |
| 3.3.2.1 | Образование .....  | 76 |
| 3.3.2.2 | Здравоохранение.....   | 82 |
| 3.3.2.3 | Культура .....   | 83 |
| 3.3.2.4 | Физическая культура и спорт.....   | 83 |
| 3.3.2.5 | Молодежная политика.....   | 84 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 3.4   | Развитие инноваций и информационной среды .....  | 85  |
| 3.4.1 | Политика в сфере инноваций и информационной среды .....  | 85  |
| 3.4.2 | Цели, задачи в ключевых направлениях развития инноваций и информационной среды.....  | 85  |
| 3.5   | Развитие инфраструктуры г. Новороссийска .....   | 85  |
| 3.6   | Инвестиционная политика.....   | 87  |
| 3.6.1 | Текущее положение и проблемы развития.....   | 87  |
| 3.6.2 | Целевое видение.....   | 87  |
| 3.6.3 | Развитие инновационно-инвестиционной инфраструктуры.....   | 88  |
| 4     | Пространственное развитие.....   | 90  |
| 4.1   | Цели и задачи. Пространственные политики.....  | 90  |
| 4.2   | Механизмы реализации пространственных политик. ....  | 96  |
| 4.3   | Стратегическое видение развития территориальных зон г. Новороссийска.....  | 97  |
| 4.4   | Территории преобразований.....   | 103 |
| 4.5   | Развитие территорий-драйверов .....  | 108 |
| 4.5.1 | Реновация Восточного района Новороссийска.....   | 108 |
| 4.5.2 | Микрорайон «Цемесс» .....  | 110 |
| 4.5.3 | «Южное взморье Новороссийска» .....  | 113 |
| 4.5.4 | Холмы Семигорья.....   | 117 |
| 5     | Флагманские проекты .....  | 120 |
| 5.1   | Система флагманских проектов.....  | 120 |
| 5.2   | МФП «Новороссийский транспортно-логистический узел – ядро Южного экспортно-импортного хаба» .....  | 120 |
| 5.3   | МФП «Зона промышленного развития «Новороссийск».....   | 122 |
| 5.4   | МФП «Новороссийск – центр виноградарства и виноделия» .....  | 124 |
| 5.5   | МФП «Курорт Абрау-Дюрсо» .....   | 125 |
| 5.6   | МФП «Новороссийск – центр морского и делового туризма» .....   | 127 |
| 5.7   | МФП «Обучение через всю жизнь в Новороссийске» .....   | 128 |
| 5.8   | МФП «Новороссийск – город здоровья».....   | 131 |
| 5.9   | МФП «Творческий Новороссийск» .....  | 133 |
| 5.10  | МФП «Новороссийск – город спорта».....   | 134 |
| 5.11  | МФП «Молодежь Новороссийска» .....   | 135 |
| 5.12  | МФП «Умный город Новороссийск».....  | 136 |
| 5.13  | МФП «Городские системы Новороссийска» .....  | 137 |
| 6     | Сценарии и этапы реализации Стратегии.....   | 139 |
| 7     | Ключевые показатели реализации стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска и оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии ..... | 141 |
| 7.1   | Прогноз ключевых индикаторов.....  | 141 |
| 7.2   | Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии.....  | 142 |

|  |     |
|--|-----|
| 8 Инструменты реализации, мониторинг Стратегии .....   | 144 |
| 9 Система стратегического управления развитием муниципального образования г.<br>Новороссийск ..... | 145 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Структура экономических комплексов г. Новороссийска .....                            | 149 |

# 1 ДИАГНОСТИКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ (СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ) И ПОТЕНЦИАЛА РАЗВИТИЯ Г. НОВОРОССИЙСКА

## 1.1 «Живая» система управления будущим AV Galaxy – Единая методика разработки Стратегии

Разработка Стратегии развития города Новороссийска (далее – Стратегия) осуществляется в рамках единой методики оценки и повышения конкурентоспособности города – **«Живой» системы управления будущим AV Galaxy**, разработанной Консорциумом Леонтьевский центр – AV Group, на основе развития подходов классиков теории межрегиональной и глобальной конкуренции и территориального развития Ф. Перру, М. Портера, Й. Шумпетера и др. и многолетней практики стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

**«Живая» система управления будущим AV Galaxy** – интегральный методический подход, направленный на оценку и повышение конкурентоспособности города и его направлений специализации. Система отражает базовую идею – участие города в борьбе за позиции в межмуниципальной, межрегиональной и глобальной конкуренции полюсов роста, в которых развиваются конкурентоспособные экономические комплексы и кластеры, создаются условия для привлечения и удержания капиталов. Система применяется на всех фазах разработки и реализации Стратегии:

- Диагностика текущего состояния: оценка конкурентоспособности по направлениям конкуренции, в разрезе экономических комплексов и экономических зон.
- Доктрина развития: определение ценностей, приоритетов и целеполагание (формирование дерева: главная стратегическая цель – стратегические цели (для направлений конкуренции, экономических комплексов и экономических зон) – цели – задачи).
- План мероприятий по реализации Стратегии: формирование системы мероприятий и ключевых проектов развития, в т.ч. флагманских проектов.

Рисунок 1



Источник: © AV Galaxy live.

Таким образом, система совмещает два уровня рассмотрения города: внешний, отражающий конкурентные позиции рассматриваемого города относительно других территорий в разрезе семи направлений межрегиональной конкуренции, и внутренний, описывающий структуру базовых экономических комплексов (с выделением, в увязке с экономическими комплексами, кластеров и флагманских проектов).

**Семь направлений конкуренции** могут быть интерпретированы и применительно к бизнесу (предприятиям, хозяйственным комплексам), и применительно к городу, что **делает систему удобным инструментом описания взаимосвязанных процессов – конкуренции территорий и предприятий** так и – **повышения конкурентоспособности за счет комплексных шагов по всем направлениям конкуренции одновременно.**

Поскольку прямое измерение и сравнение территорий по направлениям конкуренции зачастую затруднено, используются соответствующие показатели деятельности экономических комплексов и субъектов бизнеса, исходя из гипотезы, что достижения бизнеса являются следствием созданных в муниципальном образовании общих условий развития.

Внутренняя структура социально-экономического развития муниципального образования описывается моделью AV Galaxy и отражается набором показателей следующим образом:

- Город в целом.
- Зоны развития.
- Базовые экономические комплексы, которые детализируются на подкомплексы и отрасли.
- Межотраслевые кластеры.
- Меры и проекты, обеспечивающие реализацию поставленных экономических и социальных целей.

**Таблица 1 – Цели семи направлений конкуренции регионов/предприятий**

| Направление конкуренции (регион / бизнес)  | Муниципальный уровень   | Уровень бизнеса   |
|--|---|---|
| <b>G1. Рынки</b> (конкуренция за потребителя и рынок)  | Конкурентоспособность приоритетных муниципальных экономических комплексов / отраслей (с выделением конкурентоспособных продуктов) специализации на их рынках сбыта. Лучшие условия для продвижения продукции местных предприятий на внешние рынки.        | Объем продаж (экспорта / вывоза). Доля рынка.   |
| <b>G2. Институты</b> (конкуренция за предпринимателя, конкуренция за административный ресурс власти)   | Качество частных, государственных и государственно-частных и муниципально-частных институтов и механизмов управления и развития. Высокий уровень развития предпринимательства (крупного, среднего и малого). Понятный доступ к административным ресурсам. | Эффективное управление (финансовый результат, стоимость бизнеса). Качество и доступность институтов.  |
| <b>G3. Человеческий капитал</b> (конкуренция за человека – трудовой ресурс и личность)   | Лучшие условия для привлечения, удержания и развития носителей человеческого капитала. Высокое качество социальных услуг.   | Производительность труда. Уровень доходов и заработной платы. Качество и доступность социальных инструментов поддержки. Мотивированные, квалифицированные сотрудники. |
| <b>G4. Инновации и информация</b> (конкуренция за инновации/технологии и за доступ к информации)   | Лучшая экосистема инноваций. Уровень технологического развития экономики. Высокое качество телекоммуникационной инфраструктуры.   | Разработка и приобретение передовых технологий и новых продуктов. Качество и доступность информации.  |
| <b>G5. Природные ресурсы и устойчивое развитие</b> (ресурсы относительно неизменяемый фактор развития, связанный с территорией, при этом конкуренция за качество моделей устойчивого развития) | Обеспечение лучших условий доступа к природным ресурсам при соблюдении принципов устойчивого развития.  | Доступ к сырью, земельным ресурсам. Качество природной среды. Уровень устойчивости развития.  |
| <b>G6. Пространство и реальный капитал</b> (конкуренция за качество пространства, размещение активов/производств; влияющие факторы – инфраструктура, сырье)                                    | Высокое качество физической инфраструктуры и пространства, удобные для жизнедеятельности и ведения бизнеса в рамках муниципалитета.   | Обеспеченность и эффективное использование основных фондов. Качество и доступность среды (пространства).  |



| Направление конкуренции (регион / бизнес)  | Муниципальный уровень   | Уровень бизнеса   |
|--|---|---|
| <b>G7. Инвестиции и финансовый капитал</b> (конкуренция за финансовые ресурсы, инвестиции) | Качество и доступность финансовой системы муниципального образования. Условия для развития финансовых институтов. Лучшие инструменты привлечения инвестиций. Эффективное вложение федеральных, региональных и муниципальных инвестиций. | Обеспеченность и эффективное использование финансовых ресурсов. Качество и доступность финансовой системы муниципального образования. |

## 1.2 Общая оценка уровня конкурентоспособности города Новороссийска в сравнении с другими городами России

Для анализа глобальной конкурентоспособности города в рамках модели «Галактика» (AV Galaxy) разработана методика AV Urban Competitiveness Index (AV UCI, Индекс конкурентоспособности городов) Консорциума Леонтьевский центр – AV Group.

Индекс конкурентоспособности городов – комплексная оценка, характеризующая фактическую способность территорий конкурировать за ресурсы и рынки сбыта.

Системная оценка конкуренции регионов проводится по семи ключевым направлениям конкуренции:

- Рынки сбыта (конкуренция за потребителя и рынок).
- Институты (конкуренция за предпринимателя, конкуренция за административный ресурс власти).
- Человеческий капитал (конкуренция за человека – трудовой ресурс и личность).
- Информация и технологии (конкуренция за инновации/технологии и за доступ к информации).
- Природные ресурсы (является устойчивым – относительно неизменяемым – фактором развития, связанным с территорией).
- Финансовый капитал (конкуренция за финансовые ресурсы, инвестиции).
- Реальный капитал (конкуренция за размещение активов/производств; влияющие факторы – инфраструктура, сырье).

В исследовании AV UCI участвуют 183 города России – административные центры регионов и города с численностью населения более 100 тыс. чел.

Для обеспечения сравнительной диагностики выделена «группа сравнения» в которую входят наиболее релевантные Новороссийску российские города, определенные в рамках исследования конкурентоспособности (Краснодар, Сочи, Ростов-на-Дону, Таганрог, Севастополь, Махачкала, Владивосток, Мурманск).

**Таблица 2 – Оценка конкурентоспособности по направлению «Рынки сбыта»**

| Факторы конкуренции / Ключевые показатели | Знач.  | Диапазон группы сравнения | РФ      | ГС  | Диапазон для городов России |               |
|---|--------|---------------------------|---------|-----|-----------------------------|---------------|
| ● Рынки сбыта                             |        |                           | 41      | 4   |                             |               |
| ● Промышленное производство, млн руб.     | 44 782 | 7 201                     | 326 146 | 102 | 6                           | 0 - 6 278 999 |
| ● Объем строительства, млн руб.           | 11 884 | 1 001                     | 63 568  | 35  | 4                           | 0 - 821 588   |
| ● Оборот розничной торговли, млн. руб.    | 30 636 | 3 496                     | 153 748 | 60  | 7                           | 4 - 4 310 107 |
| ● Оборот общественного питания, млн. руб. | 973    | 13                        | 4 651   | 51  | 7                           | 0 - 175 231   |

Источник: AV UCI-2017 beta, Росстат, аналитика LC-AV.

\* ГС – группа сравнения. Города России – административные центры и города с численностью населения более 100 тыс. чел.

По направлению конкуренции «Рынки сбыта» Новороссийск занимает 41 место (из 183) среди городов России. Ключевые факторы: значительный объем экономики, высокие объемы строительства (35 место в России). Однако по объему внутреннего рынка Новороссийск ниже как в целом по России, так и в группе сравнения.

**Таблица 3 – Оценка конкурентоспособности по направлению «Институты»**

| Факторы конкуренции / Ключевые показатели                           | Знач. | Диапазон группы сравнения | РФ         | ГС       | Диапазон для городов России |
|---|-------|---------------------------|------------|----------|-----------------------------|
| <b>Институты</b>  |       |                           | <b>165</b> | <b>8</b> |                             |
| Количество промышленных предприятий                                 | 27    | 14                        | 575        | 166      | 8 0 - 21 556                |
| Прирост количества промышленных предприятий                         | 9     | -42                       | 15         | 34       | 3 -82 - 926                 |
| Удельный вес бюджетных инвестиций, %                                | 4,3   | 0,0                       | 57,1       | 154      | 7 0,0 - 94,9                |
| Доля инвестиций в основной капитал за счет федерального бюджета, %  | 2,8   | 2,5                       | 54,5       | 130      | 8 0,0 - 78,4                |
| Доля инвестиций в основной капитал за счет регионального бюджета, % | 0,7   | 0,7                       | 19,5       | 161      | 9 0,0 - 73,9                |

Источник: AV UCI-2017 beta, Росстат, аналитика LC-AV.

\* ГС – группа сравнения. Города России – административные центры и города с численностью населения более 100 тыс. чел.

По направлению конкуренции «Институты» Новороссийск занимает 165 место (из 183) среди городов России. Несмотря на рост числа промышленных предприятий (рост предпринимательской активности), их количество остается на очень низком уровне. Также не высокий уровень взаимодействия с федеральными и региональными органами власти в сфере привлечения бюджетного финансирования в инвестиционные проекты.

**Таблица 4 – Оценка конкурентоспособности по направлению «Человеческий капитал»**

| Факторы конкуренции / Ключевые показатели                          | Знач.  | Диапазон группы сравнения | РФ        | ГС       | Диапазон для городов России |
|--|--------|---------------------------|-----------|----------|-----------------------------|
| <b>Человеческий капитал</b>  |        |                           | <b>86</b> | <b>7</b> |                             |
| Численность населения, тыс. чел.                                   | 325,3  | 251,1                     | 1 119,9   | 62       | 7 6,8 - 12 330,1            |
| Прирост населения (за 2 года), тыс. чел.                           | 12,0   | -2,5                      | 50,5      | 23       | 3 -29,3 - 221,8             |
| Численность трудоспособного населения, тыс. чел.                   | 196,5  | 138,4                     | 680,3     | 60       | 7 4,1 - 7 320,3             |
| Число родившихся на 1000 чел. населения                            | 12,0   | 12,0                      | 16,9      | 143      | 9 9,3 - 24,6                |
| Число умерших на 1000 чел. населения                               | 10,7   | 17,0                      | 3,7       | 44       | 2 18,0 - 0,9                |
| Естественный прирост, убыль (-) на 1000 чел. населения             | 1,3    | -3,3                      | 9,4       | 83       | 4 -6,3 - 17,9               |
| Миграционный прирост населения, чел.                               | 5 651  | -3 816                    | 20 732    | 13       | 3 -8 185 - 20 732           |
| Среднегодовая численность работников организаций, тыс. человек     | 70     | 62                        | 290       | 79       | 8 5 - 4 662                 |
| Численность зарегистрированных безработных, тыс. чел.              | 249    | 3 345                     | 0         | 11       | 2 11 907 - 0                |
| Среднемесячная заработная плата, руб.                              | 36 659 | 21 848                    | 53 240    | 63       | 4 18 914 - 96 358           |
| Обеспеченность жильем, кв. м на 1 жителя                           | 17,5   | 14,4                      | 30,7      | 174      | 8 9,3 - 50,2                |
| Численность врачей всех специальностей, на 10 000 чел. населения   | 39,1   | 38,6                      | 89,5      | 109      | 8 18,0 - 143,9              |
| Число больничных коек, на 10 000 чел. населения                    | 57,5   | 57,5                      | 147,7     | 157      | 9 0,1 - 201,7               |
| Мощность амбулаторно-поликл. организаций, на 10 000 чел. населения | 228,4  | 109,4                     | 361,2     | 135      | 7 0,0 - 506,5               |
| Число зарегистрированных преступлений                              | 3 880  | 22 568                    | 8         | 81       | 2 34 800 - 8                |

Источник: AV UCI-2017 beta, Росстат, аналитика LC-AV.

\* ГС – группа сравнения. Города России – административные центры и города с численностью населения более 100 тыс. чел.

По направлению конкуренции «Человеческий капитал» Новороссийск занимает 86 место (из 183) среди городов России. Ключевые факторы – стабильный рост численности населения и трудовой силы, при низкой обеспеченности жильем и социальной инфраструктурой.

**Таблица 5 – Оценка конкурентоспособности по направлению «Инвестиции и финансовый капитал»**

| Факторы конкуренции / Ключевые показатели                         | Знач.  | Диапазон группы сравнения | РФ        | ГС       | Диапазон для городов России |
|---|--------|---------------------------|-----------|----------|-----------------------------|
| <b>Инвестиции и финансовый капитал</b>                            |        |                           | <b>38</b> | <b>6</b> |                             |
| Инвестиции в основной капитал, млн руб.                           | 39 953 | 4 338                     | 137 272   | 33       | 6 391 - 1 611 512           |
| Инвестиции в основной капитал за счет бюджетных средств, млн руб. | 1 718  | 0                         | 34 510    | 89       | 7 0 - 507 626               |

Источник: AV UCI-2017 beta, Росстат, аналитика LC-AV.

\* ГС – группа сравнения. Города России – административные центры и города с численностью населения более 100 тыс. чел.

| Факторы конкуренции / Ключевые показатели            | Знач.   | Диапазон группы сравнения | Р         | С  | Диапазон для городов России |
|--|---------|---------------------------|-----------|----|-----------------------------|
| Пространство, реальный капитал                       |         |                           | 20        | 6  |                             |
| Основные фонды, млн. руб.                            | 407 724 | 31 415                    | 1 883 146 | 35 | 6 4 817 - 12 243 251        |
| Ввод в действие основных фондов, млн. руб.           | 31 651  | 2 887                     | 298 964   | 37 | 5 247 - 1 510 366           |
| Степень износа основных фондов, %                    | 42,6    | 54,3                      | 17,5      | 67 | 5 98,4 - 7,4                |
| Удельный вес полностью изношенных основных фондов, % | 5,4     | 18,5                      | 2,1       | 24 | 3 42,3 - 0,1                |

По направлению конкуренции «Инвестиции, финансовый капитал» Новороссийск занимает 38 место (из 183) среди городов России. По объему инвестиций в основной капитал Новороссийск занимает 33 место в России и 6 место в группе сравнения. По объему инвестиций за счет бюджетных средств – 89 место в России и 7 место в группе сравнения.

### 1.3 Стратегические вызовы: глобальные тенденции мирового развития

В настоящее время существуют следующие основные глобальные тенденции и факторы развития мировой экономики, которые необходимо учитывать при разработке долгосрочных стратегий развития (для удобства все тенденции сгруппированы по 7 направлениям конкуренции).

Рисунок 2

| Ключевые глобальные вызовы<br>Каким становится мир – Эра Умной экономики* – Переменам уже не будет конца!  |   |
|--|---|
| <p><b>Экономический рост: новые рынки и конкуренция</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Рост спроса: расширение рыночных ниш и возможностей экономического роста (рост спроса на продовольствие (на 35%), воду (на 40%) и энергию (на 50%) к 2030 г.)</li> <li>Расцвет Азиатско-тихоокеанского и Африканского регионов. Развитие BRICS+11. Переход мирового лидерства от США к Китаю. Новая роль России и Евразии в целом.</li> <li>Потребность в изменениях: готовность «всего» оперативно изменяться в ответ на внутренние потребности и внешние вызовы (изменения): быстро меняющиеся потребности, технологии, условия конкуренции и лидерства.</li> </ul> | <p><b>Данные и скорость созидания</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>«Норек больше НЕТ!»: информация – данные – потребность – инновация – производство – продукты/услуги.</li> <li>Производство будущего – это не «вырезание», а созидание и выращивание (3D-printing из композитов или атомарной пыли) (Apple, Alcoa).</li> </ul>  |
| <p><b>«Живые» системы управления будущим</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Управление 3.0: открытость, гибкость и взаимодействие.</li> <li>Живые институты: стратегии стимулирования роста конкурентоспособности по направлениям. Повышение открытости власти – движение к открытому / цифровому государству и муниципалитету.</li> <li>Культура взаимодействия: базис долгосрочного развития «между порядком и хаосом».</li> </ul>   | <p><b>Устойчивость развития и спрос на «природу»</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Наращение экологических проблем.</li> <li>Значительный рост спроса на «природу» и общественного внимания к устойчивому развитию (Sustainable development везде!), охране окружающей среды.</li> </ul>   |
| <p><b>Человек: развитие и созидание «всю жизнь»</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Рост населения Земли: в развивающихся странах и падение доли трудоспособного населения в развитых странах.</li> <li>Глобальный рост среднего класса (развитие молодых, миграция, женщины, позднее старение).</li> <li>Современный человек развивается и созидает «всю жизнь» (самосовершенствование, образование, здоровье).</li> </ul>   | <p><b>Полюсы роста: бесшовность пространства и персональная инфраструктура</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Урбанизация: растущая роль мегаполисов, агломераций и полюсов роста (500 мегаполисов).</li> <li>Традиционной инфраструктуры как объектов коллективного доступа в стратегической перспективе будет все меньше и меньше.</li> <li>Изменение структуры мирового энергетического рынка, рост альтернативной энергетики (солнце и вода!).</li> </ul> |
|  | <p><b>Доступность финансовых инструментов</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Глобальный доступ к финансовым инструментам и инвестициям (рост конкуренции: Сбербанк или Alibaba).</li> </ul>   |

Источник: LC-AV. \* - Smart Economy Era.



## 1.4 Ключевые конкурентные позиции города Новороссийска

**Город Новороссийск-сегодня – один из ведущих субъектов экономики Юга России, крупнейший порт Азово-Черноморского бассейна, южное экспортное окно России, город, привлекательный для жизни и ведения бизнеса.**

### **Конкурентные преимущества:**

1. Экономический центр Черноморской экономической зоны Краснодарского края; один из ведущих субъектов экономики Юга России; крупнейший порт Азово-Черноморского бассейна; основные направления развития: торгово-транспортно-логистический и промышленный комплексы, при высоком потенциале развития туристского комплекса и комплекса социальных и инновационных услуг (город является крупным транзитным транспортным узлом для приезжающих на курорты Черноморского побережья, что позволяет развивать услуги ориентированные на их обслуживание).
2. Опыт и стабильность власти, успешное развитие базовых направлений экономики.
3. Высокая привлекательность для жизни и ведения бизнеса; демографическая ситуация в городе, в отличие от подавляющего числа муниципалитетов России, последние 15 лет сохраняет позитивную динамику; высокая предпринимательская активность; участие бизнеса в развитии и поддержке социальной инфраструктуры; высокий рейтинг системы здравоохранения города на уровне края; устойчивый миграционный и естественный прирост населения; наличие инновационных решений в системе образования; высокий потенциал для развития сферы отдыха и туризма для жителей и гостей города.
4. Потенциал развития умной экономики.
5. Богатые и эффективно используемые природные ресурсы (основа развития ключевых экономических комплексов: торгово-транспортно-логистического и туристского).
6. Уникальное геостратегическое положение: высокий уровень развития инфраструктуры и пересечение торгово-транспортно-логистических потоков (Европы, Средиземноморья, Ближнего Востока и Средней Азии), морская бухта и открытые пляжи; предпосылки создания Новороссийской (черноморской) агломерации; наличие большого количества населённых пунктов в составе муниципального образования и значительных земельных ресурсов представляют возможности для размещения коммерческих предприятий и промышленных объектов.
7. Высокая инвестиционная привлекательность и опыт реализации крупных инвестиционных проектов.

### **Ключевые проблемы:**

1. Недостаточная глобальная конкурентоспособность торгово-транспортно-логистического комплекса, недостаточная межрегиональная конкурентоспособность промышленного, туристского и социально-инновационного комплексов; высокий потенциал конфликтности между возможными направлениями развития: торгово-транспортно-логистическое, промышленно-производственное, туристское, агропромышленное и оборонное.
2. Инертность (консервативность, низкая скорость изменений) и недостаточная эффективность институциональной системы.
3. Системные проблемы в области развития человеческого капитала: рост численности населения увеличивает нагрузку на всю социальную инфраструктуру; существенный рост населения пенсионного возраста; дефицит и территориальный дисбаланс объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта.
4. Отсутствие экосистемы инноваций: низкая инновационность экономики, низкая степень внедрения технологий на муниципальном уровне.
5. Высокая антропогенная нагрузка (уровень загрязнения окружающей среды один из самых высоких в крае) и низкое качество системы устойчивого развития.

6. Значительные пространственно-инфраструктурные ограничения развития: для порта – это размеры бухты и глубоководность, для промышленности – необходимость развития базовой инфраструктуры, в целом – необходимость повышения качества транспортной инфраструктуры, обеспечивающей снабжение порта и промышленных предприятий, а также жизнедеятельность граждан; недостаточная развитость за пределами городской черты транспортной и инженерной инфраструктуры затрудняет использование имеющихся земельных ресурсов для размещения новых промышленных объектов; чрезвычайно острой является система водоснабжения и канализации.
7. Высокая зависимость от внешних финансовых институтов при недостаточном качестве внутренней системы управления финансами и привлечения инвестиций.

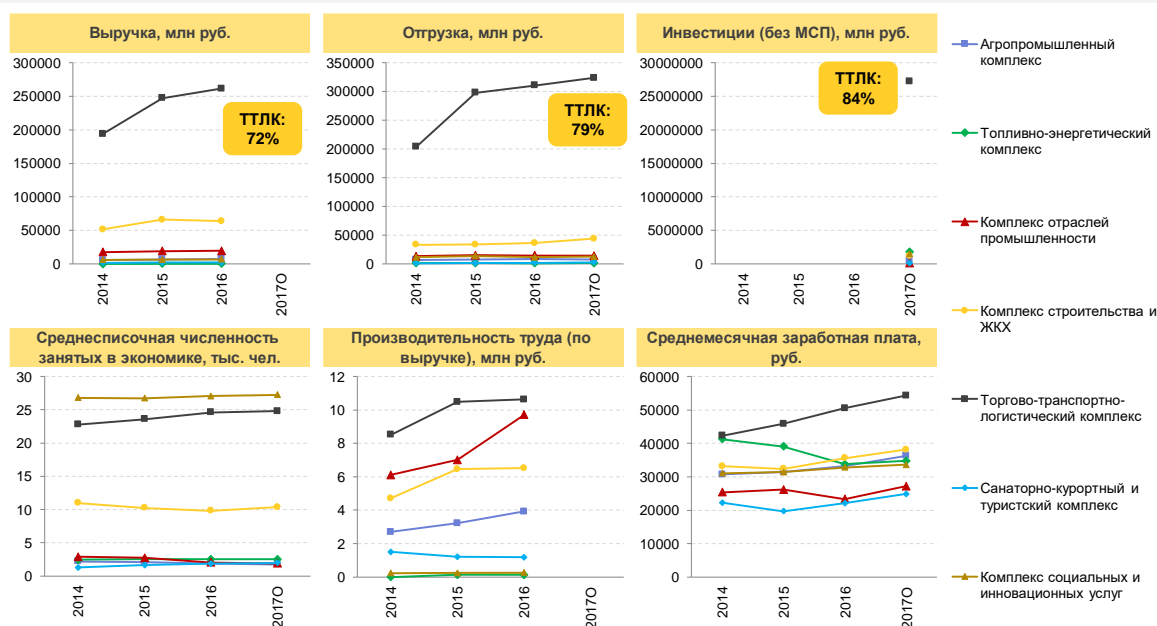
## 1.4.1 Диагностика развития базовых экономических комплексов/отраслей и оценка их рыночных потенциалов

### 1.4.1.1 Ключевые показатели развития экономических комплексов

Структурирование экономики г. Новороссийска производится в формате вертикально-интегрированной системы «базовые экономические комплексы – экономические комплексы – отрасли» на основании исходных данных в разрезе ОКВЭД, а также дополнительной аналитики. Отраслевая структура экономических комплексов и схема соответствия ОКВЭД представлена в приложении 1 к Стратегии. Данная схема полностью соответствует схеме, примененной для структурирования экономики при разработке Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 г.

Рисунок 3

Динамика ключевых показателей Новороссийска в разрезе комплексов (без МСП)  
**Новороссийск имеет мононаправленную структуру экономики: превалирует Торгово-транспортно-логистический комплекс**



Источник: Росстат, Управление экономического развития г. Новороссийск, СПАРК  
 \* Отгрузка – по чистым видам деятельности, остальные по хозяйственным видам деятельности.

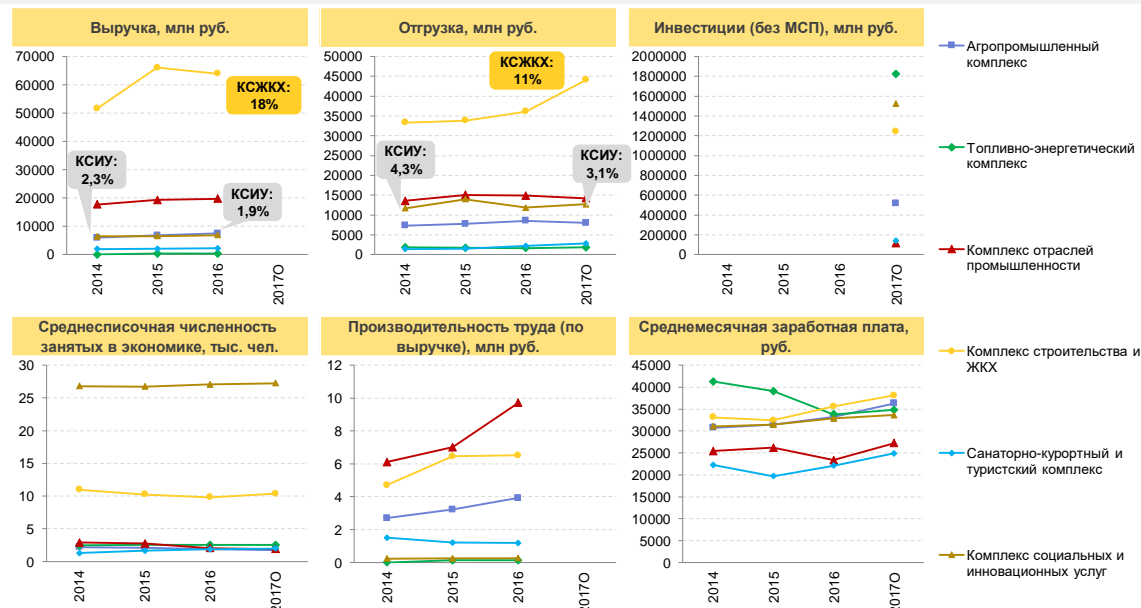


В структуре экономики практически по всем показателям **превалирует торгово-транспортно-логистический комплекс** – фактически Новороссийск имеет мононаправленную структуру экономики. В динамике данная тенденция продолжает нарастать.

Низкая диверсификация экономики создает **высокую зависимость от внешних геополитических факторов**.

Рисунок 4

Динамика ключевых показателей Новороссийска в разрезе комплексов, с исключенным ТТЛК (без МСП)  
**Среди прочих комплексов выделяется Комплекс строительства и ЖКХ. При высокой плотности и растущей численности населения доля Комплекса социальных и инновационных услуг очень низка и не имеет соответствующих темпов роста**



Источник: Росстат, Управление экономического развития г. Новороссийск, СПАРК

\* Отгрузка – по чистым видам деятельности, остальные по хозяйственным видам деятельности.



Рисунок 5

Структура экономики г. Новороссийска в разрезе экономических комплексов – анализ действующих предприятий (2016 г.)  
**Предприятия ТТЛК и КСЖКХ обеспечивают 91,2% суммарной выручки, 97,6% прибыли от продаж, 99,5% чистой прибыли, на их долю приходится 94,0% суммарных внеоборотных активов компаний**

|                |              | Выручка        |       | Прибыль от продаж |       | Чистая прибыль |       | Внеоборотные активы |       |
|----------------|--------------|----------------|-------|-------------------|-------|----------------|-------|---------------------|-------|
|                |              | млн руб.       | доля  | млн руб.          | доля  | млн руб.       | доля  | млн руб.            | доля  |
|                | <b>Всего</b> | <b>434 733</b> |       | <b>152 152</b>    |       | <b>167 271</b> |       | <b>701 410</b>      |       |
| <b>&gt;90%</b> | ТТЛК         | 332 686        | 76,5% | 139 173           | 91,5% | 161 530        | 96,6% | 593 151             | 84,6% |
|                | КСЖКХ        | 64 062         | 14,7% | 9 219             | 6,1%  | 4 905          | 2,9%  | 65 877              | 9,4%  |
| <b>&lt;7%</b>  | КОП          | 20 121         | 4,6%  | 1 155             | 0,8%  | -1 294         | -0,8% | 9 483               | 1,4%  |
|                | АПК          | 7 483          | 1,7%  | 1 674             | 1,1%  | -251           | -0,2% | 6 219               | 0,9%  |
| <b>&lt;3%</b>  | КСИУ         | 6 851          | 1,6%  | 598               | 0,4%  | 2 384          | 1,4%  | 23 323              | 3,3%  |
|                | СКТК         | 2 540          | 0,6%  | 222               | 0,1%  | -68            | -0,0% | 1 890               | 0,3%  |
|                | ТЭК          | 990            | 0,2%  | 111               | 0,1%  | 65             | 0,0%  | 1 467               | 0,2%  |

Источник: Система СПАРК (<http://www.spark-interfax.ru>), аналитика LC-AV.



Рисунок 6

Показатели КСЖКХ и ТТЛК в разрезе отраслей – анализ действующих предприятий (2016 г.)

**Более 70% суммарной выручки компаний Новороссийска обеспечивают предприятия трубопроводного транспорта, логистические и торговые компании; суммарная доля сферы строительства и производства строительных материалов – более 13%. Доля трубопроводного транспорта и логистических компаний в выручке ТТЛК – 66,0%, предприятий торговли – 26,8%. Доля трубопроводного транспорта и логистических компаний в суммарной чистой прибыли компаний – 92%**

|   | Выручка        |              | Прибыль от продаж |              | Чистая прибыль |              | Внеоборотные активы |              |
|---|----------------|--------------|-------------------|--------------|----------------|--------------|---------------------|--------------|
|   | млн руб.       | доля         | млн руб.          | доля         | млн руб.       | доля         | млн руб.            | доля         |
| <b>ТТЛК</b>   | <b>332 686</b> | <b>76,5%</b> | <b>139 173</b>    | <b>91,5%</b> | <b>161 530</b> | <b>96,6%</b> | <b>593 151</b>      | <b>84,6%</b> |
| <b>Транспорт и логистика</b>                                | <b>243 407</b> | <b>56,0%</b> | <b>135 709</b>    | <b>89,2%</b> | <b>159 729</b> | <b>95,5%</b> | <b>587 744</b>      | <b>83,8%</b> |
| Трубопроводный транспорт                                    | 147 693        | 34,0%        | 90 053            | 59,2%        | 92 597         | 55,4%        | 446 208             | 63,6%        |
| Вспомогат. и дополнит. транспортная деятельность            | 71 317         | 16,4%        | 38 703            | 25,4%        | 61 245         | 36,6%        | 130 906             | 18,7%        |
| Автомобильный транспорт                                     | 19 402         | 4,5%         | 4 545             | 3,0%         | 3 745          | 2,2%         | 3 805               | 0,5%         |
| Водный транспорт  | 4 952          | 1,1%         | 2 403             | 1,6%         | 2 138          | 1,3%         | 6 826               | 1,0%         |
| Воздушный транспорт   | 42             | 0,0%         | 6                 | 0,0%         | 4              | 0,0%         | 0                   | 0,0%         |
| Железнодорожный транспорт                                   | 0              | 0,0%         | 0                 | 0,0%         | 0              | 0,0%         | 0                   | 0,0%         |
| <b>Торговля</b>   | <b>89 279</b>  | <b>20,5%</b> | <b>3 464</b>      | <b>2,3%</b>  | <b>1 800</b>   | <b>1,1%</b>  | <b>5 407</b>        | <b>0,8%</b>  |
| <b>КСЖКХ</b>  | <b>64 062</b>  | <b>14,7%</b> | <b>9 219</b>      | <b>6,1%</b>  | <b>4 905</b>   | <b>2,9%</b>  | <b>65 877</b>       | <b>9,4%</b>  |
| <b>Строительство и производство строительных материалов</b> | <b>57 501</b>  | <b>13,2%</b> | <b>8 276</b>      | <b>5,4%</b>  | <b>3 992</b>   | <b>2,4%</b>  | <b>59 294</b>       | <b>8,5%</b>  |
| Строительство   | 33 913         | 7,8%         | 1 432             | 0,9%         | 1 073          | 0,6%         | 9 242               | 1,3%         |
| Производство строительных материалов                        | 23 369         | 5,4%         | 6 829             | 4,5%         | 2 913          | 1,7%         | 50 027              | 7,1%         |
| Добыча прочих полезных ископаемых                           | 219            | 0,1%         | 15                | 0,0%         | 7              | 0,0%         | 25                  | 0,0%         |
| <b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>                       | <b>6 560</b>   | <b>1,5%</b>  | <b>943</b>        | <b>0,6%</b>  | <b>912</b>     | <b>0,5%</b>  | <b>6 583</b>        | <b>0,9%</b>  |
| Операции с недвижимым имуществом                            | 5 427          | 1,2%         | 908               | 0,6%         | 982            | 0,6%         | 6 298               | 0,9%         |
| Сбор, очистка и распределение воды                          | 991            | 0,2%         | -12               | -0,0%        | -102           | -0,1%        | 146                 | 0,0%         |
| Сбор сточных вод, отходов и аналогичная деятельность        | 143            | 0,0%         | 46                | 0,0%         | 32             | 0,0%         | 139                 | 0,0%         |

Источник: Система СПАРК (<http://www.spark-interfax.ru>), аналитика LC-AV.

27

Рисунок 7

Показатели КОП в разрезе отраслей – анализ действующих предприятий (2016 г.)

**Предприятия КОП обеспечивают менее 5% суммарной выручки компаний, их суммарным финансовым результатом является чистый убыток в размере 1,29 млрд руб.; определяющую роль в комплексе играет металлургическое производство (доля в суммарной выручке – 3,8%)**

|   | Выручка       |             | Прибыль от продаж |             | Чистая прибыль |              | Внеоборотные активы |             |
|---|---------------|-------------|-------------------|-------------|----------------|--------------|---------------------|-------------|
|   | млн руб.      | доля        | млн руб.          | доля        | млн руб.       | доля         | млн руб.            | доля        |
| <b>КОП</b>  | <b>20 121</b> | <b>4,6%</b> | <b>1 155</b>      | <b>0,8%</b> | <b>-1 294</b>  | <b>-0,8%</b> | <b>9 483</b>        | <b>1,4%</b> |
| <b>Машиностроение</b>   | <b>17 765</b> | <b>4,1%</b> | <b>1 009</b>      | <b>0,7%</b> | <b>-1 534</b>  | <b>-0,9%</b> | <b>8 799</b>        | <b>1,3%</b> |
| Металлургическое производство                                     | 16 570        | 3,8%        | 794               | 0,5%        | -1 695         | -1,0%        | 8 103               | 1,2%        |
| Машины и оборудование   | 752           | 0,2%        | 146               | 0,1%        | 131            | 0,1%         | 635                 | 0,1%        |
| Электрооборудование   | 372           | 0,1%        | 38                | 0,0%        | 20             | 0,0%         | 44                  | 0,0%        |
| Транспортные средства и оборудование                              | 71            | 0,0%        | 32                | 0,0%        | 10             | 0,0%         | 17                  | 0,0%        |
| <b>Легкая промышленность и другие обрабатывающие производства</b> | <b>488</b>    | <b>0,1%</b> | <b>31</b>         | <b>0,0%</b> | <b>26</b>      | <b>0,0%</b>  | <b>157</b>          | <b>0,0%</b> |
| Прочие обрабатывающие производства                                | 402           | 0,1%        | -2                | -0,0%       | 3              | 0,0%         | 38                  | 0,0%        |
| Текстильное и швейное производство                                | 49            | 0,0%        | 9                 | 0,0%        | 4              | 0,0%         | 29                  | 0,0%        |
| Производство кожи, изделий из кожи                                | 38            | 0,0%        | 23                | 0,0%        | 19             | 0,0%         | 90                  | 0,0%        |
| <b>Лесная промышленность</b>                                      | <b>959</b>    | <b>0,2%</b> | <b>28</b>         | <b>0,0%</b> | <b>15</b>      | <b>0,0%</b>  | <b>158</b>          | <b>0,0%</b> |
| Целлюлозно-бумажное производство                                  | 568           | 0,1%        | 45                | 0,0%        | 4              | 0,0%         | 59                  | 0,0%        |
| Обработка древесины и производство изделий из дерева              | 389           | 0,1%        | -18               | -0,0%       | 11             | 0,0%         | 99                  | 0,0%        |
| Лесное хозяйство  | 2             | 0,0%        | 0                 | 0,0%        | 0              | 0,0%         | 0                   | 0,0%        |
| <b>Химическая промышленность</b>                                  | <b>908</b>    | <b>0,2%</b> | <b>87</b>         | <b>0,1%</b> | <b>200</b>     | <b>0,1%</b>  | <b>369</b>          | <b>0,1%</b> |
| Химическое производство   | 456           | 0,1%        | 66                | 0,0%        | 186            | 0,1%         | 339                 | 0,0%        |
| Резиновые и пластмассовые изделия                                 | 452           | 0,1%        | 20                | 0,0%        | 14             | 0,0%         | 30                  | 0,0%        |

Источник: Система СПАРК (<http://www.spark-interfax.ru>), аналитика LC-AV.

28



Рисунок 8

Показатели АПК и КСИУ в разрезе отраслей – анализ действующих предприятий (2016 г.)

**Предприятия АПК обеспечивают менее 2% суммарной выручки компаний, с суммарным чистым убытком -0,25 млрд руб., сформированным в сельскохозяйственном секторе; определяющую роль в АПК играет пищевая и перерабатывающая промышленность (доля в суммарной выручке - 1,3%, доля в выручке АПК – 77,6%). Доля КСИУ в суммарной в выручке - 1,6%, в чистой прибыли – 1,4%**

|                                   | Выручка      |             | Прибыль от продаж |             | Чистая прибыль |              | Внеоборотные активы |             |
|-----------------------------------|--------------|-------------|-------------------|-------------|----------------|--------------|---------------------|-------------|
|                                   | млн руб.     | доля        | млн руб.          | доля        | млн руб.       | доля         | млн руб.            | доля        |
| <b>АПК</b>                        | <b>7 483</b> | <b>1,7%</b> | <b>1 674</b>      | <b>1,1%</b> | <b>-251</b>    | <b>-0,2%</b> | <b>6 219</b>        | <b>0,9%</b> |
| Производство пищевых продуктов    | 5 805        | 1,3%        | 1 575             | 1,0%        | 1 070          | 0,6%         | 3 512               | 0,5%        |
| Напитки                           | 4 911        | 1,1%        | 1 490             | 1,0%        | 1 004          | 0,6%         | 3 429               | 0,5%        |
| Прочие пищевые продукты           | 452          | 0,1%        | 14                | 0,0%        | 14             | 0,0%         | 58                  | 0,0%        |
| Мясо и мясопродукты               | 442          | 0,1%        | 71                | 0,0%        | 52             | 0,0%         | 25                  | 0,0%        |
| Мука, крупы, крахмалы             | 0            | 0,0%        | 0                 | 0,0%        | 0              | 0,0%         | 0                   | 0,0%        |
| Молочные продукты                 | 0            | 0,0%        | 0                 | 0,0%        | 0              | 0,0%         | 0                   | 0,0%        |
| Масла и жиры                      | 0            | 0,0%        | 0                 | 0,0%        | 0              | 0,0%         | 0                   | 0,0%        |
| Консервир. овощи и фрукты         | 0            | 0,0%        | 0                 | 0,0%        | 0              | 0,0%         | 0                   | 0,0%        |
| Корма для животных                | 0            | 0,0%        | -0                | -0,0%       | -0             | -0,0%        | 0                   | 0,0%        |
| Табачные изделия                  | 0            | 0,0%        | 0                 | 0,0%        | 0              | 0,0%         | 0                   | 0,0%        |
| <b>Сельское хозяйство</b>         | <b>1 677</b> | <b>0,4%</b> | <b>98</b>         | <b>0,1%</b> | <b>-1 319</b>  | <b>-0,8%</b> | <b>2 592</b>        | <b>0,4%</b> |
| Животноводство                    | 1 094        | 0,3%        | 81                | 0,1%        | 37             | 0,0%         | 348                 | 0,0%        |
| Растениеводство                   | 583          | 0,1%        | 17                | 0,0%        | -1 357         | -0,8%        | 2 245               | 0,3%        |
| <b>Рыболовство, рыбоводство</b>   | <b>2</b>     | <b>0,0%</b> | <b>1</b>          | <b>0,0%</b> | <b>-2</b>      | <b>-0,0%</b> | <b>115</b>          | <b>0,0%</b> |
| <b>КСИУ</b>                       | <b>6 851</b> | <b>1,6%</b> | <b>598</b>        | <b>0,4%</b> | <b>2 384</b>   | <b>1,4%</b>  | <b>23 323</b>       | <b>3,3%</b> |
| Деловые и персональные услуги     | 3 944        | 0,9%        | 297               | 0,2%        | 459            | 0,3%         | 3 104               | 0,4%        |
| Здравоохранение                   | 953          | 0,2%        | 120               | 0,1%        | 51             | 0,0%         | 297                 | 0,0%        |
| Финансовые услуги                 | 542          | 0,1%        | -8                | -0,0%       | 1 722          | 1,0%         | 19 724              | 2,8%        |
| Услуги связи                      | 395          | 0,1%        | 42                | 0,0%        | 31             | 0,0%         | 122                 | 0,0%        |
| Образование                       | 307          | 0,1%        | 14                | 0,0%        | 14             | 0,0%         | 40                  | 0,0%        |
| Госуправление                     | 296          | 0,1%        | 65                | 0,0%        | 60             | 0,0%         | 10                  | 0,0%        |
| Информационные технологии         | 293          | 0,1%        | 43                | 0,0%        | 28             | 0,0%         | 16                  | 0,0%        |
| Научные исследования и разработки | 119          | 0,0%        | 26                | 0,0%        | 18             | 0,0%         | 11                  | 0,0%        |

Источник: Система СПАРК (<http://www.spark-interfax.ru>), аналитика LC-AV.

5

Рисунок 9

Показатели СКТК и ТЭК в разрезе отраслей – анализ действующих предприятий (2016 г.)

**Предприятия СКТК обеспечивают всего лишь около 0,6% суммарной выручки компаний, с суммарным чистым убытком -68 млн руб., сформированным в секторе гостиниц и ресторанов. Доля ТЭК в суммарной в выручке - 0,2%, чистая прибыль – незначительна**

|   | Выручка      |             | Прибыль от продаж |             | Чистая прибыль |              | Внеоборотные активы |             |
|---|--------------|-------------|-------------------|-------------|----------------|--------------|---------------------|-------------|
|   | млн руб.     | доля        | млн руб.          | доля        | млн руб.       | доля         | млн руб.            | доля        |
| <b>СКТК</b>   | <b>2 540</b> | <b>0,6%</b> | <b>222</b>        | <b>0,1%</b> | <b>-68</b>     | <b>-0,0%</b> | <b>1 890</b>        | <b>0,3%</b> |
| Гостиницы и рестораны   | 1 995        | 0,5%        | 248               | 0,2%        | -103           | -0,1%        | 1 403               | 0,2%        |
| Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта | 359          | 0,1%        | -85               | -0,1%       | 18             | 0,0%         | 452                 | 0,1%        |
| Деятельность туристических агентств                                 | 98           | 0,0%        | 36                | 0,0%        | 4              | 0,0%         | 1                   | 0,0%        |
| Санатории   | 87           | 0,0%        | 23                | 0,0%        | 13             | 0,0%         | 34                  | 0,0%        |
| <b>ТЭК</b>  | <b>990</b>   | <b>0,2%</b> | <b>111</b>        | <b>0,1%</b> | <b>65</b>      | <b>0,0%</b>  | <b>1 467</b>        | <b>0,2%</b> |
| Производство и распределение газообразного топлива                  | 326          | 0,1%        | 60                | 0,0%        | 41             | 0,0%         | 589                 | 0,1%        |
| Производство нефтепродуктов   | 306          | 0,1%        | 3                 | 0,0%        | 0              | 0,0%         | 3                   | 0,0%        |
| Производство, передача и распределение электроэнергии               | 305          | 0,1%        | 49                | 0,0%        | 30             | 0,0%         | 654                 | 0,1%        |
| Производство, передача и распределение пара и горячей воды          | 55           | 0,0%        | -1                | -0,0%       | -6             | -0,0%        | 221                 | 0,0%        |
| Добыча топливно-энергетических ископаемых                           | 0            | 0,0%        | 0                 | 0,0%        | 0              | 0,0%         | 0                   | 0,0%        |

Источник: Система СПАРК (<http://www.spark-interfax.ru>), аналитика LC-AV.

6



#### 1.4.1.2 Торгово-транспортно-логистический комплекс

**Торгово-транспортно-логистический комплекс г. Новороссийска** обеспечивает реализацию внешнеполитических и экономических интересов Краснодарского края и Российской Федерации. Новороссийск – один из крупнейших транспортных узлов Юга России.

**Транспорт и логистика** являются основой экономики г. Новороссийска, обеспечивая работой более 20% трудоспособного населения и формируя основу бюджета города за счет налоговых отчислений.

Высокий международный транзитный потенциал Краснодарского края в значительной степени обеспечивается наличием выхода на международные внешнеторговые пути через Новороссийский морской торговый порт (далее «НМТП») – один из крупнейших транспортных узлов Юга России, один из крупнейших портов Чёрного моря, крупнейший по грузообороту порт Краснодарского края и России в целом, занимающий пятое место среди портов Европы по объёму обработки грузов. НМТП обрабатывает около 20% от общего объёма грузов, экспортируемых и импортируемых через морские порты России.

За период с 2013 по 2017 гг. объём грузооборота НМТП увеличился на 34,8 млн т (+30,9%) до 147,4 млн т, в т.ч. прирост за 2017 г. составил +12,2%. При этом доля Новороссийска в грузообороте российских портов Азово-Черноморского бассейна с 2013 г. снизилась на 9,9% – до 54,7%. Доля Новороссийского порта в грузообороте всех российских портов в 2017 г. по сравнению с 2013 г. также несколько снизилась – с 19,1% до 18,7%<sup>1</sup>.

В транспортно-логистическом комплексе города осуществляют деятельность 1600 хозяйствующих субъектов, из них 41 предприятие относится к категории крупных и средних.

Крупнейшие предприятия отрасли: АО «Каспийский трубопроводный консорциум-Р», АО «Черномортранснефть», ПАО «Новороссийский морской торговый порт», АО «Транснефть-терминал», ООО «Новороссийский мазутный терминал», АО «Новорослесэкспорт», Акционерное общество «Флот Новороссийского морского торгового порта», Акционерное общество «Зерновой терминал «КСК», ООО «Контейнерный терминал «НУТЭП» и пр.

Грузооборот крупных и средних транспортных компаний в 2017 г. увеличился на 9 510,1 млн т/км относительно 2016 г. и составил 99 353,2 млн т/км (+10,6%) в том числе грузооборот автомобильного транспорта увеличился на 140,2 млн т/км (+40,9%) до 483,2 млн т/км.

Существующая муниципальная маршрутная сеть г. Новороссийска включает в себя 30 городских, 7 пригородных автобусных маршрутов регулярного сообщения и 6 троллейбусных маршрутов. Регулярные перевозки пассажиров осуществляют 7 юридических лиц и 294 индивидуальных предпринимателя с 655 единицами транспортных средств.

При этом в г. Новороссийске существует проблема недостаточного качества транспортных муниципальных перевозок.

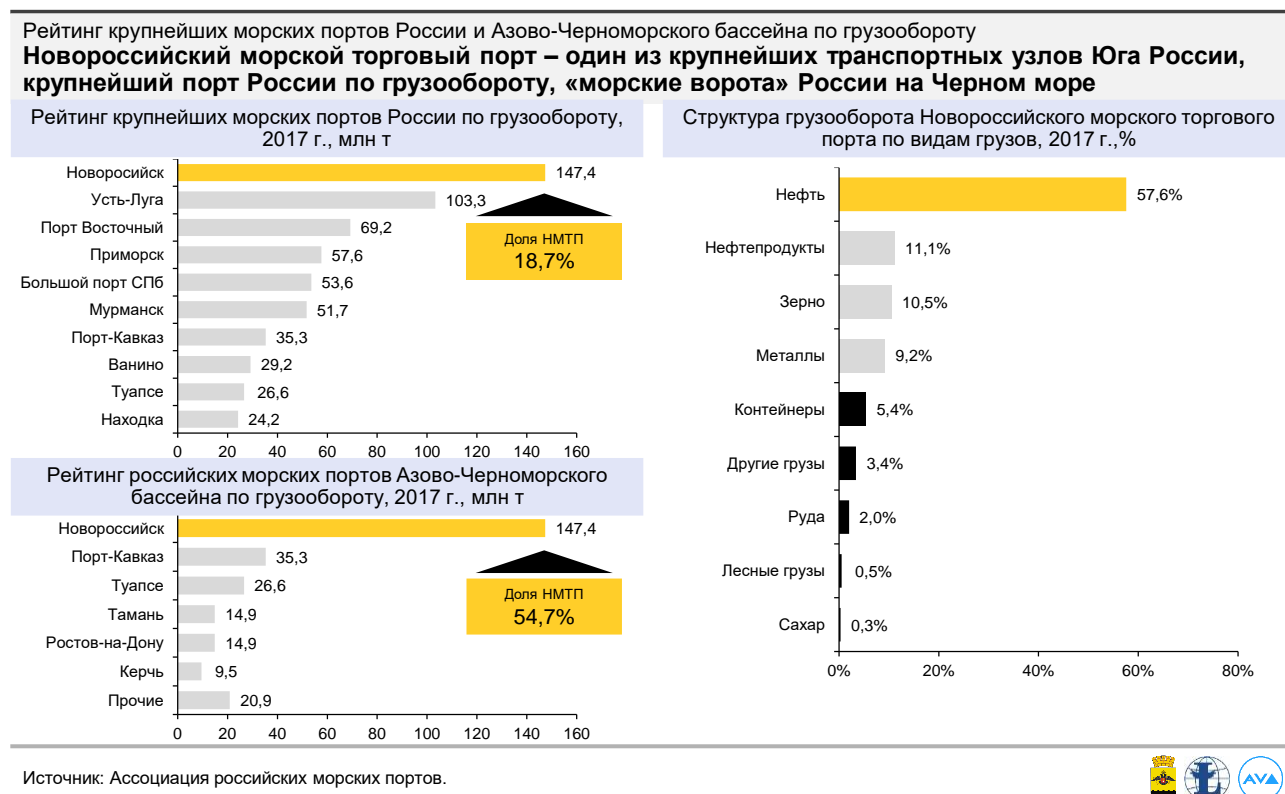
Пассажирооборот крупных и средних предприятий транспорта за 2017 г. снизился на 142,6 млн пассажирокилометров и составил 720,9 млн пассажирокилометров (- 16,5% к 2016 г.), в том числе пассажиры автобуса общего пользования снизились на 144,0 млн пассажирокилометров (-17,1%).

В секторе **торговли** в 2017 г. деятельность на г. Новороссийска осуществляли 2 320 предприятий розничной торговли, 115 предприятий оптовой торговли и 548 предприятий бытового обслуживания, 7 торговых центров. На территории Новороссийска осуществляет деятельность ряд крупных федеральных торговых сетей: «Лента», «Магнит», «М.Видео», «Перекресток», «Эльдорадо», «Евросеть», «Поиск», «Спортмастер», «Зенден».

В 2017 г. оборот розничной торговли (без учета рынков) вырос относительно 2016 г. на 3,1 млрд руб. (+ 9,2%) – до 36,5 млрд руб. (+5,5% в сопоставимых ценах). Обеспеченность торговыми площадями в 2017 г. составила 417 кв.м. на 1000 жителей (при нормативе 280 кв.м). Объём оптового товарооборота в 2017 г. относительно 2016 г. увеличился на 5,1 млрд руб. (+8,5%) до 65,4 млрд руб.

<sup>1</sup> Источник: Ассоциация российских морских портов.

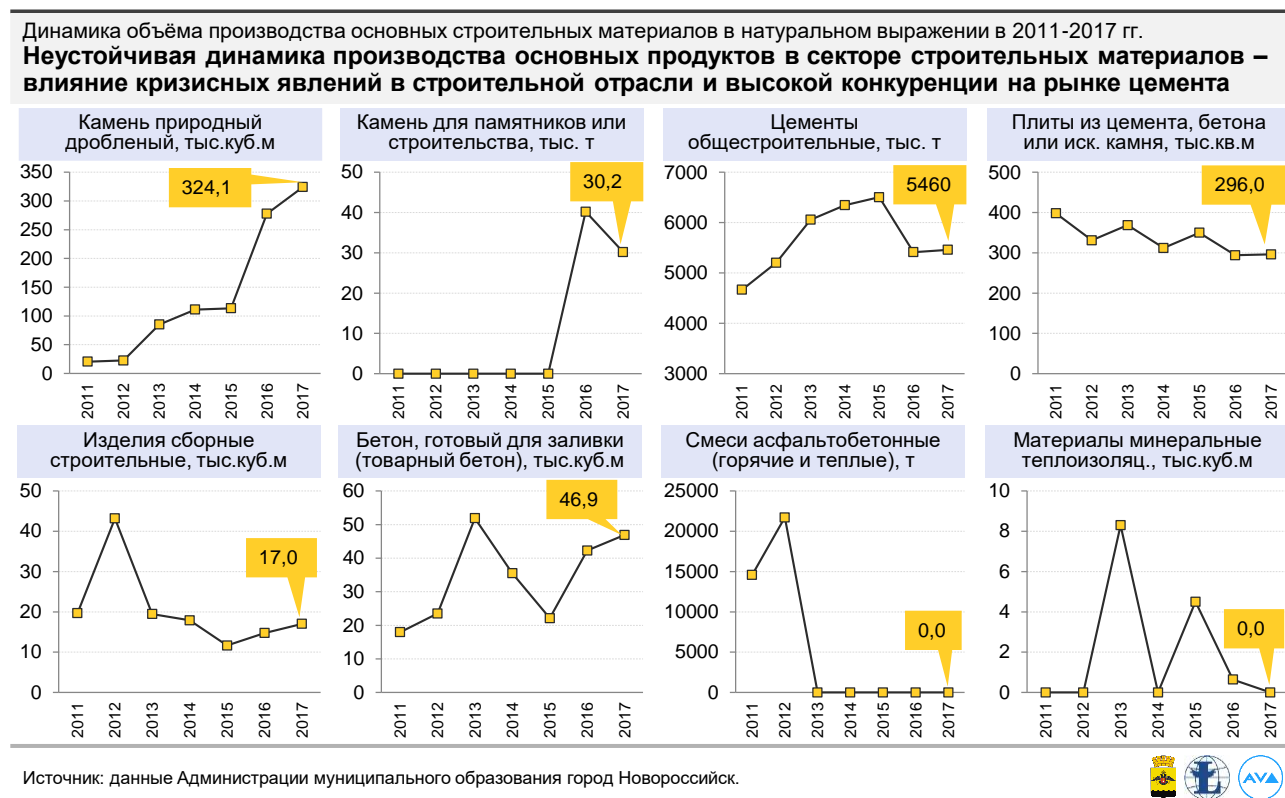
Рисунок 10



### 1.4.1.3 Комплекс строительства и ЖКХ

**Производство строительных материалов.** Новороссийск – главный центр цементной промышленности на юге России (5 цементных заводов), созданный на базе крупных месторождений высококачественных мергелей. На территории Новороссийска также осуществляется добыча песка, ПГС, глины и строительного камня.

Рисунок 11



**Строительная отрасль** Новороссийска представлена 1 119 предприятиями, из них 9 – крупных и средних.

Крупнейшими предприятиями отрасли являются: ФГУП «ГВСУ №4», ООО «Югспец-монтаж», ООО «СтройЮгРегион», ООО «Новоростехфлот», ЗАО НМУС «Асстек».

В 2017 г. крупными и средними строительными компаниями города выполнены подрядные работ на сумму 14 376,4 млн руб., прирост к уровню 2016 г. составил +2 792,5 млн руб. (+24,1% к 2016 г. в действующих ценах, +15,1% в сопоставимых ценах). Рост обусловлен строительством объектов портовой инфраструктуры и гидротехнических сооружений, объектов Военно-морской базы Черноморского флота в г. Новороссийске, а также объектов социальной сферы. При этом существенное падение объемов подрядных работ отмечено на предприятиях, осуществляющих жилищное строительство.

#### 1.4.1.4 Комплекс отраслей промышленности

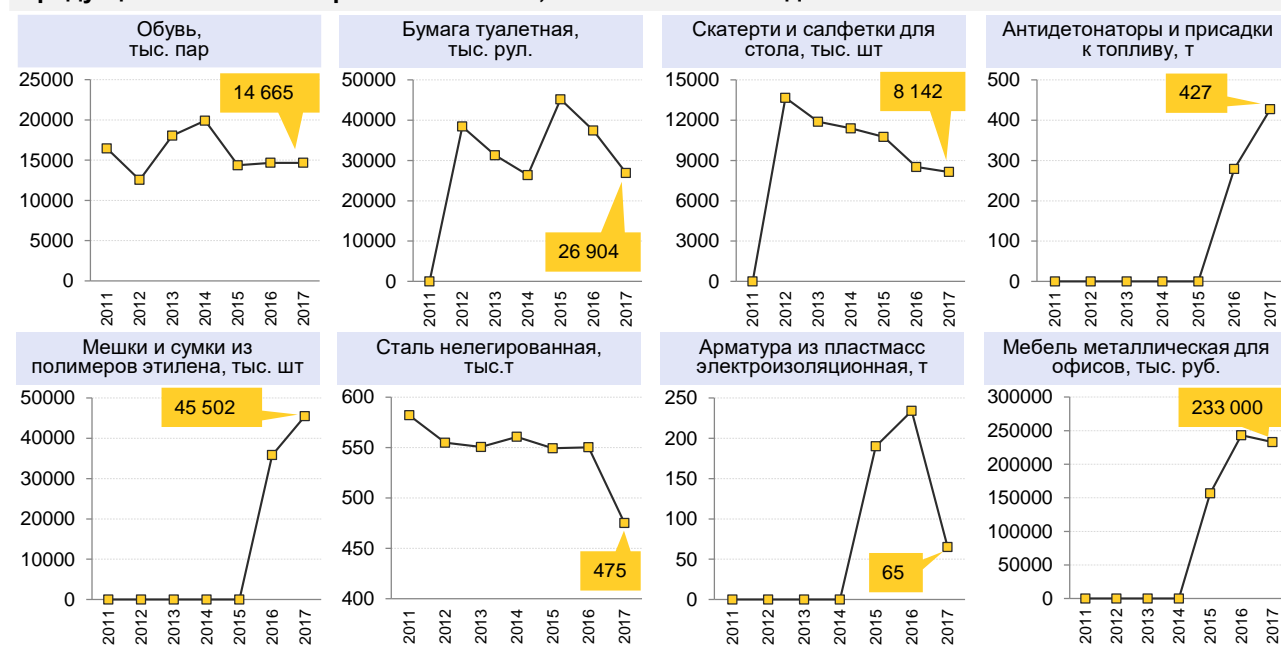
В структуре **Комплекса отраслей промышленности** ключевую роль играет машиностроение и металлообработка.

Ключевым предприятием КОП является ООО «Новоросметалл» – крупнейшее в Южном федеральном округе предприятие по переработке металлолома и производству стальной заготовки (сегодня это группа компаний, объединяющая предприятия ломопереработки, автобазы, заготовительные и обслуживающие предприятия). Предприятие отправляет свою продукцию на экспорт.

Также одними из лидеров КОП являются ООО «Бриз» (один из крупнейших производителей санитарно-гигиенической продукции и товаров из полимеров этилена в России) и «Брис Босфор» – лидер Краснодарского края и один из лидеров России в производстве обуви.

**Рисунок 12**

Динамика производства продукции комплекса обрабатывающей промышленности в натуральном выражении в 2011-2017 гг. **Снижение производства стали, целлюлозно-бумажной продукции и обуви при росте производства продукции химической промышленности, пластмассовых изделий и мебели**



Источник: данные Администрации муниципального образования город Новороссийск.



### 1.4.1.5 Агропромышленный комплекс

#### Агропромышленный комплекс

На сегодняшний день в Новороссийске сельскохозяйственным производством занимаются 6 крупных предприятий, 68 малых, 72 крестьянско-фермерских хозяйства и более 16 тыс. личных подсобных хозяйств населения<sup>2</sup>.

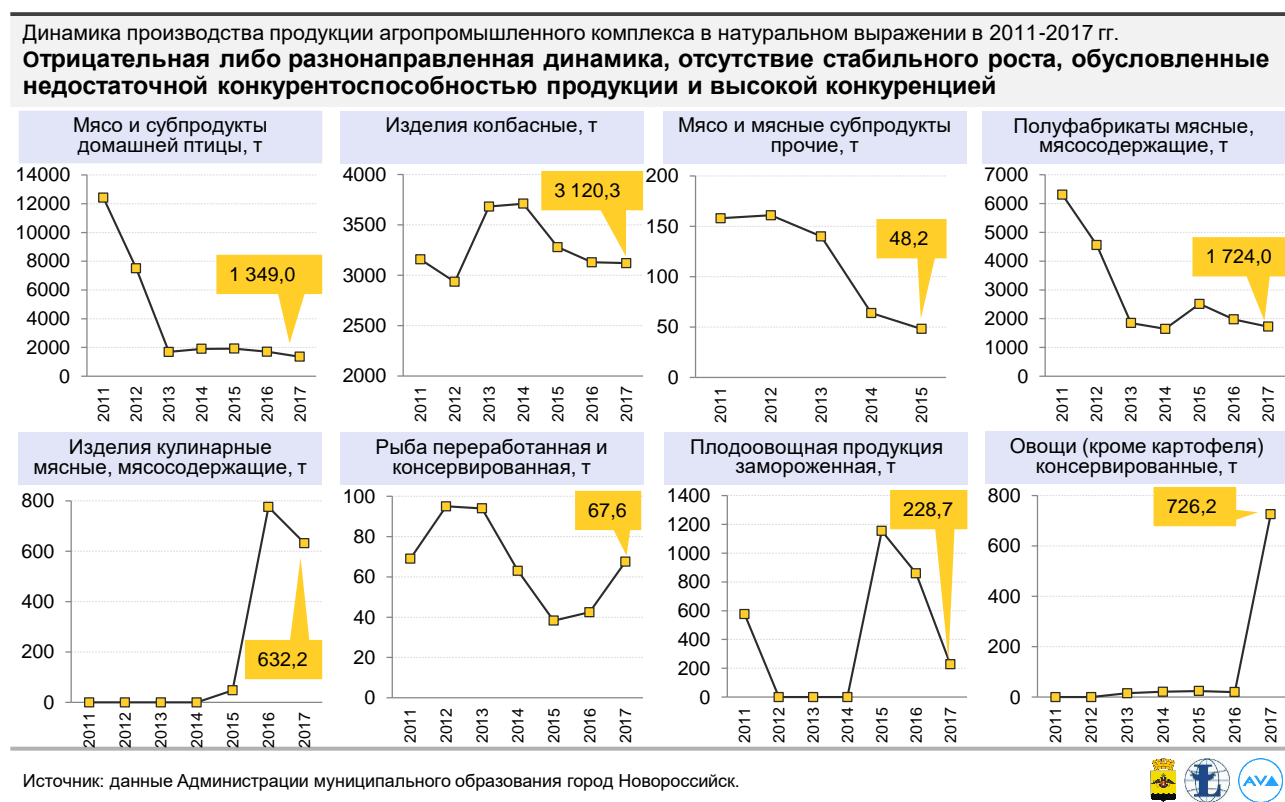
В г. Новороссийске одним из ведущих направлений агропромышленного комплекса является виноградарство и виноделие, что обусловлено как благоприятными климатическими условиями, так и составом почвы, наиболее подходящим для выращивания винограда. Новороссийск является одним из главных винодельческих центров России. Общий объем произведенного вина в 2017 г. составил более 28 млн бутылок.

На территории муниципального образования осуществляют деятельность два крупных завода по производству шампанского и вина: ЗАО «Абрау-Дюрсо» и ООО «АФ Мысхако». Компания ПАО «Абрау-Дюрсо», расположенная в посёлке Абрау-Дюрсо и специализирующаяся на выпуске шампанского и игристого вина, является одним из лидеров винодельческой отрасли России. Также на территории г. Новороссийска реализуется ряд проектов по созданию и развитию семейных виноделен: уже функционируют винодельни агротуристического комплекса «Усадьба Мысхако», ООО «Имение Сикоры», ООО «Долина Семигорья», агротуристический комплекс «Усадьба Семигорья» главы КФХ Опарина Геннадия Всеволодовича, ООО «Гранд-Вино».

За период 2015-2017 гг. новороссийскими предприятиями было заложено более 250 га молодых виноградников (в т.ч. в 2017 г. – 140 га). По итогам 2018 г. планируемый прирост составляет более 160 га.

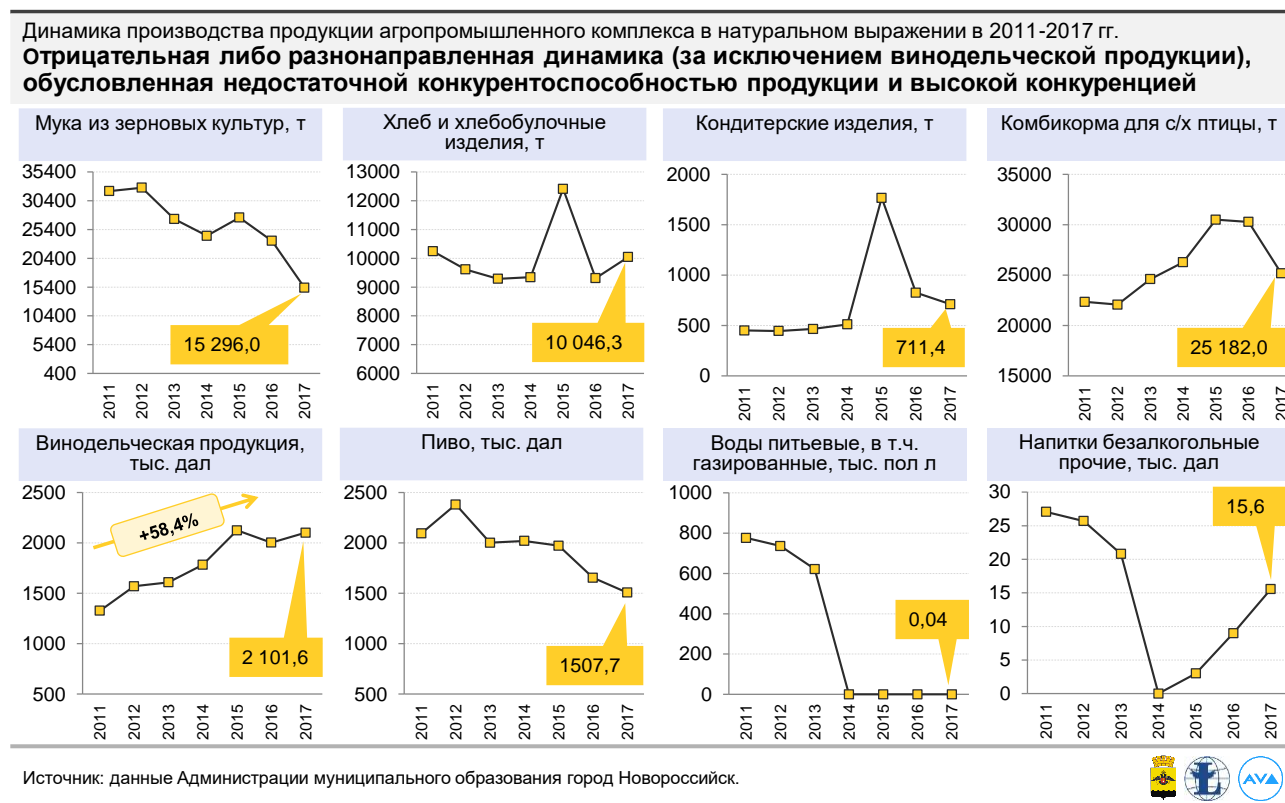
К числу крупнейших предприятий АПК относятся ПАО «Птицефабрика «Новороссийск» (производство куриных яиц и полуфабрикатов из мяса птицы), ЗАО «Мясокомбинат Новороссийский» (производство колбасных изделий и мясных полуфабрикатов), ЗАО «ПИНО» (производства пива).

**Рисунок 13**



<sup>2</sup> Источник: данные Администрации муниципального образования город Новороссийск.

Рисунок 14



#### 1.4.1.6 Санаторно-курортный и туристский комплекс

На территории муниципального образования город Новороссийск функционирует более 100 объектов **санаторно-курортного и туристского комплекса**, прошедших процедуру обязательной классификации (включающих более 9 000 мест размещения), в том числе: 2 санатория; 8 детских и принимающих организованные группы детей здравниц; 29 баз отдыха и 5 пансионатов; 7 гостиниц с номерным фондом более 50 номеров; 59 гостиниц и гостевых домов с номерным фондом менее 50 номеров; все указанные организации относятся к категории малых. При этом значительная часть номерного фонда баз отдыха не соответствует современному уровню комфортабельного отдыха и представлена номерами без удобств или с частичными удобствами. Часть имеющихся объектов размещения не функционируют по прямому назначению (19 единиц в 2018 г.). Наблюдается нехватка объектов общественного питания.

Имеется 20 пляжных территорий (в т.ч. 7 пляжей общего пользования).

Численность отдыхающих в 2017 г. увеличилась относительно 2016 г. на 114 360 чел. или на 13,9%, составив 937,76 тыс. чел., в том числе организованных – на 3010 чел. или на 2,2%, составив 141,4 тыс. чел.<sup>3</sup>

На территории г. Новороссийска расположен популярный российский курорт «Абрау-Дюрсо». Группа компаний «Абрау-Дюрсо» в лице Центра винного туризма Абрау-Дюрсо является лидером винного туризма Краснодарского края. Помимо производства качественной винодельческой продукции в ГК «Абрау-Дюрсо» на высоком уровне построена система обслуживания потребителей – туристов и экскурсантов, посещающих курорт, сформирован комплексный туристский продукт и созданы комфортные условия для отдыха и рекреации.

Новороссийск обладает значительным потенциалом развития круизного туризма, яхтинга и делового туризма. При этом имеющийся рекреационный потенциал в части развития пляжного отдыха ограничен в силу недостаточной протяженности и ширины участков побережья, пригодных для создания и развития пляжей (сложный рельеф местности) и факторов, обу-

<sup>3</sup> Источник: данные Администрации муниципального образования город Новороссийск.

словленных приоритетным развитием транспортно-логистического комплекса и промышленности (морской терминал КТК и т.д.).

По возможностям внутренней оперативной акватории порт Новороссийск может принимать современные пассажирские круизные суда, однако имеющиеся причалы пассажирского района не могут принять современные круизные суда из-за их недостаточной длины, а также из-за того, что причал № 34 занят кораблём-памятником – артиллерийским крейсером «Михаил Кутузов».

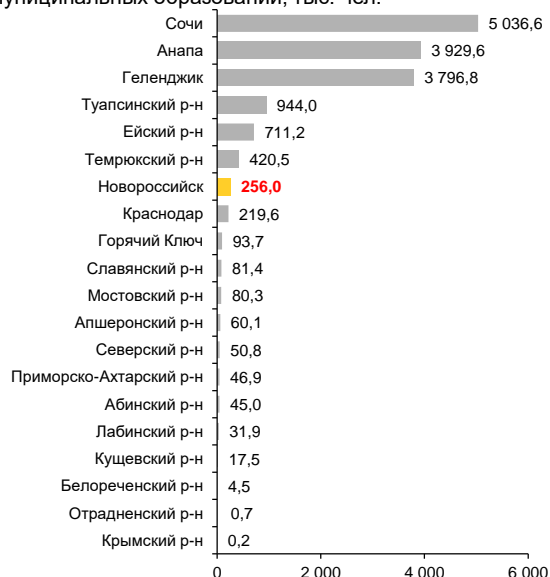
На сегодняшний день Новороссийск располагает также тремя объектами яхтинга: причальные комплексы «Алексино», яхт-клуб «Семь Футов» и «Русское море».

В Новороссийске предполагается создание крупного кластера в сфере делового туризма и MICE-услуг, поскольку город является крупнейшим портом на Черноморском побережье с прямым выходом на международные внешнеторговые пути в страны Европы, Средиземноморья, Ближнего Востока и другие регионы, а также одним из ведущих экономических центров Краснодарского края (занимает 2-е место по объему производства продукции и услуг).

## Рисунок 15

Сравнение турпотока в Новороссийске с другими муниципальными образованиями края в 2016 г.  
**Новороссийск в 2016 г. занимал шестое место места среди муниципальных образований Краснодарского края по объему турпотока с темпом прироста около 2%**

Туристский поток в Краснодарском крае в 2016 г. в разрезе муниципальных образований, тыс. чел.



Изменение турпотока в муниципальных образованиях в 2016 по сравнению с 2015 г., тыс. чел., и структура прироста, %

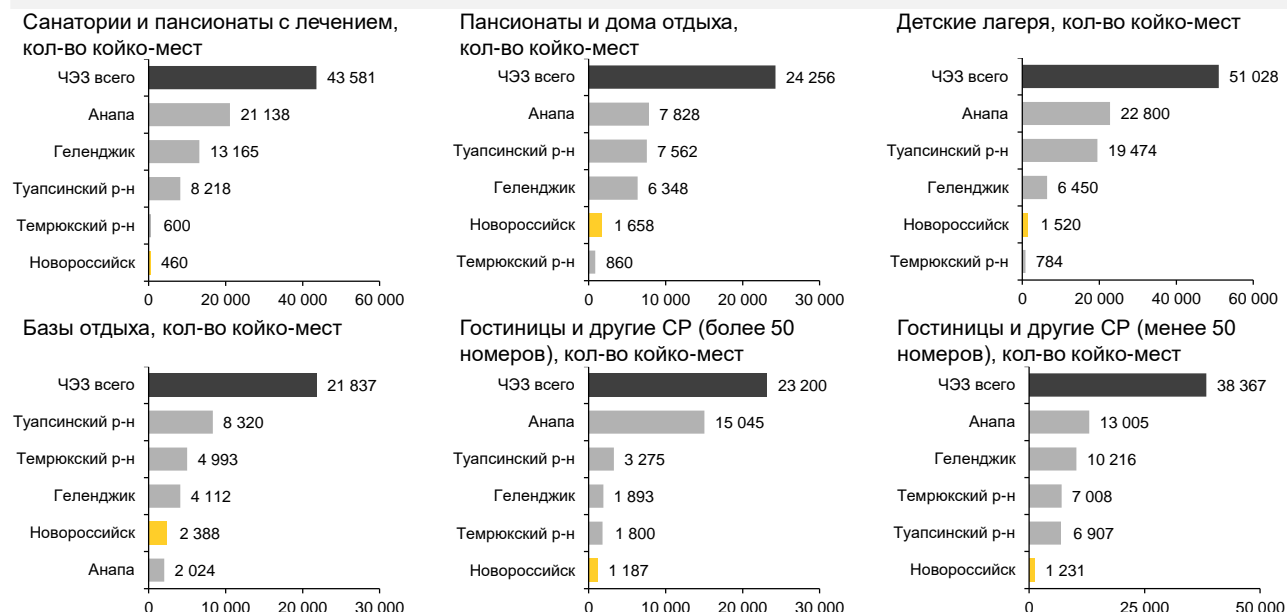


Источник: данные Министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края; аналитика LC-AV.



Рисунок 16

Структура мест размещения в Черноморской экономической зоне Краснодарского края по МО и видам КСР (2016 г.)  
**Новороссийск занимает последние места среди муниципальных образований, входящих в Черноморскую экономическую зону Краснодарского края по количеству мест размещения в различных видах КСР**



Источник: данные Министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края; аналитика LC-AV.

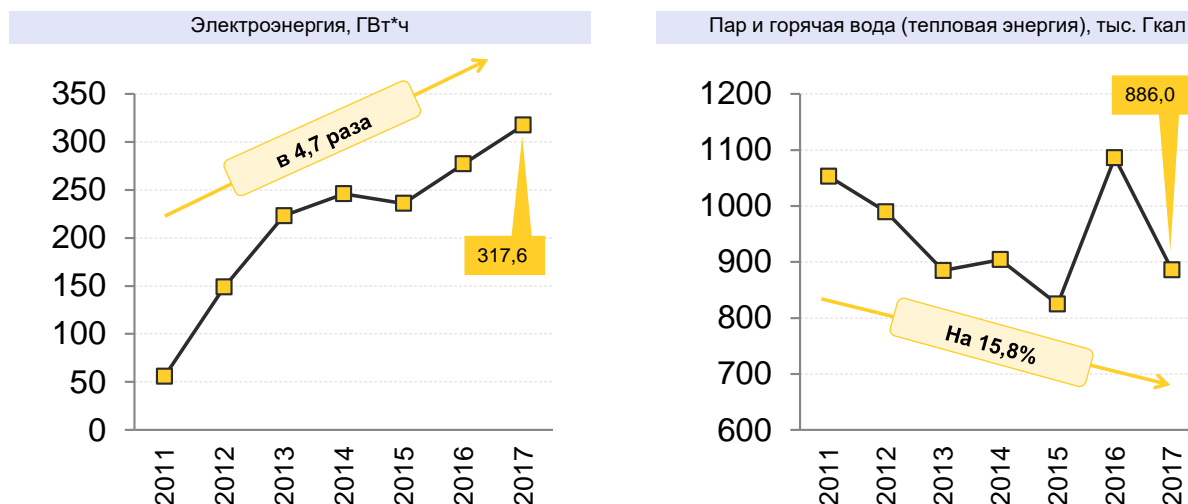


#### 1.4.1.7 Топливо-энергетический комплекс

**Топливо-энергетический комплекс г. Новороссийск** представлен в первую очередь энергоснабжающими предприятиями города, в т.ч. ОАО «Юггазсервис», ООО «КОМЭНЕР-ГО», ООО «Темм», ООО «ВТ-РЕСУРС» и рядом других, а также ООО «НПЗ Южной Бункерной Компании» - производителем нефтяных продуктов.

Рисунок 17

Динамика производства продукции топливно-энергетического комплекса в натуральном выражении в 2011-2017 гг.  
**Устойчивый рост объёмов производства электроэнергии при некотором снижении производства тепловой энергии (исключение – 2015 г., в котором наблюдалась обратная ситуация)**



Источник: данные Администрации муниципального образования город Новороссийск.





## 1.4.2 Диагностика институционального развития и качества управления в разрезе государственных, частных (включая диагностику предпринимательства), государственно-частных и общественных институтов.

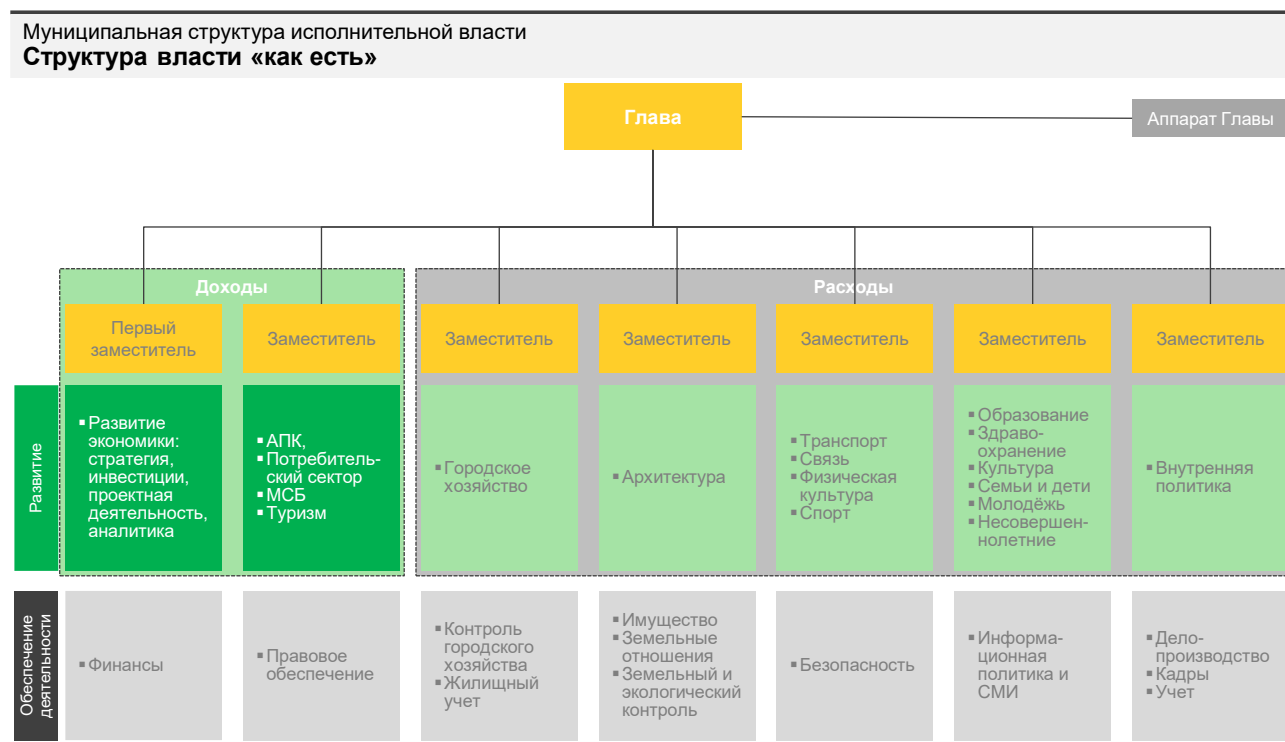
### 1.4.2.1 Оценка институциональной системы города Новороссийска

**Город Новороссийск обладает стабильной институциональной системой, обеспечивающей качество взаимоотношений с Краснодарским краем, развитие ключевых направлений.**

Система муниципального управления в Новороссийске выстроена и является стабильной. Наблюдаются системные недостатки качества стратегического управления, начинает формироваться проектное управление. Документы муниципального развития не сфокусированы на новых приоритетах и направлениях, которые могли бы дать максимальный результат и более эффективно использовать сильные стороны, возможности города, Краснодарского края и Южного полюса роста в целом.

Администрацию возглавляет Глава администрации – Дяченко Игорь Алексеевич. Структура Администрации состоит из семи административных блоков (в свою очередь состоящих из управлений, секторов и отделов), возглавляемых Заместителями главы администрации. Каждый блок состоит из направлений развития и обеспечения деятельности. При этом только за двумя заместителями главы закреплены направления развития, обеспечивающие формирование доходов (сопровождение приоритетных экономических комплексов), оставшиеся пять блоков развития являются преимущественно расходными (такие как образование, здравоохранение, городское хозяйство...), при этом они, безусловно, являются важными для обеспечения будущего устойчивого развития.

**Рисунок 18**



Источник: LC-AV. \* – приоритетные направления



В рамках блока экономика и финансы на базе Управления экономического развития формируется штаб развития – проектный офис, представленный двумя секторами:

- Стратегия, проекты, инвестиции.
- Аналитика.



В городе выстроена система муниципальных программ, обеспечивающая программное исполнение бюджета. При этом, по существу, в рамках большинства муниципальных программ осуществляется процессная деятельность, предлагается «донастроить» существующую экономическую систему, которая формировалась еще в советские времена.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации большая часть субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов поступают в бюджет муниципального образования г. Новороссийск в рамках государственных программ Краснодарского края. На реализацию государственных программ Краснодарского края из краевого и федерального бюджетов в 2017 г. выделены средства муниципальному образованию город Новороссийск в сумме 3,5 млрд. руб. Субвенции и субсидии предоставляются в рамках 15 государственных программ Краснодарского края.

Необходимо повышать эффективность управления муниципальной собственностью: повысить эффективность использования муниципальных земельных участков, усилить контроль эффективности использования объектов недвижимости и обеспечить приватизацию их неиспользуемой части, а также проработать возможность реструктуризации и/или приватизации муниципальных предприятий и пакетов акций хозяйственных обществ, повысить эффективность сети государственных бюджетных учреждений города, стимулировать развитие механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства на территории города.

В России постепенно нарабатывается практика партнерства в социальной сфере, и в реализации инфраструктурных проектов в коммунальном хозяйстве. Однако потенциал использования этих механизмов привлечения внебюджетных ресурсов недоиспользован. Мероприятия по привлечению добровольных пожертвований и спонсорских средств в Новороссийске также не носят системного характера. В целом большим потенциалом обладает деятельность по повышению социальной ответственности бизнеса.

В Новороссийске наблюдается высокая активность предпринимательства (как на базе крупного, так и среднего, и малого бизнеса) при значительных возможностях дальнейшего развития.

Проводимая Краснодарским краем в целом политика в сфере поддержки развития предпринимательства позволяет ему занимать лидирующие позиции среди регионов России. При этом надо отметить недостаток объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства, в числе которых можно выделить особые экономические зоны, индустриальные парки и технопарки, государственные бизнес-инкубаторы, центры молодежного инновационного творчества и прочее, что в целом характерно и для города Новороссийска. В настоящее время поддержка предпринимательства – один из важнейших приоритетов.

В городе Новороссийск работает инвестиционный портал <http://investnovoros.ru/> и Центр содействия развитию малого предпринимательства при Союзе НТПП.

Также в Новороссийске открылся коворкинг-центр для предпринимателей «Бизнес Среда».

На интернет портале <http://lgoty-vsem.ru/subsidii/subsidii-na-otkrytie-malogo-biznesa.html> можно получить актуальную информацию о субсидиях для малого бизнеса.

На портале InvestBaza.RU можно ознакомиться с инвестиционными проектами, реализуемыми в городе Новороссийск.

Краснодарское краевое отделение ОПОРА РОССИИ поддерживает Федеральный проект «Мама-предприниматель». Проект «Мама-предприниматель» разработан специально для женщин в декретном отпуске, матерей несовершеннолетних детей, а также женщин, находящихся на учете в службе занятости. Цель проекта – помочь им начать собственное дело и воплотить в жизнь бизнес-идеи, реализовать которые не удавалось самостоятельно.

Ежегодно в рамках участия Краснодарского края в конгрессно-выставочных мероприятиях проводится комплексная рекламная компания, направленная на продвижение образа «Новороссийск как экономически и инвестиционно привлекательного города».

Делегации города принимают участие в крупных выставках и форумах в рамках делегации Краснодарского края. Организуются презентации экономики Новороссийска представителям политических и деловых кругов иностранных государств.

В Краснодарском крае ежегодно проводится Российский инвестиционный форум (г. Сочи), который по праву считается крупнейшей площадкой для масштабного представления и обсуждения инвестиционных проектов. В рамках этого мероприятия регулярно проводятся презентации Новороссийска для представителей деловых кругов разных стран мира.

В городе Новороссийск большое внимание уделяется духовно-нравственному воспитанию подрастающих поколений, поддерживается национальная толерантность и межконфессиональная терпимость. При этом большое внимание уделяется поддержанию и развитию традиций культуры и быта казачества.

#### **1.4.2.2 Проблемы развития предпринимательства**

Основные проблемы в области развития предпринимательства связаны в первую очередь с низким качеством взаимодействия бизнеса, власти и общества:

- Наблюдается низкая развитость основных институтов, непосредственно и косвенно связанных с развитием предпринимательства, взаимодействие между ними пока оценивается как неэффективное.
- Региональная и муниципальная власть без участия и включенности бизнеса не способна в полной мере управлять развитием экономики и территории, обеспечивать реализацию прорывных проектов.
- Обладающий наибольшими ресурсами крупный и средний бизнес за редким исключением практически не участвует в решении вопросов и реализации проектов, связанных с развитием предпринимательства в регионе.
- Малое и среднее предпринимательство, на котором в существенной степени сосредоточена государственная поддержка бизнеса, находится в ситуации хронического дефицита ресурсов, необходимых для развития.
- Общественный сектор и НКО недостаточно активны в формировании реальной повестки развития, плохо выполняют представительские функции, слабо вовлечены в социальное предпринимательство.
- Неразвитость государственно-частного и муниципально-частного партнерства, что создает почву для бюрократизма и инертности власти, плохого межведомственного взаимодействия органов государственной власти.
- Наличие мощных неформальных олигополий, недостаточная защищенность независимого бизнеса.
- Неразвитая кооперация бизнеса. Недостаточное использование потенциала синергии ключевых комплексов и отраслей.

## 1.4.2.3 Анализ крупнейших предприятий г. Новороссийска

В рамках настоящей диагностики проведено изучение структуры бизнеса на основе анализа показателей предприятий, зарегистрированных в г. Новороссийск (на основе данных Системы Спарк), в т.ч. 3 146 предприятий, осуществляющих деятельность.

Рисунок 19

Структура бизнеса г. Новороссийска в разрезе экономических комплексов – показатели действующих предприятий (2016 г.)  
**68% от количества предприятий относятся к ТТЛК и КСЖКХ, их доля в суммарных активах компаний Новороссийска – 91,9%, в чистой прибыли – 99,5%. Компании КСИУ составляют 21,1% в общем количестве компаний. Компании КОП, занимая долю по количеству 4,1%, имеют долю в структуре уставного капитала около 24%.**

|              | Количество   |       | Уставный капитал |       | Активы         |       | Чистая прибыль |       |
|--------------|--------------|-------|------------------|-------|----------------|-------|----------------|-------|
|              | ед.          | доля  | млн руб.         | доля  | млн руб.       | доля  | млн руб.       | доля  |
| <b>Всего</b> | <b>3 146</b> |       | <b>10 053</b>    |       | <b>910 805</b> |       | <b>167 271</b> |       |
| ТТЛК         | 1 464        | 46,5% | 4 280            | 42,6% | 707 651        | 77,7% | 161 530        | 96,6% |
| КСЖКХ        | 677          | 21,5% | 1 349            | 13,4% | 129 737        | 14,2% | 4 905          | 2,9%  |
| КОП          | 129          | 4,1%  | 2 405            | 23,9% | 17 567         | 1,9%  | -1 294         | -0,8% |
| АПК          | 47           | 1,5%  | 1 130            | 11,2% | 14 748         | 1,6%  | -251           | -0,2% |
| КСИУ         | 664          | 21,1% | 564              | 5,6%  | 32 132         | 3,5%  | 2 384          | 1,4%  |
| СКТК         | 154          | 4,9%  | 174              | 1,7%  | 6 922          | 0,8%  | -68            | -0,0% |
| ТЭК          | 11           | 0,3%  | 150              | 1,5%  | 2 048          | 0,2%  | 65             | 0,0%  |

Источник: Система СПАРК (<http://www.spark-interfax.ru>), аналитика LC-AV.



Рисунок 20

Структура бизнеса г. Новороссийска в разрезе комплексов и отраслей – показатели действующих предприятий (2016 г.)  
**20% предприятий относятся к транспорту и логистике, их доля в суммарных активах компаний Новороссийска – 73,2%, в чистой прибыли – 95,5%. Компании машиностроения и металлургии составляют 2,8% в общем количестве компаний при доле в активах – 1,6% и доле в уставном капитале – 22,9%.**

|  | Количество   |       | Уставный капитал |       | Активы         |       | Чистая прибыль |       |
|--|--------------|-------|------------------|-------|----------------|-------|----------------|-------|
|  | ед.          | доля  | млн руб.         | доля  | млн руб.       | доля  | млн руб.       | доля  |
| <b>Всего</b>   | <b>3 146</b> |       | <b>10 053</b>    |       | <b>910 805</b> |       | <b>167 271</b> |       |
| ТТЛК   | 1 464        | 46,5% | 4 280            | 42,6% | 707 651        | 77,7% | 161 530        | 96,6% |
| Транспорт и логистика                                      | 630          | 20,0% | 3 464            | 34,5% | 666 348        | 73,2% | 159 729        | 95,5% |
| Торговля   | 834          | 26,5% | 816              | 8,1%  | 41 303         | 4,5%  | 1 800          | 1,1%  |
| КСЖКХ  | 677          | 21,5% | 1 349            | 13,4% | 129 737        | 14,2% | 4 905          | 2,9%  |
| Строительство и производство строительных материалов       | 428          | 13,6% | 744              | 7,4%  | 117 508        | 12,9% | 3 992          | 2,4%  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство                             | 249          | 7,9%  | 606              | 6,0%  | 12 229         | 1,3%  | 912            | 0,5%  |
| КОП  | 129          | 4,1%  | 2 405            | 23,9% | 17 567         | 1,9%  | -1 294         | -0,8% |
| Машиностроение   | 89           | 2,8%  | 2 303            | 22,9% | 14 350         | 1,6%  | -1 534         | -0,9% |
| Легкая промышленность и другие обрабатывающие производства | 15           | 0,5%  | 14               | 0,1%  | 480            | 0,1%  | 26             | 0,0%  |
| Лесная промышленность                                      | 10           | 0,3%  | 23               | 0,2%  | 538            | 0,1%  | 15             | 0,0%  |
| Химическая промышленность                                  | 15           | 0,5%  | 65               | 0,7%  | 2 198          | 0,2%  | 200            | 0,1%  |
| АПК  | 47           | 1,5%  | 1 130            | 11,2% | 14 748         | 1,6%  | -251           | -0,2% |
| Производство пищевых продуктов                             | 11           | 0,3%  | 202              | 2,0%  | 9 477          | 1,0%  | 1 070          | 0,6%  |
| Сельское хозяйство   | 34           | 1,1%  | 920              | 9,1%  | 5 142          | 0,6%  | -1 319         | -0,8% |
| Рыболовство, рыбоводство                                   | 2            | 0,1%  | 8                | 0,1%  | 129            | 0,0%  | -2             | -0,0% |
| КСИУ   | 664          | 21,1% | 564              | 5,6%  | 32 132         | 3,5%  | 2 384          | 1,4%  |
| СКТК   | 154          | 4,9%  | 174              | 1,7%  | 6 922          | 0,8%  | -68            | -0,0% |
| ТЭК  | 11           | 0,3%  | 150              | 1,5%  | 2 048          | 0,2%  | 65             | 0,0%  |

Источник: Система СПАРК (<http://www.spark-interfax.ru>), аналитика LC-AV.



Рисунок 21

Динамика показателей действующих предприятий г. Новороссийска за 2014-2016 гг.  
**Увеличение активов в транспорте, логистике, строительстве и в отраслях КСИУ при значительном росте чист. прибыли в транспорте и логистике, снижении в машиностроении и сельском хозяйстве**

|  | Уставный капитал |              | Активы        |              | Чистая прибыль |              |
|--|------------------|--------------|---------------|--------------|----------------|--------------|
|  | млн руб.         | доля         | млн руб.      | доля         | млн руб.       | доля         |
| <b>Всего</b>   | <b>1 108</b>     |              | <b>92 112</b> |              | <b>241 199</b> |              |
| <b>ТТЛК</b>  | <b>456</b>       | <b>41,2%</b> | <b>48 455</b> | <b>52,6%</b> | <b>238 865</b> | <b>99,0%</b> |
| Транспорт и логистика                                      | 727              | 65,7%        | 47 671        | 51,8%        | 237 982        | 98,7%        |
| Торговля   | -271             | -24,5%       | 785           | 0,9%         | 883            | 0,4%         |
| <b>КСЖКХ</b>   | <b>-37</b>       | <b>-3,4%</b> | <b>11 293</b> | <b>12,3%</b> | <b>129</b>     | <b>0,1%</b>  |
| Строительство и производство стройматериалов               | -13              | -1,2%        | 9 023         | 9,8%         | -518           | -0,2%        |
| Жилищно-коммунальное хозяйство                             | -25              | -2,2%        | 2 270         | 2,5%         | 647            | 0,3%         |
| <b>КОП</b>   | <b>594</b>       | <b>53,7%</b> | <b>5 213</b>  | <b>5,7%</b>  | <b>-565</b>    | <b>-0,2%</b> |
| Машиностроение   | 499              | 45,1%        | 3 831         | 4,2%         | -1 140         | -0,5%        |
| Легкая промышленность и другие обрабатывающие производства | 8                | 0,7%         | 33            | 0,0%         | 24             | 0,0%         |
| Лесная промышленность                                      | 23               | 2,1%         | 50            | 0,1%         | 49             | 0,0%         |
| Химическая промышленность                                  | 65               | 5,8%         | 1 299         | 1,4%         | 503            | 0,2%         |
| <b>АПК</b>   | <b>-0</b>        | <b>-0,0%</b> | <b>1 471</b>  | <b>1,6%</b>  | <b>88</b>      | <b>0,0%</b>  |
| Производство пищевых продуктов                             | 19               | 1,7%         | 1 145         | 1,2%         | 1 140          | 0,5%         |
| Сельское хозяйство   | -19              | -1,7%        | 306           | 0,3%         | -1 049         | -0,4%        |
| Рыболовство, рыбоводство                                   | 0                | 0,0%         | 20            | 0,0%         | -4             | -0,0%        |
| <b>КСИУ</b>  | <b>124</b>       | <b>11,2%</b> | <b>22 101</b> | <b>24,0%</b> | <b>2 745</b>   | <b>1,1%</b>  |
| <b>СКТК</b>  | <b>-30</b>       | <b>-2,7%</b> | <b>2 919</b>  | <b>3,2%</b>  | <b>-163</b>    | <b>-0,1%</b> |
| <b>ТЭК</b>   | <b>0</b>         | <b>0,0%</b>  | <b>659</b>    | <b>0,7%</b>  | <b>100</b>     | <b>0,0%</b>  |

Источник: Система СПАРК (<http://www.spark-interfax.ru>), аналитика LC-AV.

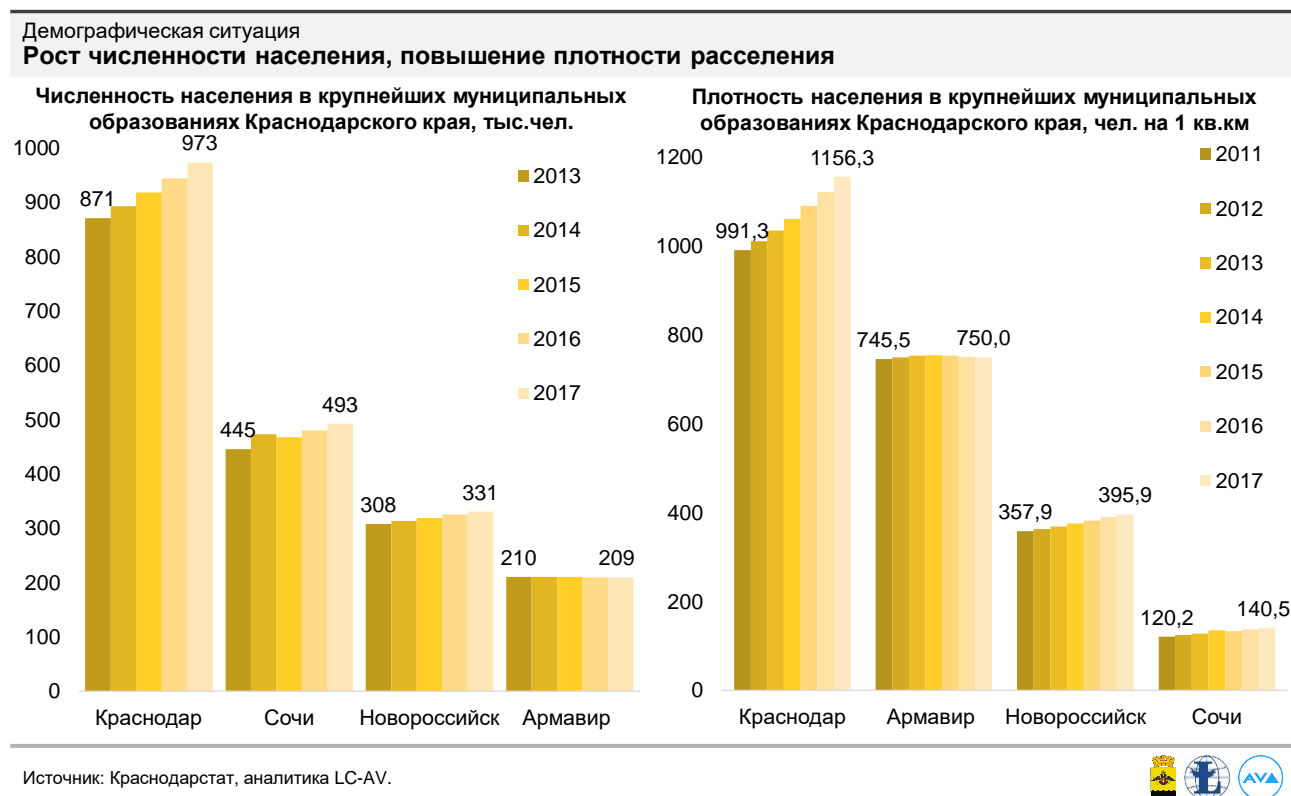
### 1.4.3 Диагностика социального развития, оценка качества развития человеческого капитала

#### 1.4.3.1 Демография

**Рост численности населения.** По численности населения г. Новороссийск занимает третье место среди муниципальных образований Краснодарского края, уступая лишь г. Краснодар и г. Сочи. В анализируемом периоде (2013-2017 гг.) численность населения города увеличилась на 7,4% и составила на начало 2017 г. 331 тыс. чел. Следует отметить, что численность населения в десятилетнем интервале увеличивается относительно равномерно – на 1,5-2% в год.

**Высокая плотность населения.** По уровню плотности населения г. Новороссийск занимает третье место после г. Краснодар и г. Армавир. В анализируемом периоде (2011-2017 гг.) плотность населения увеличилась на 38 единиц и составила 395,9 чел. на 1 кв.км. Плотность населения внутри муниципального образования значительно дифференцируется по районам.

Рисунок 22



**Естественный прирост населения.** В г. Новороссийске с 2012 г. наблюдается естественный прирост населения, в 2016 г. он составил 350 чел. Следует отметить, что естественный прирост населения связан в первую очередь с ростом уровня рождаемости, с 2011 г. она увеличилась на 1,5 ‰ и составила в 2015 г. 12 ‰. Уровень смертности сократился с 2011 г. на 1,1 ‰ и составил в 2015 г. 10,7 ‰, что свидетельствует о необходимости активизации мер по увеличению продолжительности жизни и снижению смертности населения.

Рисунок 23

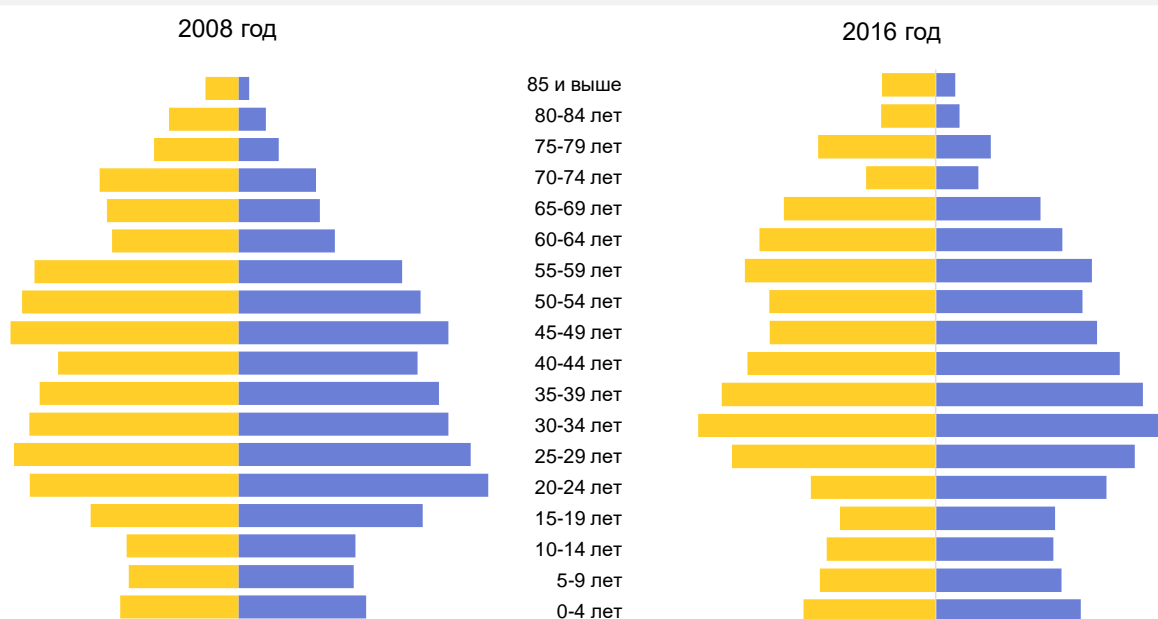


**Значительный миграционный прирост.** В г. Новороссийск прибывает ежегодного около 7% миграционного потока Краснодарского края, в 2015 г. миграционное сальдо составило около 5,7 тыс. чел. Входящий поток мигрантов также остается неизменным на протяжении анализируемого периода (2011-2015 гг.), однако в последние 2-3 года темпы роста миграционного сальдо постепенно сокращаются.

**Половозрастная пирамида имеет стационарный тип.** Возрастно-половая пирамида г. Новороссийская в 2016 г. отражает несколько особенностей воспроизводства населения. Снижение численности населения в возрасте 15-19 лет связано с демографическим кризисом 90-х гг. XX в. Снижение численности населения в возрасте 70-74 года связано с «демографическим эхом» дефицита рождений в период ВОВ. Наибольшая численность населения наблюдается в возрастных категориях 30-34 и 35-40 лет.

Рисунок 24

Демографическая ситуация  
половозрастная пирамида имеет стационарный тип. Рост численности пожилого населения.  
Два слабых демографических эха



Источник: Краснодарстат, аналитика LC-AV.



**Увеличение числа пожилых людей.** За период с 2008 г. количество людей старше трудоспособного возраста увеличилось порядка на 75%, что связано, в первую очередь с притоком мигрантов пенсионного возраста из северных районов России. Проводимая демографическая политика привела к росту доли населения моложе трудоспособного возраста – с 2008 г. данный показатель увеличился на 12%. Численность трудоспособного населения увеличилась на фоне приведенных данных незначительно – всего на 2%.

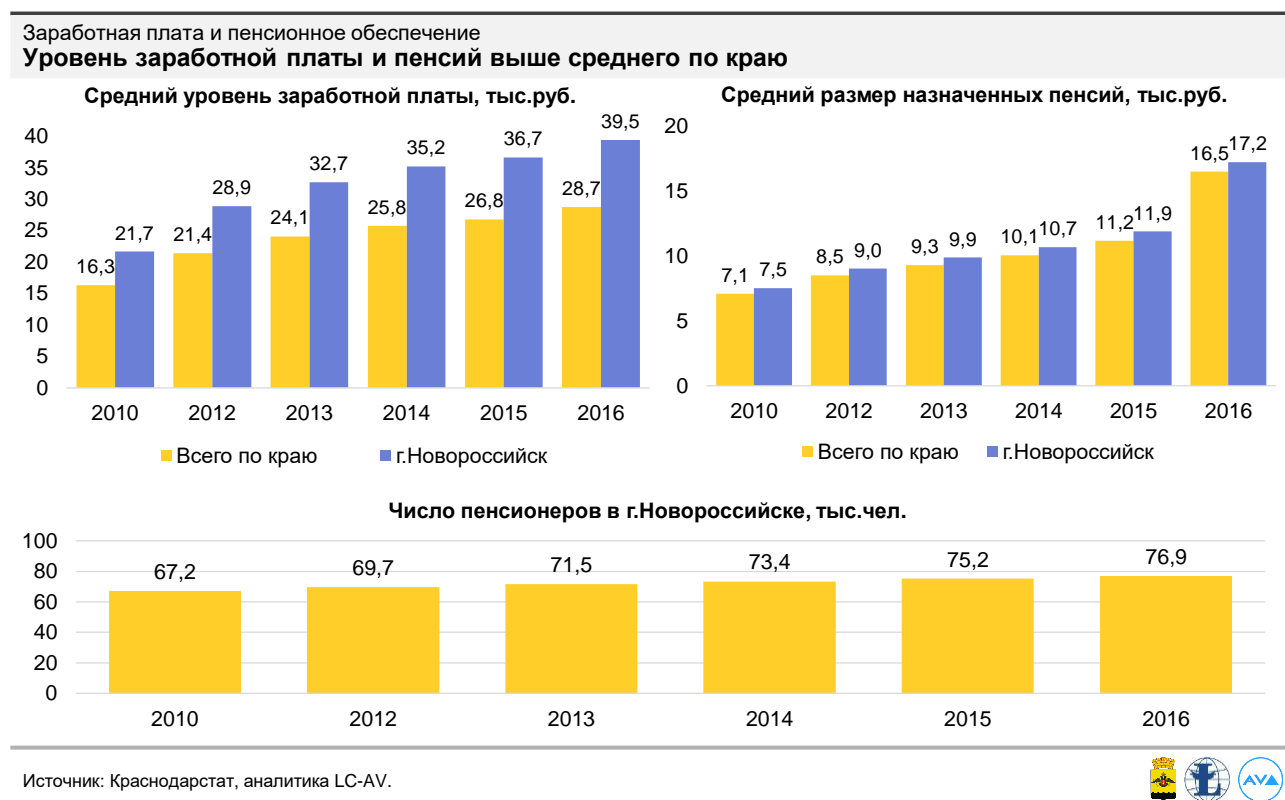
**Рост демографической нагрузки.** Возникающая диспропорция приводит к существенному росту коэффициента демографической нагрузки, который увеличился на 189 ед. (в 2008 г. на 1000 чел. в трудоспособном возрасте приходилось 466 чел. моложе или старше трудоспособного возраста; в 2017 г. – данный показатель составил уже 656 чел. на 1000 чел. в трудоспособном возрасте).

#### 1.4.3.2 Уровень жизни

**По уровню заработной платы г. Новороссийск занимает ведущие позиции в Краснодарском крае.** В 2016 г. средний уровень заработной платы составил 39,5 тыс.руб., что выше среднекраевого показателя на 37% (28,7 в 2016 г.). Следует отметить, что темпы роста заработной платы в анализируемом периоде замедляются – с 13% в 2013 г. до 3% в 2016 г.

По численности пенсионеров г. Новороссийск находится примерно на одном уровне с Краснодарским краем, в 2016 г. доля пенсионеров составила 23,3% всего населения города (76 тыс.чел.). В анализируемом периоде (2010-2016 гг.) данный показатель вырос на 14,4%, когда как по краю в целом прирост составил 10,2%, что свидетельствует о тенденции старения населения.

Рисунок 25



Средний размер назначенных пенсий также выше среднекраевого, в 2016 г. он составил 17,2 тыс.руб., (Краснодарский край в целом – 16,5 тыс.руб.). Темпы роста пенсионного обеспечения отражают инфляционные процессы и государственную политику в данном направлении, наибольший рост фиксируется в 2016 г. (45%), в крае – 48%.

#### 1.4.3.3 Здравоохранение

**Относительно развитая сеть амбулаторно-поликлинических учреждений.** Сеть учреждений здравоохранения г. Новороссийска представлена 31 медицинской организацией, из которых 22 – муниципального уровня, 9 – регионального. В городе функционирует 5 больничных организаций, из которых 1 – детская, 8 поликлинических организаций, из которых 1 – детская, а также 2 амбулатории.

Муниципальное образование занимает в рейтинге муниципальных образований в сфере здравоохранения традиционно высокие позиции, в 2017 г. г. Новороссийск находился на первом месте в крае в рейтинге Оценки деятельности здравоохранения муниципальных образований Краснодарского края.

**Уровень обеспеченности врачами в городе соответствует примерным средним показателям по краю,** в 2017 г. он составил 23,9 ед. на 10 тыс. чел. населения (показатель в среднем по муниципальным образованиям Краснодарского края – 23,2 ед. на 10 тыс.чел. населения). Наиболее остро наблюдается нехватка педиатров, неврологов, врачей скорой помощи и др. Обеспеченность средним медицинским персоналом ниже среднекраевого, в 2017 г. она составила 48,8 ед. на 10 тыс. чел. населения, средний показатель по краю – 56 ед. на 10 тыс. чел. населения. Следует отметить, что уровень заработной платы в сфере здравоохранения – один из самых высоких на территории Краснодарского края.

**В городе реализуется ряд механизмов по привлечению медицинских кадров.** Реализуемая программа «Земский доктор» позволила привлечь в сельские больницы в 2017 г. 7 чел. За весь период реализации программы было привлечено 55 чел. В городе существует система целевого обучения врачей в медицинских вузах края. На данный момент по системе целевого набора обучается 37 чел. Помимо предпринимаемых мер в г. Новороссийске на 2018 г. запланирована покупка 5 квартир для привлекаемых медицинских сотрудников. В рамках городской программы развития здравоохранения было привлечено 26 врачей из других регионов (оплачивается наем жилья).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в городе Новороссийск ежегодно увеличивается уровень заработной платы медицинского персонала. В 2017 г. средняя заработная плата врачей составила 42,6 тыс. руб. (прирост по сравнению с 2012 г. – 55%), средняя заработная плата среднего медицинского персонала – 27,0 тыс.руб. (прирост по сравнению с 2012 г. – 58%), средняя заработная плата младшего медицинского персонала – 18,7 тыс. руб. (прирост по сравнению с 2012 г. – 73%). В целом по отрасли «Здравоохранение» рост в анализируемом периоде (2012-2017 гг.) составил 60%.

Рисунок 26



Источник: данные управления здравоохранения Администрации МО г.Новороссийск, аналитика LC-AV.



**Заболеваемость населения.** Наиболее высокий уровень заболеваемости наблюдается у населения в подростковом возрасте, что связано, в том числе, с высокой выявляемостью заболеваний в процессе диспансеризации подростков допризывного возраста. Следует отметить, что динамика показателей заболеваемости подростков является достаточно высокой и обуславливает необходимость усиления фокуса внимания на данную возрастную категорию.

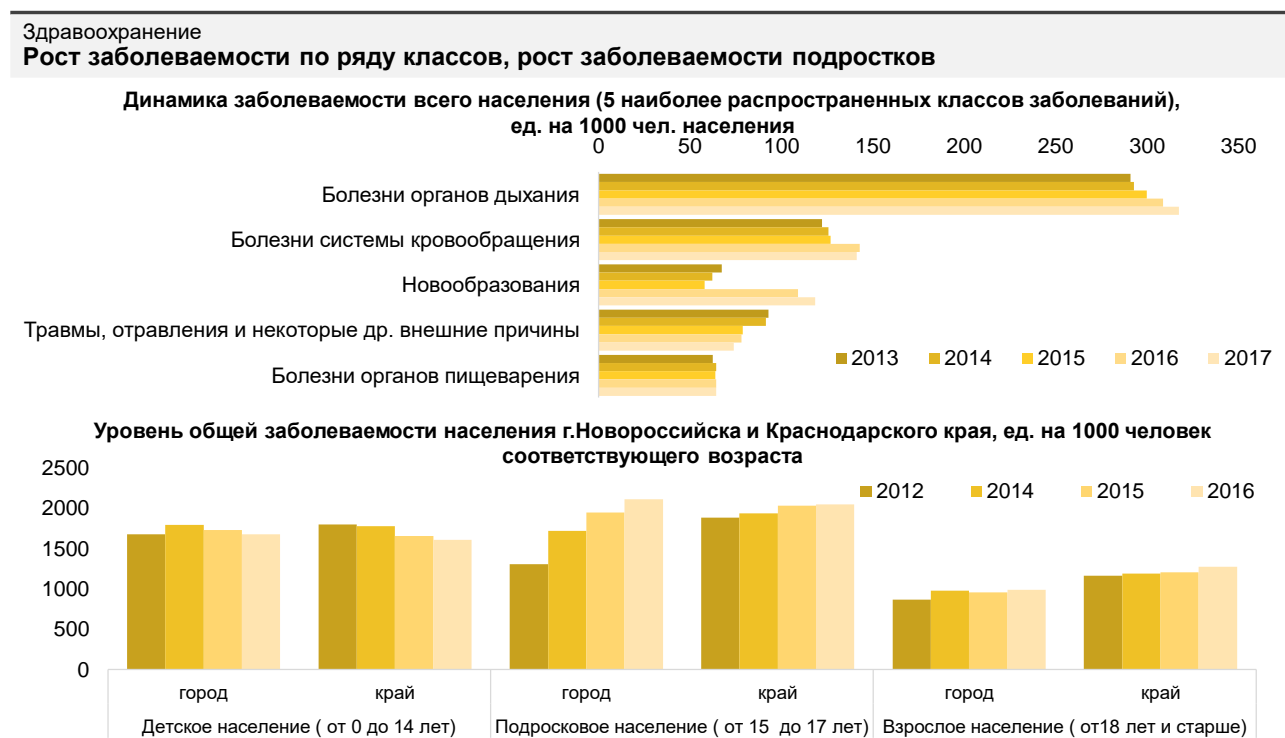
Уровень заболеваемости населения в детском возрасте (0-14 лет) несколько выше среднекраевого показателя (1676,1 случаев на 1000 чел. населения – показатель г. Новороссийска, 1605,8 случаев на 1000 чел. населения – средний показатель по Краснодарскому краю). В структуре заболеваемости детей традиционно доминируют болезни органов дыхания, в 2017 г. заболеваемость ими составила 1 066 случаев на 1000 чел. населения.

Уровень заболеваемости взрослого населения ниже среднего показателя по краю, в 2017 г. он заболеваемость взрослого населения составила 989,6 случаев на 1000 чел. населения,



среднекраевое значение данного показателя – 1274,3 случая на 1000 чел. населения. В структуре заболеваемости лидируют болезни органов дыхания (168,43 случая на 1000 чел. населения), болезни системы кровообращения (165,24 случаев), новообразования (142,32 случая).

**Рисунок 27**



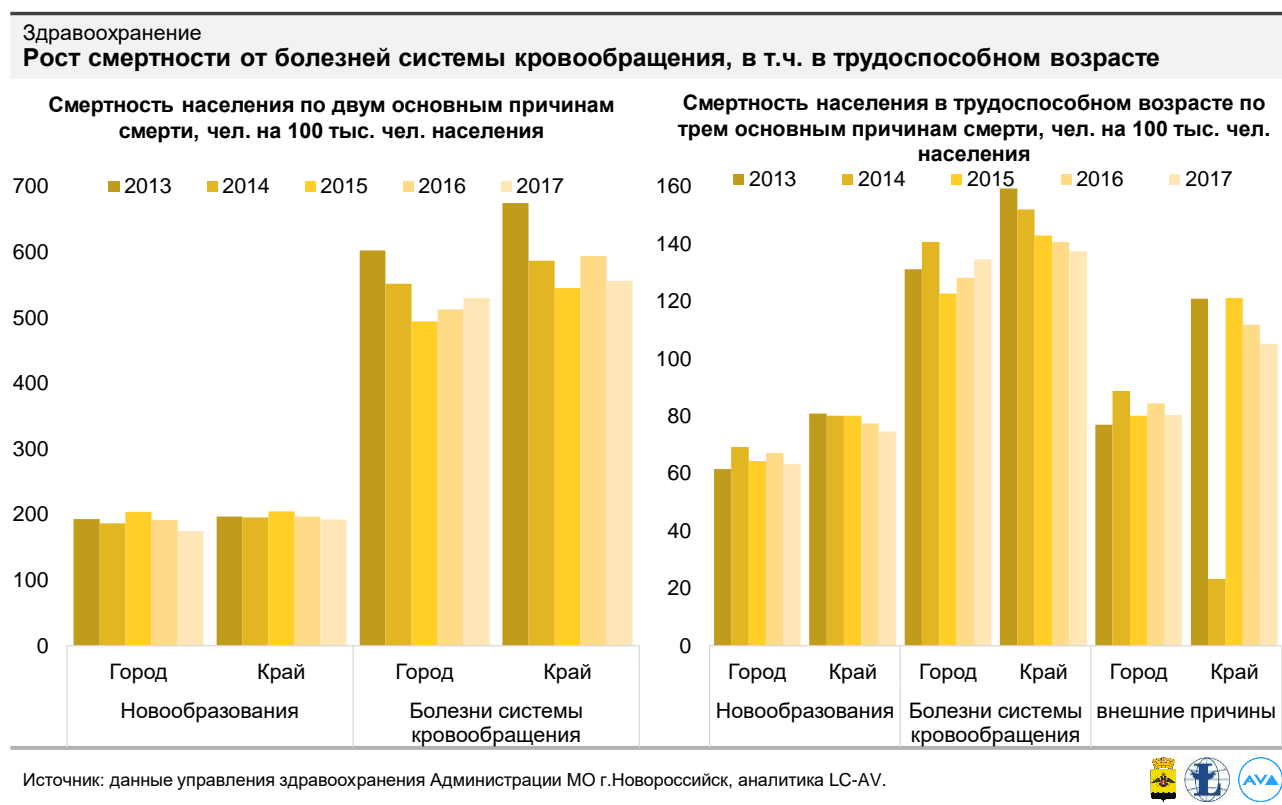
Источник: данные управления здравоохранения Администрации МО г.Новороссийск, аналитика LC-AV



Динамика заболеваемости взрослого населения выглядит следующим образом: в анализируемом периоде (2013-2017 гг.) уровень заболеваемости вырос по следующим классам болезней: новообразования, болезни эндокринной систем и нарушение обмена веществ, болезни системы кровообращения, болезни органов дыхания. Снижение заболеваемости зафиксировано по следующим классам: болезни крови, психические расстройства, болезни глаза, болезни кожно-мышечной системы и соединительной ткани, болезни кожи и подкожной клетчатки.

**Смертность населения.** Структура причин смертности мало отличается от средней по краю и по России. На первом месте – болезни системы кровообращения, в 2017 г. уровень смертности по данному классу составил 530,4 случаев на 100 тыс. чел. населения, что несколько ниже среднего показателя по краю (556,4 случая на 100 тыс. чел. населения). Следует отметить, что в 2015-2017 гг. наблюдался рост данного показателя. Второе место среди причин смерти занимают новообразования, в 2017 г. данный показатель составил 174,9 случаев на 100 тыс. чел. населения, что существенно ниже среднекраевого показателя (192,4 случая на 100 тыс. чел. населения). Остальные причины существенно реже встречаются как в городе, так и в крае в целом: неврология, болезни органов дыхания, болезни органов пищеварения, внешние причины, старость.

Рисунок 28



Структура причин смертности населения в трудоспособном возрасте выглядит несколько иначе: на первом месте - болезни системы кровообращения, в 2017 г. уровень смертности по данному классу составил 134,7 случаев на 100 тыс. чел. населения в трудоспособном возрасте, что соответствует среднему показателю по краю (134,4 случая на 100 тыс. чел. трудоспособного населения). Следует отметить, что в отличие от среднего по краю, в 2015-2017 гг. наблюдался рост данного показателя. На втором месте – внешние причины (80,5 случаев на 100 тыс. чел. населения в трудоспособном возрасте), что ниже краевых значений (105,1). На третьем месте – новообразования, 63,3 случая на 100 тыс. чел. населения в трудоспособном возрасте (среднее по краю – 74,7).

**Информатизация здравоохранения.** В г. Новороссийске активно продолжается информатизация системы здравоохранения. Большинство учреждений переходит на формат электронных медицинских карт, что существенно снижает нагрузку на медицинский персонал, сокращает объем документооборота. Вместе с тем, одной из проблем, препятствующей переходу на централизованную систему медицинского документооборота, является наличие значительного числа программных продуктов, используемых медицинскими организациями, что создает препятствия и невозможность обмена данными между платформами различных производителей. В городе внедрены и используются телемедицинские технологии, осуществляемые в формате «врач-врач».

#### 1.4.3.4 Культура

В г. Новороссийске в настоящее время работает 17 учреждений культуры, из которых:

- 4 учреждения дополнительного образования детей: МБУ ДО «Детская музыкальная школа № 1 им. А.С. Данини», МАУ ДО «Детская художественная школа им. С.Д. Эрьзя», МБУ ДО «Детская школа искусств им. Л.А. Гергиевой», МБУ ДО «Детская школа искусств ст. Раевская»;
- 10 культурно-досуговых учреждений: МАУ «Морской культурный центр», МАУ «Планетарий им. Ю.А. Гагарина», МАУ «Новороссийский городской театр», МБУ «Дом культуры «40 лет Октября», МБУ «Дом культуры «Кубань» с. Цемдолина, МБУ «Центр традиционной народной культуры», МБУ «Дом культуры им. Маркова», МБУ «Городской дворец

культуры», МБУ «Городской центр национальных культур», МБУ «Центр творчества и ремесел»;

- 2 библиотеки: МБУ «Централизованная библиотечная система», МБУ «Централизованная система детских библиотек»;
- Парковое хозяйство: МАУ «Парки Новороссийска».

В учреждениях культурно-досугового типа осуществляют работу 319 самодеятельных творческих коллективов, 228 любительских объединений и клубов по интересам, деятельность 17 национальных творческих коллективов. Число участников в 2017 г. составило около 5 тыс. чел. Наибольшее участников занято в комплексно-досуговых и художественно-искусствоведческих коллективах.

Рисунок 29



Источник: данные управления культуры Администрации МО г.Новороссийск, аналитика LC-AV.



#### 1.4.3.5 Образование

**Соответствие образовательной политики города Новороссийска нормативным документам Российской Федерации и Краснодарского края.** Ключевыми программными документами в сфере образования города Новороссийска являются государственная целевая программа «Развитие образование в городе Новороссийске», государственная программа Краснодарского края «Развитие образования» на 2016-2021 гг. Основные приоритеты образовательной политики города соответствуют Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29.12.2012 г., Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», Указу «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

**Третье место в крае по количеству образовательных организаций и численности учащихся (после г. Краснодара и г. Сочи).** В 2017 г. в городе Новороссийске 58 дошкольных организации (57 муниципальных и 1 ведомственная (РЖД)). 15 600 учащихся получают дошкольное образование, из них 13 915 чел. (89%) в группах полного дня, 960 чел. (6%) в группах кратковременного пребывания, 285 чел. (2%) в группах семейного воспитания.

В городе 37 общеобразовательных организации: 32 - муниципальных, 2 - государственных, 3 – частных, в которых обучаются 33 711 учащихся.

**Таблица 6 – Число дошкольных образовательных учреждений (на конец года, ед.)**

| Регион / МО            | 2010      | 2011      | 2012      | 2013      | 2014      | 2015      | 2016      | 2017      |
|------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Всего по края          | 1474      | 1487      | 1480      | 1482      | 1490      | 1512      | н/д       | н/д       |
| г. Краснодар           | 182       | 185       | 171       | 172       | 170       | 175       | н/д       | н/д       |
| г. Сочи                | 79        | 80        | 80        | 81        | 82        | 101       | н/д       | н/д       |
| <b>г. Новороссийск</b> | <b>55</b> | <b>57</b> | <b>57</b> | <b>56</b> | <b>57</b> | <b>58</b> | <b>58</b> | <b>58</b> |
| г. Анапа               | 40        | 41        | 42        | 43        | 43        | 43        | н/д       | н/д       |
| г. Армавир             | 35        | 36        | 37        | 39        | 41        | 41        | н/д       | н/д       |

**Таблица 7 – Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях (на конец года; чел.)**

| Регион / МО            | 2010        | 2011        | 2012         | 2013         | 2014         | 2015         | 2016 | 2017         |
|------------------------|-------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------|--------------|
| Всего по края          | 191300      | 202173      | 213068       | 230611       | 245734       | 270094       | н/д  | н/д          |
| г. Краснодар           | 35304       | 37946       | 41097        | 45567        | 50284        | 59484        | н/д  | н/д          |
| г. Сочи                | 14574       | 15619       | 17315        | 18465        | 20018        | 22485        | н/д  | н/д          |
| <b>г. Новороссийск</b> | <b>8677</b> | <b>9549</b> | <b>10077</b> | <b>11532</b> | <b>12284</b> | <b>14592</b> | н/д  | <b>15600</b> |
| г. Армавир             | 6195        | 6570        | 7047         | 7761         | 8313         | 8872         | н/д  | н/д          |
| г. Анапа               | 5930        | 6361        | 6802         | 7639         | 8203         | 9253         | н/д  | н/д          |

**Таблица 8 – Число государственных и муниципальных дневных общеобразовательных учреждений (на начало учебного года)**

| Регион / МО            | 2010/<br>2011 | 2012/<br>2013 | 2013/<br>2014 | 2014/<br>2015 | 2015/<br>2016 | 2016/<br>2017 | 2017/<br>2018 |
|------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Всего по края          | 1230          | 1224          | 1216          | 1213          | 1204          | н/д           | н/д           |
| г. Краснодар           | 105           | 104           | 101           | 101           | 101           | н/д           | н/д           |
| г. Сочи                | 69            | 69            | 69            | 69            | 69            | н/д           | н/д           |
| <b>г. Новороссийск</b> | <b>34</b>     | <b>34</b>     | <b>34</b>     | <b>34</b>     | <b>34</b>     | <b>37</b>     | н/д           |
| г. Анапа               | 31            | 31            | 31            | 31            | 31            | н/д           | н/д           |

**Таблица 9 – Численность обучающихся в дневных государственных и муниципальных организациях начального, основного и среднего общего образования по городским округам и муниципальным районам края (на начало учебного года; тыс. чел.)**

| Регион / МО            | 2010/<br>2011 | 2012/<br>2013 | 2013/<br>2014 | 2014/<br>2015 | 2015/<br>2016 | 2016/<br>2017 | 2017/<br>2018 |
|------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Всего по края          | 497,6         | 508,3         | 518,7         | 545,2         | 571,1         | 601,5         | н/д           |
| г. Краснодар           | 76,1          | 84,1          | 89,9          | 98,7          | 107,9         | 118,7         | н/д           |
| г. Сочи                | 41,5          | 44,3          | 45,4          | 48,3          | 52,3          | 56,7          | н/д           |
| <b>г. Новороссийск</b> | <b>23,8</b>   | <b>24,7</b>   | <b>25,7</b>   | <b>27,3</b>   | <b>29,1</b>   | <b>31,3</b>   | <b>33,7</b>   |
| г. Анапа               | 15,7          | 16,8          | 17,7          | 19,3          | 20,9          | 22,5          | н/д           |

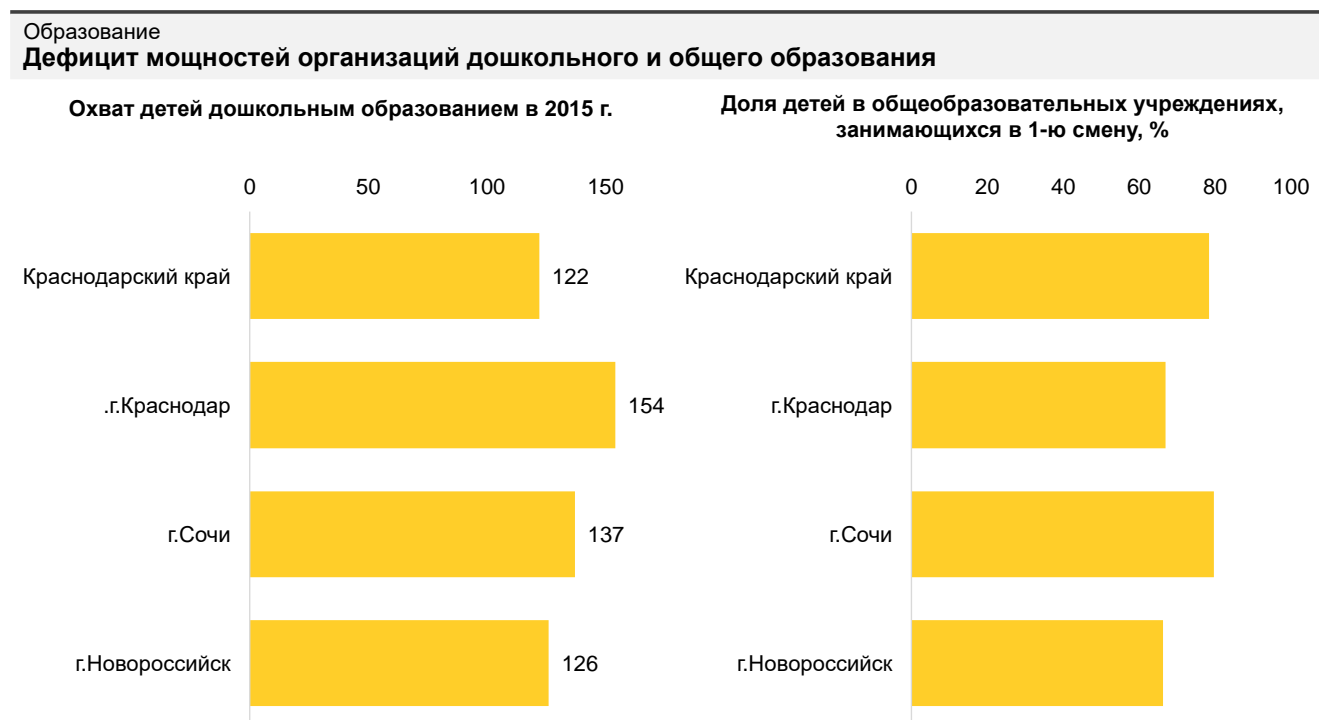
**Острый дефицит мест в организациях дошкольного образования.** В настоящее время охват детей дошкольным образованием – 93%. Доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет - 100%, до 3 лет – 92,35%. При этом число детей на 100 мест в дошкольных образовательных учреждениях в 2016 г. – 125 чел. В условиях роста численности детей дошкольного возраста (от 1,5 до 7 лет) и сохранения относительно высокого уровня рождаемости остается актуальной задача по увеличению количества мест в детских садах.

**Дефицит средних общеобразовательных заведений.** Средняя наполняемость классов превышает нормы: в сельской местности при норме 20 чел. – 27,7 чел., в городской школе при норме 25 чел. – 29,3 чел.

Учитывая прогнозируемый в ближайшие годы рост рождаемости, проблема нехватки детских дошкольных и школьных организаций может стать для города решающей в сфере образования. Её решение потребует строительства дополнительных детских садов и школ. В городе необходимо построить около 20 новых детских садов с созданием дополнительно более 2 500 мест, а также 10 новых школ и реконструировать имеющиеся здания с созданием дополнительно 11 тыс. мест.

**Большая доля обучающихся, занимающихся во вторую смену** В связи с увеличением численности населения как за счет миграции, так и естественного прироста населения, а также в связи с низкими темпами строительства общеобразовательных школ наблюдается увеличение доли школьников, занимающихся во вторую смену. Удельный вес численности обучающихся, занимающихся во вторую смену составляет 35% (в Краснодарском крае – 21,5%).

**Рисунок 30**



Источник: Краснодарстат, аналитика LC-AV.



### **Дефицит педагогических кадров в организациях дошкольного и общего образования.**

В дошкольных организациях города Новороссийска работает 1 355 работника (воспитателей), в школах - 1 598 педагогов, в дополнительном образовании - 276 педагогов. В городе Новороссийске наблюдается острый дефицит квалифицированных педагогических кадров, в том числе преподавателей-предметников.

В крае реализуются меры, направленные на привлечение молодых учителей в средние общеобразовательные организации, а также на выявление и поощрение лидеров. Педагоги г. Новороссийска участвуют в российских и краевых конкурсах: всероссийский конкурс «Учитель года», краевые конкурсы «Директор школы Кубани», «Воспитатель года Кубани», «Учитель здоровья», «Гимн учителю Здоровья». Региональный конкурс профессионального мастерства работников сферы дополнительного образования «Сердце отдаю детям».

**Профильное обучение.** Ранняя профориентация в дошкольных организациях ведется слабо. Организована творческая лаборатория «Кем быть?» в 1 дошкольной организации. В рамках реализации городского проекта «Ранняя профориентация» дошкольников знакомят с профессиями работников цементной промышленности.

В общем образовании 81% учащихся охвачены профильным обучением, реализуется модель предпрофильного и профильного обучения по 13 направлениям в 28 школах через взаимодействие между школой и организациями дошкольного, профессионального и высшего образования. Предпрофильная и профильная подготовка ведется по следующим направлениям: социально-педагогическое, гуманитарное, социально-гуманитарное, социально-экономическое, филологическое, физико-математическое, экономико-математическое, оборонно-спортивное, агротехнологическое, информационно-технологическое, медико-биологическое, инженерно-математическое, сервис и туризм.

Во всех образовательных организациях работают профориентационные центры на базе кабинетов технологии. Реализуется проект «Создание центров самоопределения учащихся в условиях работы образовательных технопарков». В данном проекте принимают участие 6 профессиональных организации города. Организован единый профдень на базе профессиональных организаций. Учащиеся 9 классов каждый четверг, посещают профессиональные организации, где на практике знакомятся с будущими специальностями. Учащиеся активно принимают участие во Всероссийском конкурсе «Школа реальных дел». Старшеклассники участвуют также в городских выставках-ярмарках профессий, чемпионате JuniorSkills.

**Результаты независимой оценки образовательных достижений выпускников.** Результаты ЕГЭ выше среднекраевого показателя по 6 предметам: по математике, русскому языку, географии, информатике и ИКТ, литературе, химии. Ниже среднекраевого показателя по английскому языку, истории, обществознанию, физике, биологии. В 2017 г. медалями «За особые успехи в учении» награждены 149 выпускников.

**Информатизация образовательного процесса и управления.** Все школы города обеспечены доступом к сети Интернет. Среднегородской порог составляет 12 обучающихся на один компьютер. Каждый участник образовательного процесса (учитель, ученик, родители) имеет возможность дистанционно отслеживать успеваемость и посещаемость обучающегося с помощью электронного журнала и дневника, общаться с преподавателями и администрацией школы, получать справочную информацию по организации учебно-воспитательного процесса (расписание уроков и кружковой деятельности, информацию о планируемых и проведенных мероприятиях, результаты мониторингов и др.).

**Поддержка талантливой молодежи.** Учащиеся города Новороссийска успешно участвуют во всероссийской олимпиаде школьников, всероссийской олимпиаде «Юниор», всероссийских соревнованиях юных исследователей «Шаг в будущее», всероссийской научно-практической конференции им. Д.И. Менделеева, всероссийском конкурсе научно-исследовательских проектов им. Вернадского, краевой научно-практической конференции школьников «Эврика», краевом очно-заочном краеведческом конкурсе «Никто не забыт, ничто не забыто», краевом конкурсе юных фотолюбителей «Юность России», краевом конкурсе детских творческих работ «Моя семья», всероссийском конкурсе по робототехнике и интеллектуальным системам в г. Москве, краевых конкурсах «Звонкие голоса Кубани» и «Поющая Кубань», краевых туристических соревнованиях «Всекубанская кругосветка» и «Звезда Кубани», а также в различных фестивалях, спартакиадах, образовательных и социальных проектах. В 2017 г. 2 средних образовательных школы и 1 гимназия получили грант премии поддержки талантливой молодежи ПНПО – премию Администрации Краснодарского края.

**Образование детей с ограниченными возможностями здоровья.** Обучение и воспитание детей с ограниченными возможностями здоровья осуществляется по направлениям: инклюзивное и дистанционное обучение.

В г. Новороссийске существует сеть дошкольных учреждений, которые оказывают коррекционную помощь детям с нарушениями в развитии: три организации компенсирующего вида (для детей с нарушением зрения, с умственной отсталостью, с тяжелыми нарушениями речи), восемь организаций комбинированного вида (для детей с нарушениями речи, задержкой психического развития, с нарушением слуха, с синдромом Дауна, с нарушением опорно-двигательного аппарата, которые осуществляют образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам. Ранняя комплексная помощь в дошкольных учреждениях позволяет выпускникам таких групп продолжить обучение в общеобразовательных классах.

В настоящее время в школах обучается 421 детей – инвалидов. По форме обучения: 69 – на дому, 24 – обучаются дистанционно, 327 – обучаются в классах. В городе одна специальная (коррекционная) школа, созданы специальные (коррекционные) классы VII вида для детей с задержкой психического развития, с нарушением слуха в общеобразовательных организациях. Разработаны адаптированные программы по обучению детей с ОВЗ.

**Дополнительное образование.** В городе функционируют 10 муниципальных организаций дополнительного образования детей, 7 из которых спортивного направления. Дополнительное образование реализуется по 136 программам физкультурно-спортивной направленности

и более 150 программ в области изобразительного и прикладного творчества, хореографии, технического творчества, экологии, краеведения, культурологии, робототехники, туристско-краеведческой и научно-естественной направленности. При этом наблюдается неравномерный охват услугами различных возрастов учащихся.

Реализуется программа «Академия программирования», программа по игровому виду спорта шахматы «Нетрадиционные шахматы в подготовке юных шахматистов», секция шахмат работает в 27 образовательных организациях города. Общее количество обучающихся составляет 4 463 учащихся. Сформирована система подготовки туристов-спасателей, туристов-экскурсоводов.

Учащиеся образовательных организаций города Новороссийска включены в работу Общероссийской детской организации Российское движение школьников, участвуют в региональных и всероссийских чемпионатах JuniorSkills и «Молодые профессионалы» (WorldSkills). В мае 2017 г. 3600 учащихся посетили V Всероссийский чемпионат «Молодые профессионалы» (WorldSkills), на котором команда ТЭЛ стала призером по компетенции прототипирование.

Развитие системы технического творчества обучающихся, адаптированной к современному уровню развития науки, техники и технологий, учитывающей приоритеты социально-экономической политики региона и рассчитанной на все социальные и возрастные категории детей и молодежи, является приоритетным направлением развития города. Необходимо обеспечить развитие материально-технической базы образовательных организаций для занятий техническим творчеством, качественного освоения предмета «Технология», робототехнического направления, разработать новые программно-методические комплексы, повысить качество кадрового потенциала в системе технического творчества детей и молодежи. На данный момент практически во всех образовательных организациях созданы секции или кружки робототехники, в которых занимаются 891 чел.

Педагоги обобщают и представляют инновационный опыт на открытом педагогическом городском фестивале-конкурсе педагогических идей, краевом фестивале «Инновационный поиск», краевой научно-практической конференции «Инновации в образовании», международных и Всероссийских конференциях.

**Инновационный потенциал сферы образования.** В городе Новороссийска 14 региональных инновационных площадок, 30 муниципальных инновационных площадок. Внедрены информационно-коммуникационные технологии в дошкольном образовании, развивается техническое творчество дошкольников путем внедрения робототехники и конструирования, созданы тьюторский центр по апробации и внедрению технологии В.В. Воскобовича «Сказочные лабиринты игры», организован познавательный центр «Детский технопарк» в ДОО, направленный на развитие детского научно-технического и художественного творчества.

В системе общего образования внедрена комплексная система внутреннего мониторинга динамики формирования личностных образовательных достижений обучающихся.

**Сбалансированная система профессионального образования.** В городе Новороссийске 6 профессиональных организаций (Новороссийский медицинский колледж, Новороссийский государственный колледж строительства и экономики, Новороссийский колледж Радиоэлектронного приборостроения, Новороссийский социально-педагогический колледж, Новороссийский профессиональный техникум, Новороссийское музыкальное училище им. Д.Д. Шостаковича).

**Наличие вузов.** Ведущими вузами города являются Морская государственная академия им. Ф.Ф. Ушакова, Новороссийский политехнический институт (филиал) ФГБОУ ВО «КубГТУ», Новороссийский филиал Кубанского государственного университета, Новороссийский филиал Пятигорского государственного лингвистического университета, Новороссийский филиал Краснодарской юридической академии МВД РФ, Новороссийский филиал финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

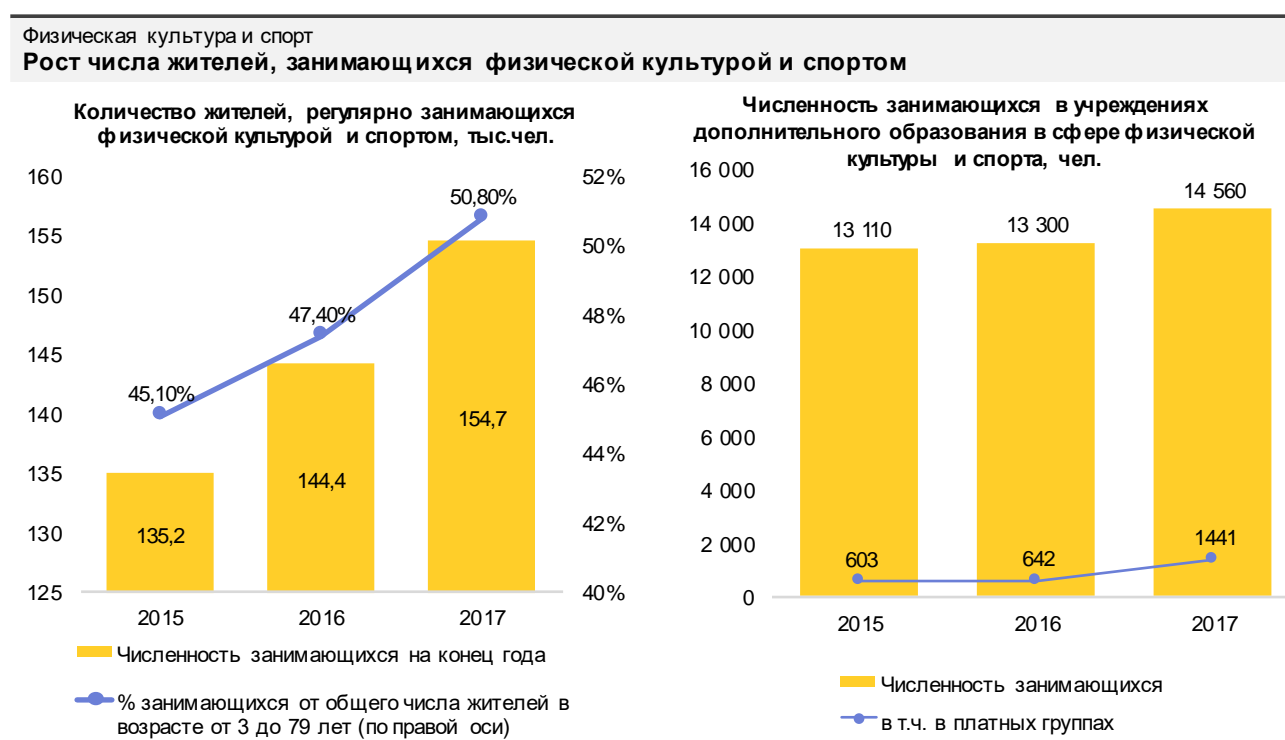


### 1.4.3.6 Спорт

Сеть физкультурно-спортивных объектов в муниципальном образовании Новороссийск включает 524 объекта физической культуры и спорта – сооружений общеобразовательных учреждений и объектов сети общего пользования, в том числе: 2 стадиона; 272 плоскостных сооружения, 60 спортивных залов; 6 бассейнов; 7 тиров. Единовременная пропускная способность спортивных сооружений города составляет 14 983 чел., в том числе 3 373 – в сельской местности.

В 2017 г. численность систематически занимающихся физической культурой и спортом составила 154,7 тыс. чел. (50,8% от общей численности жителей в возрасте от 3 до 79 лет). Прирост показателя на протяжении последних лет обеспечивается преимущественно за счет роста частного сектора – спортивных и фитнес-клубов.

**Рисунок 31**



Источник: данные управления физической культуры и спорта Администрации МОг Новороссийск, аналитика LC-AV.



В сфере детско-юношеского спорта и спорта высших достижений на территории города функционирует 19 учреждений спортивной направленности, из которых имеют статус спортивных школ «Олимпийского резерва» (МБУ «СШОР Водник», МБУ «СШОР Атлетика»). Из 4 708 чел. занимающихся в учреждениях отрасли 2 205 переведены на реализацию программ спортивной подготовки.

В 2017 г. в учреждениях дополнительного образования занималось около 14,6 тыс. чел., 10% из которых занималось в платных группах. На протяжении анализируемого периода численность занимающихся в учреждениях дополнительного образования имеет положительную динамику, в т.ч. за счет предоставления платных услуг.

В 2017 г. в состав сборных команд включено 426 спортсменов города, 14 чел. включено в составы сборных команд России и 412 чел. – Краснодарского края. В 2017 г. новороссийскими спортсменами на соревнованиях различного уровня завоевано 1717 медалей, в том числе 1265 на краевых соревнованиях, 430 на межрегиональных и всероссийских, 22 на международных соревнованиях.

На территории города функционирует городская общественная организация «Новороссийская футбольная лига», включающая более 80 команд. Соревнования по футболу и мини-



футболу проводятся в течение всего года на территории спортивных объектов г. Новороссийска.

К числу проблем развития физической культуры и спорта можно отнести необходимость модернизации объектов спортивной инфраструктуры, территориальный дисбаланс размещения спортивных объектов, дефицит мощности учреждений и, как следствие, недостаточный охват взрослого населения услугами отрасли.

#### 1.4.3.7 Корпоративная социальная ответственность

В городе сложилась уникальная система поддержки социальной сферы крупнейшими компаниями. Программы корпоративной социальной ответственности реализуют такие предприятия как ПАО «НМТП», АО «Черномортранснефть», ООО «ДелоПортс» (ГК Дело), Каспийский трубопроводный консорциум, ПАО «Новороссийский комбинат хлебопродуктов» и другие. В рамках программ приобретается необходимое оборудование для социальных объектов, ведется реконструкция учреждений культуры и социального обслуживания населения.

Ярким примером таких проектов является реконструкция дома культуры в п. Цемдолина. На проведение данных работ Каспийский Трубопроводный Консорциум выделил почти 48 млн руб. Из них более 6 млн руб. – на приобретение новой мебели, инвентаря, музыкального и другого оборудования.

#### 1.4.4 Диагностика развития инновационной системы и качества информационной среды

**Новороссийск имеет развитую информационно-коммуникационную систему** при фактическом отсутствии инновационной экосистемы и низком уровне разработки и внедрения инноваций научными школами и бизнесом. **Стимулированию создания и развития «умной экономики» внимания со стороны власти сегодня фактически не уделяется. Диалога в области развития инноваций между властью и бизнесом нет. Третий сектор не оказывает воздействия, направленного на развитие инновационной системы. Отсутствие конкурентоспособности инновационной системы – одна из ключевых проблемных зон.**

Сегодня предпосылками для создания **сильных сторон** инновационной сферы муниципалитета являются: высокое качество делового климата; наличие инновационных разработок в вузах Краснодарского края; высокий уровень подготовки кадров с современными производственными компетенциями; развитая инфраструктура сектора «связь и информация»; наличие современных промышленных предприятий, созданных с привлечением иностранных инвесторов, и предприятий, основанных в советский период.

Ключевыми **проблемами развития** в инновационной сфере являются: низкий спрос на инновации со стороны государства и бизнеса; недостаточно развитый сектор исследований и разработок; низкий уровень внутренних затрат на исследования и разработки; слабо развитая инфраструктура поддержки инновационной деятельности; низкая эффективность «инновационного лифта»; низкая координация в реализации отдельных инновационных механизмов и программ, низкий уровень сетевого взаимодействия между участниками; дефицит инновационных предпринимателей; недостаточное качество системы подготовки и привлечения кадров для инновационной системы; финансирование поддержки инновационной деятельности из краевого бюджета «по остаточному принципу»; отсутствие фокусных муниципальных инструментов, а также конкурсов поддержки поисковых и прикладных исследований ученых муниципалитета; сохранение общей невосприимчивости экономики к инновациям, что препятствует практическому использованию (коммерциализации) результатов исследований и разработок ученых.

В городе реализуются два крупных инновационных проекта в ключевом для города секторе экономики – транспортно-логистическом комплексе:

- создание инновационных мощностей элеватора «Новороссийского комбината хлебной продукции» – глубоководный терминал для зерна. После запуска всех мощностей поз-

волит выгружать на суда до 1,6 тыс. т зерна за один час, что в полтора раза превышает нынешний показатель;

- программа «Инновационного развития группы «Новороссийский морской торговый порт» на период 2016-2020 гг. Общий объем инвестиций составит порядка 148 млрд руб.

При этом созданное ранее в городе Муниципальное Учреждение «Новороссийский инновационный бизнес-инкубатор «РАЗВИТИЕ» находится в стадии ликвидации.

Научно-исследовательская деятельность преимущественно сосредоточена в ФГБОУ ВО «Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова». В университете сформировано 5 направлений, по которым ведется научно-исследовательская работа:

1. Исследование систем навигации и информационных сетей морской радиосвязи.
2. Проблемы экономики и управления на транспорте.
3. Транспортная логистика и финансы на транспорте.
4. Исследование надежности судовых энергетических установок, главных и вспомогательных.
5. Проблемы мировой экономики морского транспорта.

Действует Диссертационный совет Д 223.007.01 по следующим научным специальностям:

- 05.08.05 – Судовые энергетические установки и их элементы (главные и вспомогательные) (по техническим наукам).
- 05.22.19 – Эксплуатация водного транспорта, судовождение (по техническим наукам).

В г. Новороссийске закладываются предпосылки для активного вовлечения молодежи в развитие инновационной деятельности. В частности, на базе Новороссийского филиала Пятигорского государственного университета прошел конкурс студенческих научно-инновационных проектов «Инновационный потенциал университетской молодежи».

#### **1.4.5 Диагностика природно-ресурсного потенциала и факторов его устойчивого развития (sustainable development)**

**Земельные ресурсы.** Площадь муниципального образования составляет 84,7 тыс. га. Земли сельскохозяйственного назначения занимают площадь более 12,72 тыс. га, в т.ч. сельскохозяйственные угодья – 11,69 га.

На 01.01.2017 г. площадь земель сельскохозяйственного назначения составила 10 099 га, в т.ч. сельскохозяйственные угодья 9 712 га, из них пашня – 7551,2 (с эффективностью использования 70%). Площадь земли, не используемой по прямому назначению, в 2017 г. составляла 2 266 га<sup>4</sup>.

Земли предгорных и горных районах, а также лесостепной зоны территории муниципального образования представлены серыми лесными почвами, среди которых встречаются дерново-карбонатные почвы. На этих почвах хороший урожай дают технические культуры и виноград.

**Полезные ископаемые.** На территории Новороссийска имеются запасы и ведется добыча твердых полезных ископаемых: песка, ПГС, глины, строительного камня (известняки, песчаники) и цементного сырья (мергелей).

**Лесные ресурсы.** Земли государственного лесного фонда занимают площадь более 69,27 тыс. га, (8,2% от общей территории). Согласно сложившимся естественно-историческим и экономическим условиям района, все леса Новороссийского лесничества отнесены к лесам первой группы. Ценностью лесов является их гидрологическая, горно-почвозащитная и климаторегулирующая роль, что позволит развивать индустрию отдыха и туризма. Особо ценные леса представлены можжевельниками, их общая площадь составляет около 1 100 га. Можжевельники относятся к реликтовым растениям - эндемикам и имеют особую ценность в связи с высокими фитонцидными свойствами.

---

<sup>4</sup> Источник: Администрация муниципального образования город Новороссийск.

На территории муниципального образования город Новороссийск расположены 5 особо охраняемых лесных зон: «Цемесская роща», «Пионерская роща», «Можжевельниковые насаждения», «Утришский заказник (заповедник)» и «Абраусский заказник». Все они внесены в краевой реестр особо охраняемых природных территорий.

**Водные ресурсы.** Земли водного фонда в границах муниципального образования занимают площадь более 450 га, на которых расположены 22 водохранилища и 4 озера, имеется 10 малых рек. Самое известное озеро – «Абрау» является одним из самых живописных уголков Краснодарского края (площадь зеркала озера – около 180 га, глубина – 10 м, озеро лежит в замкнутой котловине, питается подземными источниками и за счет атмосферных осадков).

Имеются запасы пресных подземных вод, а также 2 месторождения минеральных вод – «Семигорское» и «Раевское».

**Природно-рекреационные ресурсы.** Новороссийск, хотя и не является городом-курортом, в силу сочетания факторов моря, гор, лесных ресурсов, мягкого климата и наличия природных пляжей с кристально чистой водой имеет хороший потенциал для развития пляжного и морского (в т.ч. круизного) туризма и рекреации.

### **Экологическая ситуация и устойчивое развитие**

Специфику экологической ситуации города Новороссийска определяет, прежде всего, статус города как крупнейшего порта на Юге России и крупного промышленного центра черноморского побережья. По данным природоохранных и санитарно-эпидемиологических служб города из-за существенного расширения хозяйственной деятельности крупных промышленных предприятий, перевалки нефти, значительного увеличения количества автотранспортных средств экологическая обстановка Новороссийска оценивается как напряженная.

Уровень загрязнения окружающей среды в г. Новороссийске один из самых высоких в крае, в первую очередь это обусловлено загрязнением атмосферного воздуха. Наиболее остро проблема стоит в Восточном внутригородском районе.

Основными загрязнителями атмосферного воздуха являются диоксид азота (NO<sub>2</sub>), оксид углерода (CO), диоксид серы (SO<sub>2</sub>), бенз-а-пирен, взвешенные вещества.

Качество атмосферного воздуха формируется под влиянием сложного взаимодействия между природными и антропогенными условиями. Уровень загрязнения воздуха в городе Новороссийске обусловлен высокой антропогенной нагрузкой на атмосферу, связанной с эксплуатацией автотранспортных средств, предприятий строительных материалов и конструкций, перегрузочных комплексов нефтепродуктов и сыпучих, топливной, пищевой промышленности, стройиндустрии, климатическими условиями, характеризующимися пониженной рассеивающей способностью атмосферы, сложным рельефом местности. Высокая среднегодовая температура воздуха и периодические сильные ветра (бора) способствуют рассеиванию вредных выбросов.

В 2017 г. в целом по городу загрязнение воздуха оценивается как пониженное (I степень), а качество воздуха неблагоприятное для здоровья. При этом за 2013-2017 гг. наблюдаются следующие тенденции загрязнения атмосферы: средние концентрации взвешенных веществ, диоксида серы и сероводорода остались без изменения, а остальных загрязняющих веществ – понизились<sup>5</sup>. Высокий уровень автомобилизации – 2,5 машины на семью – является основным источником загрязнения воздуха. Слабо развитая улично-дорожная сеть, перегруженные транзитные транспортные коридоры, мощная портовая логистическая инфраструктура оказывают парниковый эффект, усугубляя экологическое неблагополучие в городе.

---

<sup>5</sup> Ежегодник «Состояние загрязнения атмосферного воздуха г. Новороссийск за 2017 год» (Гидрометбюро Новороссийск)

## **1.4.6 Диагностика энергетической и коммунальной инфраструктуры г. Новороссийска**

### **1.4.6.1 Теплоснабжение**

Ключевые проблемы: интенсивный рост теплопотребления в связи с интенсивным ростом строительства; высокий износ основных фондов систем теплоснабжения:

- Отсутствие у объектов теплоснабжения, функционирующих в настоящее время в г. Новороссийске, резервов тепловой мощности для обеспечения потребностей вновь строящихся и намеченных к строительству объектов жилищного фонда, социального, культурного и бытового назначения.
- Высокая степень износа основных фондов объектов теплоснабжения, отсутствие технической возможности присоединения новых нагрузок:
  - высокая степень износа котлового и вспомогательного оборудования систем теплоснабжения (износ тепловых сетей составляет – 65%, теплотехнического оборудования);
  - нарушение гидравлических режимов;
  - низкие характеристики теплозащиты жилых домов (особенно в панельном исполнении) и их ухудшение из-за недостаточности ремонтов ограждающих конструкций.
  - отсутствие закольцовки теплотрасс, что даже при наличии резервных мощностей по ряду котельных не гарантирует качественное теплоснабжение всех потребителей, так как не позволяет в случае необходимости производить переключение абонентов от одного источника теплоснабжения к другому.
- Высокий уровень затрат на эксплуатацию систем теплоснабжения за счет высоких удельных расходов топлива и электроэнергии:
  - низкая оснащенность приборами учета теплоисточников у потребителей;
  - отсутствие у теплоснабжающих предприятий экономических стимулов к повышению эффективности работы тепловых систем и снижению тарифов.

Имеющиеся проблемы обуславливают необходимость серьезной реконструкции всех существующих систем теплоснабжения и создания дополнительных источников тепловой энергии, а также магистральных и внутриквартальных тепловых сетей

### **1.4.6.2 Водоснабжение**

Ключевые проблемы: неполный охват населения централизованным водоснабжением и перебои с водоснабжением в связи с износом сетей и сложным рельефом местности:

- Общая протяженность водопроводных сетей в 2017 г. составляет 762,7 км, протяженность канализационных сетей — 273,45 км, при этом 63,8% (174,59 км) нуждаются в замене.
- В ст. Натухаевская, ст. Раевская, с. Абрау-Дюрсо и в прилегающих к ним населенных пунктах система централизованного водоснабжения отсутствует. Существующие собственные источники водоснабжения не отвечают требованиям СанПиН 2.1.4.027-095 из-за отсутствия СЗЗ I и II поясов.
- Троицкий групповой водопровод (ТГВ) эксплуатируется с 1971 г. По данным Водоканала г. Новороссийска водоводы на всем протяжении имеют высокий процент износа, а 30% трубопроводов более 100% износа.
- Неберджаевский водозабор – товарный объем Неберджаевского водохранилища снижен с 7,2 млн куб.м до 6,64 млн куб.м в связи с донными отложениями<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> Программой «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры МО г. Новороссийска Краснодарского края на 2013-2041 гг.» от 25.06.2013 г. предусматривается чистка донных отложений водохранилища в объеме до 1 млн куб.м

- Пенайский каптажный водозабор - Водоводы от Неберджаевского водозабора и Пенайских источников (Д=600+500+300мм) построены из стальных труб, которые на значительном протяжении имеют высокий процент износа. I-й Троицкий водовод (Д=600мм) до резервуаров Вербовая балка выполнен из стальных труб и на всем протяжении имеет так же высокий процент износа, поэтому требует срочной реконструкции. Магистральные и разводящие сети из стальных и чугунных труб построенные до 1980-х гг. в связи с частыми авариями и значительными утечками требуют реконструкции и перекладки.
- В связи с финансовыми затруднениями последних лет и приостановку массового строительства, система водоснабжения постепенно выходит из строя. По данным Водоканала из 679,5 км сетей 256 км имеют износ до 90%. Ежегодно 24 км сетей приходит в негодность, а при наличии различного финансирования восстанавливается только 9 км сетей.
- Существующая схема централизованного водоснабжения представляет собой сложную систему коммуникаций, взаимосвязанную с площадками зонных резервуаров. Санитарное и техническое состояние существующих площадок водопроводных сооружений, резервуаров и насосных станций требует постоянного внимания в части реконструкции резервуаров и увеличения мощности оборудования.
- Часть индивидуальной застройки, расположенной на повышенных отметках и не имеющей системы водопровода, пользуются привозной водой в объеме порядка 8 тыс. куб.м/год.

#### 1.4.6.3 Водоотведение

Ключевые проблемы: отсутствие канализации в ряде районов частного сектора, отсутствие возможности проведения канализации в связи с плотной существующей застройкой, высокий уровень износа канализационных сетей:

- Высокая доля канализационных сетей с уровнем износа более 50% в структуре канализационных сетей муниципального образования г. Новороссийск (более 90%).
- Отсутствие утвержденных норм накопления жидких коммунальных отходов.
- Отсутствие централизованной канализации в районах с преобладающей индивидуальной жилой застройкой.
- Отсутствие функционирующих глубоководных выпусков.

#### 1.4.6.4 Электроэнергетика и сети

Ключевые проблемы: дефицит энергетических мощностей, обусловленный ростом потребления электроэнергии и его существенными сезонными колебаниями в сочетании с высоким износом электрических сетей, отсутствием собственной централизованной генерации, недостаточным развитием распределенной генерации:

- Рост нагрузки и потребления электроэнергии в связи со строительством жилья и ростом численности населения города, а также с увеличением доли жилья и офисных зданий с кондиционированием воздуха, увеличением количества электронагревательных приборов. Нарастающий энергодефицит, требующий повышения напряжения в низовых распределительных сетях.
- Высокий уровень износа основных фондов (электрические сети – более 80%, трансформаторные подстанции и распределительные пункты – более 60%).
- Частые аварии на линиях электропередачи и нарушение устойчивости электроснабжения в результате воздействия погодных факторов (сильные ветры, характерные для климата Новороссийска).
- Дефицит электроэнергии при прохождении летнего максимума, недостаточная пропускная способность сетей (высокие летние температуры, приводящие к росту потребления электроэнергии).

#### **1.4.6.5 Газоснабжение**

Ключевые проблемы: рост нагрузки и потребления газа в связи со строительством жилья и ростом численности населения города. Система газоснабжения г. Новороссийска имеет большую протяженность газовых сетей высокого, среднего и низкого давления (некоторые находятся в эксплуатации более 40 лет), газовые сети изначально строились без учета перспективы жилищного строительства, которое наблюдается с 2000-х годов. В результате в существующих сетях среднего и высокого давления наблюдается резкое падение давления газа, особенно в зимний период, являющийся периодом наибольшего газопотребления.

#### **1.4.6.6 Обращение с ТБО**

Ключевые проблемы:

- Недостаточный уровень развития централизованной муниципальной системы управления отходами. Существующий порядок не позволяет, из-за своей децентрализации, получить достоверную информацию о фактических объемах образования отходов от всех категорий природопользователей, управлять потоками отходов, извлекать и использовать ценные компоненты ТКО.
- Отсутствие детальной инвентаризации образующихся отходов и мест их размещения. Отсутствие муниципального банка данных по отходам и вторичным материальным ресурсам.
- Не применение современных экологически безопасных и экономически выгодных способов обращения с отходами.
- Отсутствие организованной системы сбора вторичных материальных ресурсов от населения и предприятий всех форм собственности, что приводит к потере ценных компонентов ТКО, увеличению затрат на вывоз и размещение ТКО, а также оказывает негативное влияние на окружающую среду.
- Отсутствие специализированных приемных пунктов опасных отходов (ртутные лампы, аккумуляторы, автомобильные шины).
- Отсутствие утвержденных норм накопления твердых и жидких коммунальных отходов.
- Нехватка мощностей по хранению и утилизации ТКО.

### **1.4.7 Диагностика пространственного развития г. Новороссийска**

#### **1.4.7.1 Базовые положения**

Основной целью пространственного планирования является выявление ресурсов, потенциальных зон и полюсов роста территории, способствующих формированию конкурентоспособной среды муниципального образования.

Пространство рассматривается через структурирование территории и процессов, происходящих на ней, а именно, через зонирование, выделение частей территорий, среду, связность и управление данной системой.

Пространственный каркас формируют линейные объекты и коммуникационные узлы (населенные пункты, объекты, зоны).

Направление социальных, экономических и пространственных трансформаций осуществляется через рассмотрение нескольких масштабов. Преобразования и мероприятия упорядочиваются по разным пространственным группам.

Видение качественных изменений территории, особенности нормирования и регулирования в территориальном планировании, характер деятельности профессиональных слоев общества, межведомственное, межотраслевое, межмуниципальное взаимодействие отражаются в подходах к системе управления развитием территорий.

### 1.4.7.2 Пространственный каркас города

#### Зонирование (административно-территориальное деление)

Город Новороссийск как объект административно-территориального устройства Краснодарского края состоит из следующих административно-территориальных единиц:

- 4 внутригородских района: Восточный район, Центральный район, Южный район, Приморский район;
- 6 сельских округов: Натухаевский, Раевский, Мысхакский, Абрау-Дюрсо, Верхнебаканский, Гайдуковский.

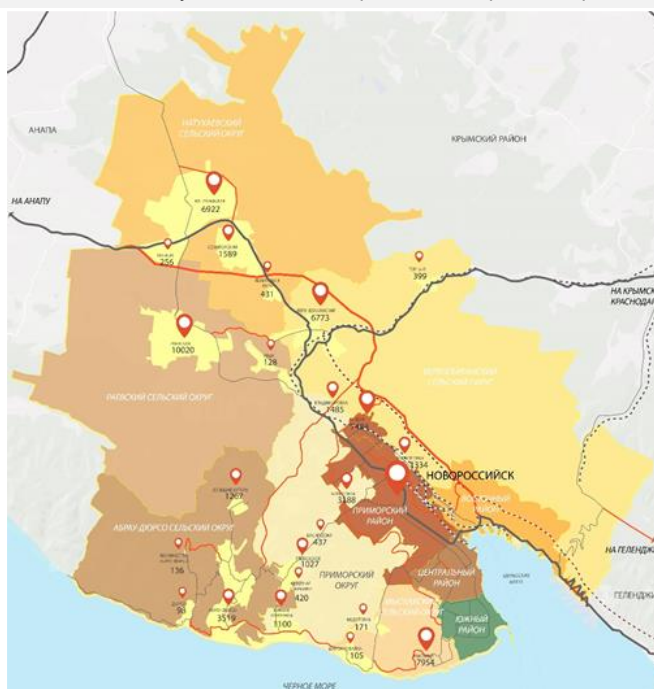
Администрацией и Думой муниципального образования по состоянию на 2009 г. выделялся пятый отдельный Новороссийский район, в который включались 7 сельских округов: Гайдуковский, Верхнебаканский, Раевский, Натухаевский, Мысхакский, Абрау-Дюрсо, Глебовский сельские округа, которым были подчинены 22 сельских населенных пункта.<sup>7</sup>

Существующие административные границы муниципального образования и внутреннее административное деление не учитывает естественного рельефа территории и тенденций ее развития, в отдельных случаях требуют уточнения в целях оптимизации принятия решений по развитию территорий.

Приморскому району прямо подчинены сельские населённые пункты: село Борисовка, село Васильевка, село Владимировка, село Глебовское, село Кирилловка, хутор Убых, село Южная Озереевка.

#### Рисунок 32

Административно-территориальное деление муниципального образования город Новороссийск



Источник: аналитика LC-AV.



38

### 1.4.7.3 Система расселения

Система расселения проектируемой территории обусловлена ее природными факторами – геоморфологическими особенностями, основными пространственными элементами: береговая полоса Черного моря, долина реки Цемес, склоны Маркотхского и Абраусского хребтов.

<sup>7</sup> Устав муниципального образования город Новороссийск

Населенные пункты муниципального образования город Новороссийск условно можно разделить на три группы:

1. Новороссийская группа – г. Новороссийск и населенные пункты, расположение которых определяется близостью к городу (г. Новороссийск, село Борисовка, село Владимировка, село Кирилловка, село Гайдук);
2. Курортная группа – населенные пункты, расположенные вдоль береговой полосы Черного моря от Мысхако до границы с Анапой и получившие курортное развитие (село Глебовское, село Южная Озереевка, село Абрау-Дюрсо, село Большие Хутора, хутор Дюрсо, хутор Камчатка, поселок Лесничество Абрау-Дюрсо, село Северная Озереевка, село Мысхако, село Федотовка, село Широкая Балка);
3. Сельскохозяйственная группа – населенные пункты расположенные вдали от города, имеющие сельскохозяйственную и промышленную направленность (село Васильевка, хутор Убых, поселок Верхнебаканский, хутор Горный, станица Натухаевская, хутор Ленинский Путь, хутор Семигорский, станица Раевская, хутор Победа).

Городское население сосредоточено во внутригородских районах городского округа. Сельское население сосредоточено в шести сельских округах.

Территория городского округа контрастна по видам хозяйственной деятельности.

В восточном районе города, где сосредоточены основные промышленные предприятия, основной жилой фонд находится в зоне, которая по генеральному плану предназначена под развитие промышленности.

Южный район города является территорией динамично развивающейся многоэтажной застройки.

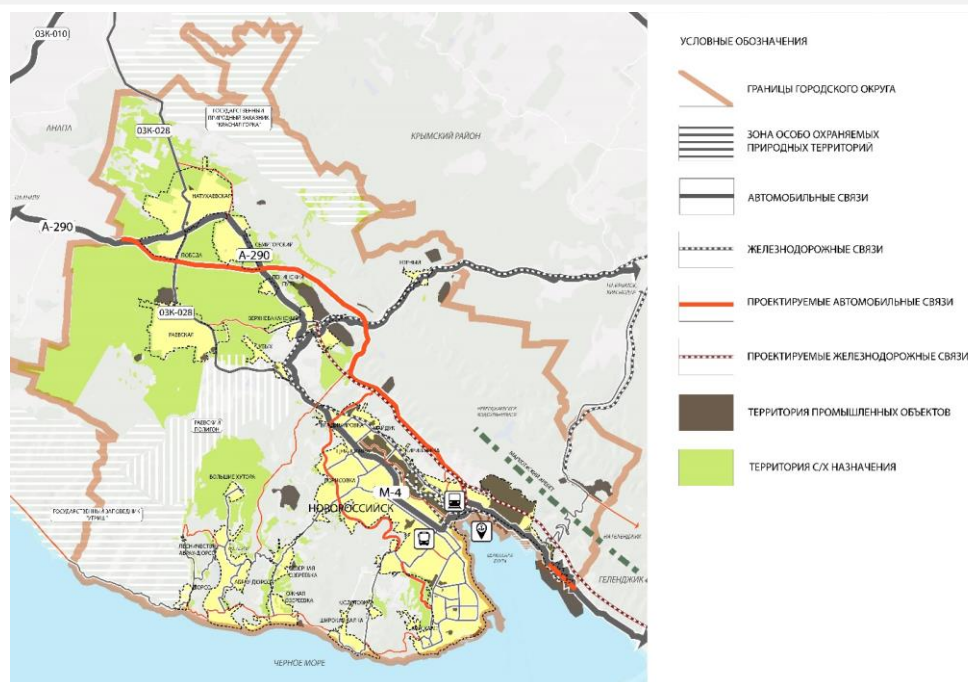
Для города характерна тенденция разрастания индивидуальной жилищной застройки на активном рельефе как в восточном городском районе, так и в южной части муниципального образования, переход населения из садово-дачного «уклада» жизни в сегмент постоянного места жительства в коттеджах.

Новороссийск является одним из центров притяжения миграционного населения благодаря благоприятным климатическим условиям и наличию рабочих мест.



## Рисунок 33

Система расселения территории муниципального образования город Новороссийск



Источник: аналитика LC-AV.



39

### 1.4.7.4 Природный каркас

Город вытянулся на 25 км амфитеатром вокруг Цемесской бухты и окружён горами Северного Кавказа. В юго-западной части город окаймлён отрогами Навагирского хребта, подходящими к городу с северо-запада, от района Анапы. Самая высокая точка Навагирского хребта на территории Новороссийска – гора Колдун (447 м). С северной стороны город прижат к морю Маркотхским горным хребтом, который тянется ещё на 50 км на юго-восток вплоть до Геленджика. Самая высокая точка Маркотхского хребта на территории Новороссийска – гора Сахарная голова (558 м). Горы защищают город от холодных воздушных масс, идущих с континента. По центру Новороссийска протекает узкая и неглубокая река Цемес. Она проходит через индустриальную часть города. В юго-западной части города находится озеро Солёное, которое в народе называют лиманом. Оно примечательно тем, что от моря его отделяет узкая полоса Суджукской косы.

В 14 км от Новороссийска находится самое большое пресноводное озеро Краснодарского края Абрау.

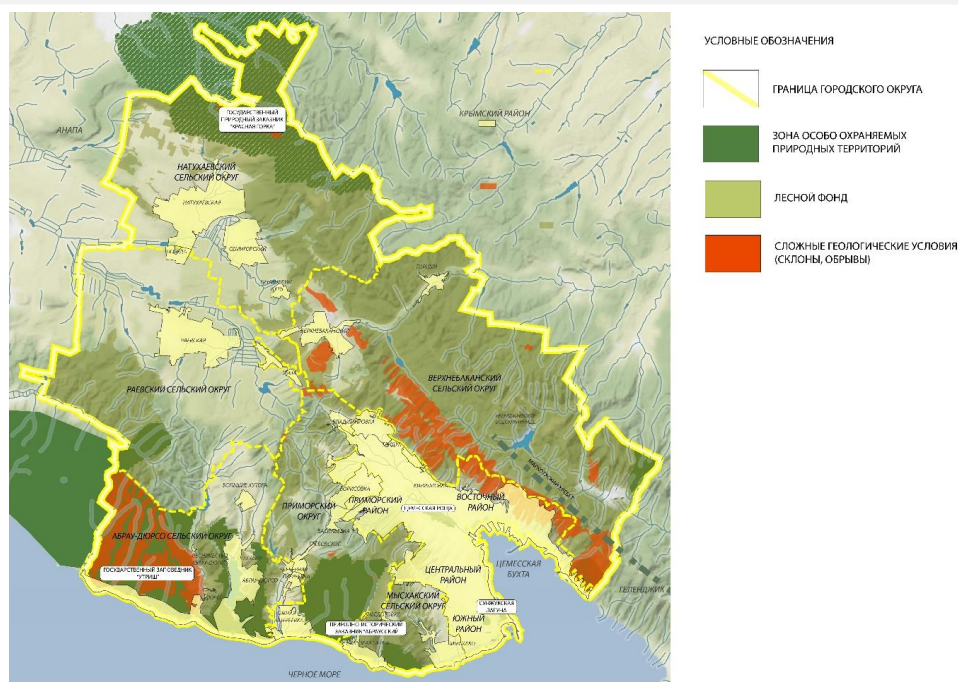
Развитие города сдерживают отроги Кавказского горного хребта, сложные геологические условия, акватория Черного моря.

Месторождения мергеля, расположенные в восточном районе города, являются сырьем ведущей отрасли города – производства цемента.

Склоны холмов и пологие участки используются для сельскохозяйственных нужд.

**Рисунок 34**

Природный каркас муниципального образования город Новороссийск



Источник: аналитика LC-AV.



40

#### 1.4.7.5 Транспортный каркас

Транспортный коридор Москва – Ростов-на-Дону – Новороссийск является непосредственным продолжением Критского коридора №9 (система панъевропейских транспортных коридоров). В экономическом, социальном и транспортно-технологическом отношении направление от Санкт-Петербурга до Новороссийска представляет единое целое и обозначается как Балтика – Центр – Черное море (БЦЧ). Граничными пунктами транспортного коридора на севере являются порты Санкт-Петербурга, Выборга, Приморска, а также сухопутные пограничные переходы между Россией и Финляндией, на юге – морские порты Новороссийск, Туапсе, Таганрог и речные – Ростов, Азов, Ейск, Темрюк.

В Новороссийске сходятся федеральные автомобильные трассы М4 «Дон» (Москва – Ростов-на-Дону – Новороссийск) и М25 (Новороссийск – Керчь).

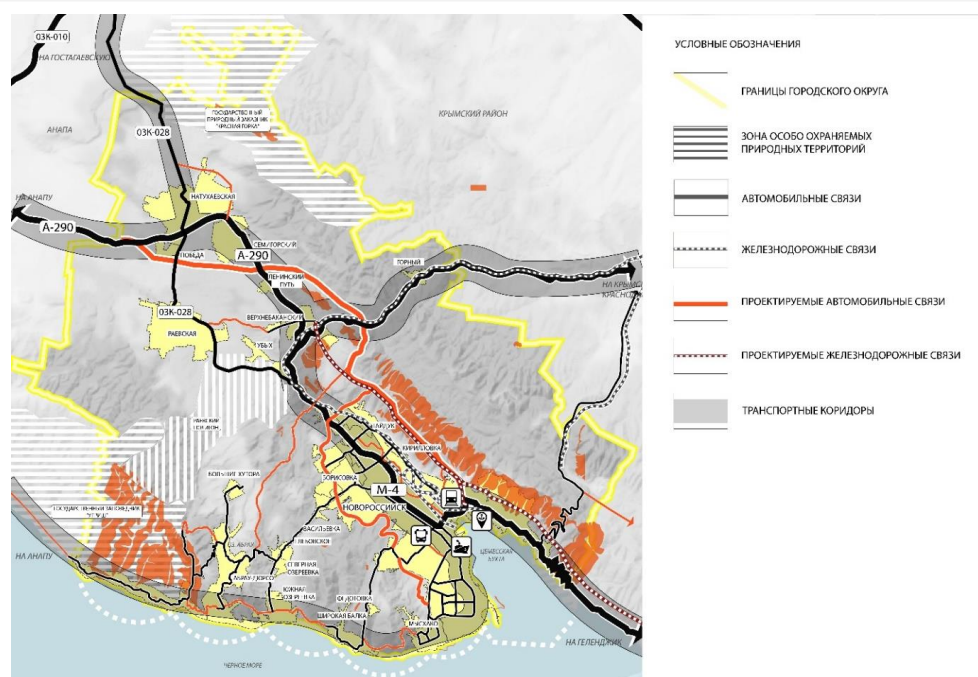
В Новороссийске расположена крупная железнодорожная станция (конечная на электрифицированной дороге от Крымской), обеспечивающая доставку и перевалку импортных и экспортных грузов; с оборотным локомотивным депо ТЧп-15, вагоноремонтным заводом и пассажирским железнодорожным вокзалом. Пассажирские поезда обеспечивают сообщение с крупнейшими городами России.

Новороссийск – крупнейший грузовой порт России. Город расположен на берегу незамерзающей Цемесской бухты, одной из наиболее удобных на Чёрном море. Порт Новороссийск обеспечивает морскую внешнеторговую деятельность России с регионами Азии, Среднего Востока, Африки, Средиземноморья и Южной Америки. Имеется морской вокзал, в настоящее время пассажирские морские перевозки практически не осуществляются.

Трубопроводный транспорт представлен международным нефтепроводом «Тенгиз – Новороссийск».

**Рисунок 35**

Транспортный каркас муниципального образования город Новороссийск



Источник: аналитика LC-AV.



41

#### 1.4.7.6 Связи и агломерационные эффекты

Новороссийск находится в тесной пространственной взаимосвязи с граничащими муниципальными образованиями: городами-курортами Анапой, Геленджиком, Крымским районом.

Агломерационные эффекты ярко выражены в развитии транспортной инфраструктуры, ежедневных маятниковых трудовых и бытовых миграциях. В перспективе агломерационные связи будут способствовать развитию рекреационной зоны (проект «Абрау-Утриш»), туристского кластера, каботажных перевозок вдоль Азово-Черноморского побережья.

Расстояния до соседних транспортно-пересадочных узлов составляют: 40 км до Анапы, 30 км до Геленджика, 150 км до г. Крымска.

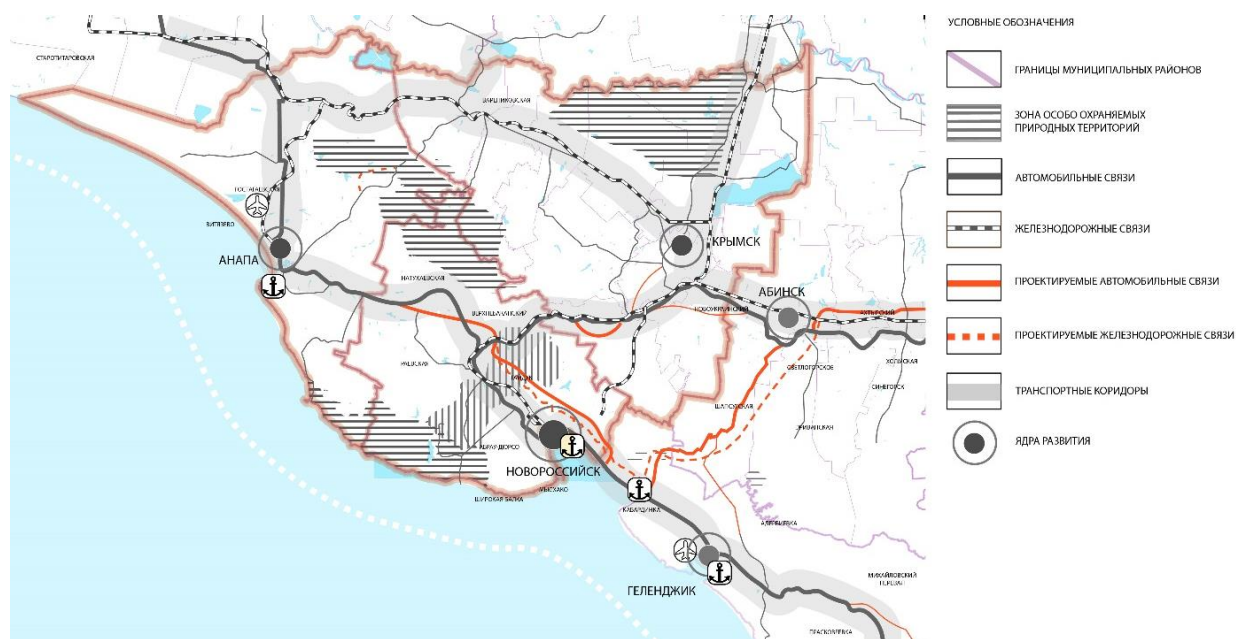
Воздушное сообщение с Новороссийском обеспечивается через три аэропорта Краснодарского края: международные аэропорты Краснодара и Анапы. Аэропорт есть в Геленджике.

Железнодорожная пассажирская станция Новороссийска, являясь транспортным узлом на тупиковом участке железной дороги, обслуживает население и гостей города-курорта Геленджик.



**Рисунок 36**

Агломерационные связи муниципального образования город Новороссийск



Источник: аналитика LC-AV.



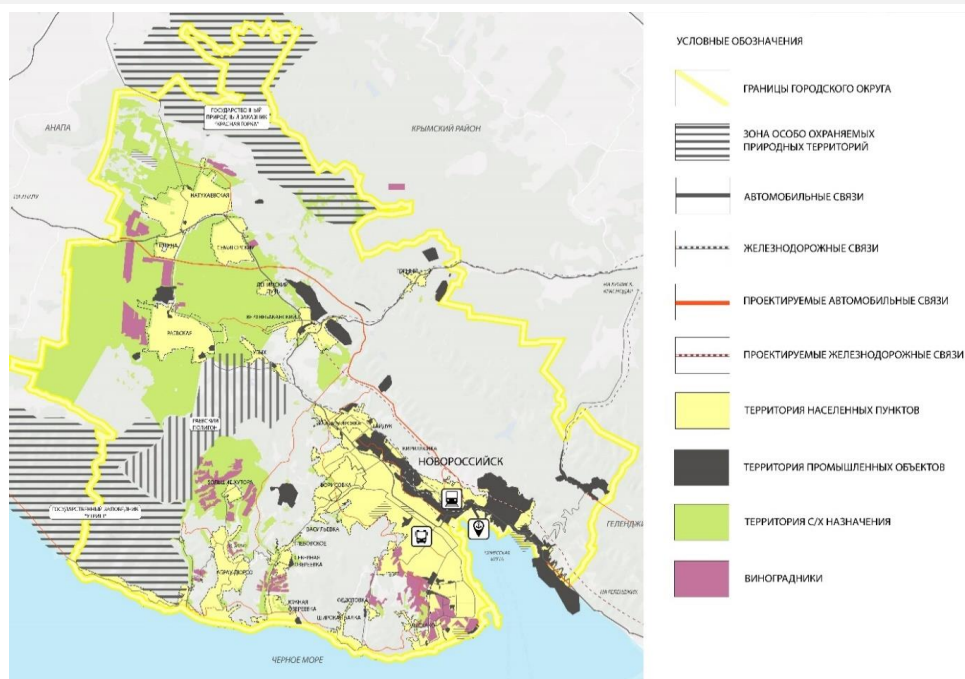
42

#### 1.4.7.7 Землепользование и застройка

Мозаика земельного фонда представлена землями 23 населенных пунктов, сельскохозяйственными угодьями, землями промышленности и транспорта, спецназначения, лесным фондом, особо охраняемыми природными территориями.

**Рисунок 37**

Функциональное зонирование территории муниципального образования город Новороссийск



Источник: аналитика LC-AV.



43

Экстенсивное землепользование – территориальная экспансия незастроенных территорий - сокращает и без того ограниченные ресурсы территорий сельскохозяйственного назначения. Требуется новая градостроительная политика работы с паевыми землями, садоводствами.

Для города характерно отсутствие земель, находящихся в муниципальной собственности. При этом, значительное количество застроенных территорий, находящихся в частной собственности, используются неэффективно или не по назначению, либо совсем не включено в хозяйственную и экономическую деятельность, несмотря на их выгодное размещение в структуре города и возможность высокой капитализации.

Значительный процент территории Новороссийска занимают земли Министерства обороны РФ как внутри населенных пунктов, так и за их пределами.

Эффективное и рациональное землепользование является залогом успешного и устойчивого развития любой территории, что требует выработки и согласованности действий всех стейкхолдеров в отношении городской земельной политики.

#### **1.4.7.8 Градостроительная безопасность**

Потенциальными источниками техногенных и экологических угроз в Новороссийске являются следующие факторы:

- интенсивное развитие крупных промышленных предприятий и транспортно-логистического комплекса;
- неконтролируемый рост техногенного воздействия на прибрежные территории;
- сейсмическая активность, неблагоприятные атмосферные и гидросферные условия;
- ухудшение качества среды проживания, деградация экосистемы;
- дефицит источников водоснабжения;
- аварии на линейных объектах инженерной инфраструктуры;
- слабая связность районов городского округа, отсутствие транспортных коридоров-дублеров основной городской магистрали (ул. Ленина – Анапского шоссе).

Недостаточный учет природных и техногенных факторов в градостроительном и отраслевом планировании, проектировании, строительстве и эксплуатации городских объектов влияет на качественные характеристики территории, ухудшает параметры устойчивости и конкурентоспособности муниципального образования.

#### **1.4.7.9 Градопланирование и городская среда**

В настоящее время территории городского округа в большей степени развиваются стихийно. Преобладает точечная застройка. Градостроительная деятельность в режиме комплексного развития территорий в Южном городском районе не приводит к качественным результатам. Отсутствие парковочных зон, объектов социального обслуживания расчетной емкости снижают качество среды жилых зон.

Контрастность застроенных территорий городского округа требует дифференцированного подхода к разным населенным пунктам и районам – от исторических городских зон с объектами культурного наследия до сельских поселений – с целью определения типов преобразования территорий и нормативных параметров развития среды.

### **1.4.8 Диагностика инвестиционной привлекательности и качества финансовой системы г. Новороссийска**

**Новороссийск – высоко инвестиционно привлекательный муниципалитет, один из лидеров по объему привлекаемых инвестиций, с низким инвестиционным риском.**

**Сильные стороны** инвестиционной системы города: история реализации крупных федеральных и региональных инвестиционных проектов, в т.ч. в области развития инфраструктуры; наличие инвестиционного портала и качественной инвестиционной презентации города;

активная выставочная деятельность, представленность города в рамках крупных мероприятий федерального уровня, проводимых на территории Краснодарского края.

При этом система сопровождения привлечения инвестиций институционально не выстроена, имеются **системные проблемы**: низкое качество и несбалансированность инвестиционного портфеля города (например, на инвестиционном портале не представлены проекты ключевого торгово-транспортно-логистического комплекса, только один проект комплекса отраслей промышленности); нет проектов в области новой умной экономики; инвестиционные площадки не обеспечат индустриальный экономический рост, они преимущественно направлены на жилищное строительство; не выстроены комплексные условия сопровождения инвесторов по принципу «одного окна».

## Рисунок 38

Реализованные инвестиционные проекты

**История реализации крупных федеральных и региональных инвестиционных проектов, в т.ч. в области развития инфраструктуры**



Источник: <http://investnovoros.ru/ru/presentation/>



14

Рисунок 39

Инвестиционные проекты Новороссийска в инвестиционном портфеле Краснодарского края  
**Инвестпортфель Новороссийска занимает 7,9% в структуре (по стоимости) портфеля проектов Краснодарского края и 28,5% - в портфеле проектов Черноморской экономической зоны**

|                                  | Общая стоимость |              | Количество |              |
|----------------------------------|-----------------|--------------|------------|--------------|
|                                  | млн руб.        | доля         | ед.        | доля         |
| <b>Всего</b>                     | <b>243 234</b>  |              | <b>256</b> |              |
| <b>Краснодарская агломерация</b> | <b>69 368</b>   | <b>28,5%</b> | <b>20</b>  | <b>7,8%</b>  |
| <b>ЧЭЗ</b>                       | <b>67 055</b>   | <b>27,6%</b> | <b>35</b>  | <b>13,7%</b> |
| Город Новороссийск               | 19 122          | 7,9%         | 6          | 2,3%         |
| <b>СЭЗ</b>                       | <b>40 303</b>   | <b>16,6%</b> | <b>52</b>  | <b>20,3%</b> |
| ПЭЗ                              | 22 611          | 9,3%         | 30         | 11,7%        |
| ЦЭЗ                              | 23 268          | 9,6%         | 58         | 22,7%        |
| ВЭЗ                              | 16 988          | 7,0%         | 56         | 21,9%        |
| <b>Сочинская агломерация</b>     | <b>3 640</b>    | <b>1,5%</b>  | <b>5</b>   | <b>2,0%</b>  |
| <b>Всего</b>                     | <b>243 234</b>  |              | <b>256</b> |              |
| <b>КСЖКХ</b>                     | <b>74 238</b>   | <b>30,5%</b> | <b>26</b>  | <b>10,2%</b> |
| <b>АПК</b>                       | <b>71 930</b>   | <b>29,6%</b> | <b>89</b>  | <b>34,8%</b> |
| <b>СКТК</b>                      | <b>47 631</b>   | <b>19,6%</b> | <b>44</b>  | <b>17,2%</b> |
| <b>ТТЛК</b>                      | <b>26 513</b>   | <b>10,9%</b> | <b>44</b>  | <b>17,2%</b> |
| <b>КОП</b>                       | <b>21 652</b>   | <b>8,9%</b>  | <b>48</b>  | <b>18,8%</b> |
| <b>КСИУ</b>                      | <b>1 269</b>    | <b>0,5%</b>  | <b>5</b>   | <b>2,0%</b>  |

Источник: Инвестиционный портал Краснодарского края investkuban.ru, аналитика LC-AV.



34

Рисунок 40

Доля проектов г. Новороссийска в структуре инвестпортфелей базовых экономических комплексов Краснодарского края

| Комплекс | Новороссийск |     | ЧЭЗ      |                       |     | Краснодарский край |                       |     |
|----------|--------------|-----|----------|-----------------------|-----|--------------------|-----------------------|-----|
|          | млн руб.     | ед. | млн руб. | Доля<br>Новороссийска | ед. | млн руб.           | Доля<br>Новороссийска | ед. |
| Всего    | 19 122       | 6   | 67 055   | 28,5%                 | 35  | 243 234            | 7,9%                  | 256 |
| АПК      | 6 205        | 1   | 15 100   | 41,1%                 | 5   | 71 930             | 8,6%                  | 89  |
| КСЖКХ    | 4 479        | 2   | 8 678    | 51,6%                 | 4   | 74 238             | 6,0%                  | 26  |
| ТТЛК     | 4 317        | 1   | 19 883   | 21,7%                 | 8   | 26 513             | 16,3%                 | 44  |
| КОП      | 3 592        | 1   | 3 722    | 96,5%                 | 2   | 21 652             | 16,6%                 | 48  |
| СКТК     | 528          | 1   | 19 511   | 2,7%                  | 15  | 47 631             | 1,1%                  | 44  |
| КСИУ     | 0            | 0   | 162      | 0%                    | 1   | 1 269              | 0%                    | 5   |

Источник: Инвестиционный портал Краснодарского края investkuban.ru, аналитика LC-AV.



11

## Рисунок 41

Перечень инвестиционные проекты муниципального образования город Новороссийск, планируемые к реализации

| Наименование проекта  | Комплекс | Отрасль                                   | Инвестиции, млн руб. | Площадь декларированная, кв.м |
|---|----------|---|----------------------|-------------------------------|
| Производственно-логистический комплекс по приемке, хранению и переработке сельскохозяйственной продукции  | АПК      | Сельское хозяйство                        | 6 205,00             | 40 000                        |
| «Развитие застроенной территории в границах ул. Анапское шоссе – ул. Горького»  | КСЖКХ    | Строительство                             | 2 717,26             | 47 567                        |
| Комплексное развитие застроенных территорий в границах квартала центральной части города, подлежащего первоочередной реконструкции: ул.Революции 1905 г.- ул.Грибоедова- ул.Гончарова- ул.Новороссийской республики | КСЖКХ    | Строительство                             | 1 762,17             | 64 160                        |
| Многофункциональный комплекс, включающий объекты торгового, общественно-делового назначения и обустройство многоуровневых паркингов   | ТТЛК     | Потребительская сфера                     | 4 317,40             | 57 000                        |
| Индустриальный парк   | КОП      | Обрабатывающая промышленность             | 3 591,81             | 223 000                       |
| «Строительство комплекса, включающего гостиничный блок и блок общественно-делового назначения (4-я очередь реконструкции Набережной адмирала Серебрякова)».   | СКТК     | Санаторно-курортный и туристский комплекс | 528,19               | 70 000                        |
| <b>Всего</b>  |          |   | <b>19 121,83</b>     | <b>501 727</b>                |

Источник: Инвестиционный портал Краснодарского края investkuban.ru, аналитика LC-AV.



12



## 2 ЦЕННОСТИ И ПРИОРИТЕТЫ Г. НОВОРОССИЙСКА

### 2.1 Ценности и приоритеты

Стратегия развития муниципального образования город Новороссийск опирается на ценности и принципы, зафиксированные в Уставе МО г. Новороссийск, утвержденном в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Краснодарского края, определяющем правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления в МО г. Новороссийск, устанавливающим порядок деятельности и полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления МО г. Новороссийск, а также закрепляет иные положения по организации местного самоуправления.

Город Новороссийск, возникший как укрепление на южных границах России 12.09.1838 г., основан 15.12.1846 г. по Указу Императора Николая Первого и входит в состав Краснодарского края.

Город Новороссийск является крупным транспортным узлом и важным торговым портом, имеет исторические заслуги перед Отечеством, награжден 07.05.1966 г. орденом Отечественной войны первой степени, по Указу Президиума Верховного Совета СССР от 14.09.1973 г. удостоен звания «Город-герой», с вручением высших государственных наград ордена Ленина и медали Золотая Звезда.

Официальными символами муниципального образования город Новороссийск являются герб, флаг и гимн города.

Местное самоуправление в муниципальном образовании город Новороссийск – форма осуществления населением своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами Краснодарского края, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций. Местное самоуправление в муниципальном образовании город Новороссийск осуществляется в границах муниципального образования.

**Человек – высшая ценность Стратегии. Создание благоприятных условий для привлечения, удержания и развития человеческого капитала, применения талантов и компетенций каждого на общее благо города Новороссийска и Краснодарского края – ключевой приоритет Стратегии.**

Одним из основных приоритетов Стратегии является опережающее социально-экономическое развитие, предполагающее экономический рост от 4,3 до 5,6% годовых на основании расчетов базового и оптимистического сценариев. Объем промышленного производства вырастет к 2030 г. не менее чем в 3,2 раза (согласно базовому сценарию). Будет обеспечен значительный рост объемов экспорта, при этом в структуре регионального экспорта к 2030 г. будет преобладать несырьевой неэнергетический экспорт.

Для реализации Стратегии МО г. Новороссийск необходимо привлечь от 1,8 до 2,1 трлн руб. инвестиций в основной капитал.

Будут обеспечены средние темпы прироста производительности труда от 3,6% до 4,7% в год на протяжении периода 2019-2024 гг., при приросте производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых отраслей, таких как промышленность, строительство, транспорт, торговля, темпами не ниже 5% в год.

Будет обеспечено значительное снижение уровня бедности. Рост производительности труда позволит к 2030 г. увеличить средний размер заработной платы до уровня, превышающего 80 тыс. руб.

Увеличение среднегодовых объемов ввода жилья к 2030 г. в 1,3-1,5 раза по сравнению с 2016 г. позволит обеспечить растущее население и гостей города современным и качественным жильем, создаст прочную основу для реализации человеческого потенциала.

Итогом реализации стратегии развития, привлечения и удержания человеческого капитала должно стать увеличение населения региона до 400-420 тыс. чел. при уровне ожидаемой продолжительности жизни не менее 80 лет.

Развитие туристско-рекреационного комплекса в сочетании с качественной трансформацией городской среды и повышением качества жизни населения будет стимулировать увеличение количества туристов, посещающих г. Новороссийск.

Будут достигнуты значительные успехи в трансформации человеческого капитала, инновационной и институциональной среды муниципального образования г. Новороссийск, которые позволят городу повысить свою конкурентоспособность и войти в число 30 (а при реализации оптимистического сценария - в число 20) ведущих городов России (согласно комплексной оценке уровня конкурентоспособности городов AV UCI по данным направлениям).

Приоритеты и цели развития муниципального образования город Новороссийск согласованы с приоритетами и целями развития Краснодарского края и Российской Федерации, сформулированными в таких документах как: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г., Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период, Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 г., Стратегии развития Краснодарского края до 2030 г., а также в других долгосрочных отраслевых стратегиях, концепциях и доктринах, принятых и утвержденных на федеральном и региональном уровне.

Муниципальное образование город Новороссийск стремится к лидерству в экономических, социальных и пространственных аспектах развития. Город готов быть в числе пилотных муниципальных образований Краснодарского края при реализации портфеля флагманских проектов Краснодарского края через систему муниципальных флагманских проектов г. Новороссийска:

1. Флагманский проект «Кластер экологизированного АПК с глубокой умной переработкой».
  - 1) МФП «Новороссийск – центр виноградарства и виноделия».**
2. Флагманский проект «Туристско-рекреационный кластер – единая платформа сервисов для отдыхающих и туристов».
  - 2) МФП «Курорт Абрау-Дюрсо».**
  - 3) МФП «Новороссийск – центр морского и делового туризма».**
3. Флагманский проект «Торгово-транспортно-логистический кластер «Южный экспортно-импортный хаб»».
  - 4) МФП «Новороссийский транспортно-логистический узел – ядро Южного экспортно-импортного хаба».**
4. Флагманский проект «Кластер умной промышленности».
  - 5) МФП «Зона промышленного развития «Новороссийск».**
5. Флагманский проект Кластер социальных и креативных индустрий.
  - Приоритетная программа «Обучение через всю жизнь».
    - 6) МФП «Обучение через всю жизнь».**
  - Приоритетная программа «Здоровье и долголетие».
    - 7) МФП «Новороссийск – город здоровья».**
    - 8) МФП «Новороссийск – город спорта».**
  - Приоритетная программа «Культура Кубани – развитие творческих индустрий».

**9) МФП «Творческий Новороссийск».**

- Приоритетная программа «Кадровое обеспечение отраслей экономики» (реализуется в рамках всех кластеров) (-).

**6. Флагманский проект «Умная Кубань – лидеры будущего».**

- Приоритетная программа «Глобальное технологическое лидерство» (развитие молодых талантов и предпринимателей).

**10) МФП «Умный город Новороссийск».**

**11) МФП «Молодежь Новороссийска».**

- Приоритетная программа «Госуправление третьего поколения» (-).
- Приоритетная программа «Развитие предпринимательства» (-).
- Приоритетная программа «Развитие науки, техники и технологий Краснодарского края на долгосрочный период» (-).
- Приоритетная программа «Повышение производительности труда» (реализуется в рамках всех кластеров) (-).

**7. Флагманский проект «Пространство без границ».**

**12) МФП «Городские системы Новороссийска».**

- Приоритетная программа «Краснодарская агломерация» (-).
- Приоритетная программа «Сочинская агломерация» (-).
- Приоритетная программа «Трансформация городов-лидеров Краснодарского края».
- Приоритетная программа «Краснодарский пояс» (-).
- Приоритетная программа «Азово-Черноморский прибрежный ареал»:
  - «Ейское взморье» (-).
  - «Ахтарские уголья» (-).
  - «Таманская мозаика» (-).
  - «Южный морской фасад России».

**13) Программа развития приоритетных территорий (драйверов).**

- Приоритетная программа «Кавказский горный ареал» (-).

## 2.2 Система целеполагания

В Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска применяется матричная система целеполагания, включающая 7 сквозных стратегических целей верхнего уровня в проекции семи направлений конкуренции и 17 целей по основным направлениям развития, согласованных с системой целей Краснодарского края.

Рисунок 42

| Система целеполагания Краснодарский край – МО г. Новороссийск |                       |  |   |   |     |   |     |   |   |     |   |     |     |   |   |     |  |
|---|-----------------------|--|---|---|-----|---|-----|---|---|-----|---|-----|-----|---|---|-----|--|
| Согласование системы  |                       | целей Краснодарского края и г. Новороссийска   |   |   |     |   |     |   |   |     |   |     |     |   |   |     |  |
| Цели Красно-<br>дарского края                                 |                       | сц1  |   |   | сц2 |   | сц3 |   |   | сц4 |   | сц5 | сц6 |   |   | сц7 |  |
|   |                       | ц  | ц | ц | ц   | ц | ц   | ц | ц | ц   | ц | ц   | ц   | ц | ц | ц   |  |
|   | Цели<br>Новороссийска | ц  | ц | ц | ц   | ц | ц   | ц | ц | ц   | ц | ц   | ц   | ц | ц | ц   |  |
| Приоритетные рынки, G1  | сц1                   |  |   |   |     |   |     |   |   |     |   |     |     |   |   |     |  |
| Институты, G2   | сц2                   |  |   |   |     |   |     |   |   |     |   |     |     |   |   |     |  |
| Человеческий капитал, G3                                      | сц3                   |  |   |   |     |   |     |   |   |     |   |     |     |   |   |     |  |
| Инновации, G4   | сц4                   |  |   |   |     |   |     |   |   |     |   |     |     |   |   |     |  |
| Устойчивое развитие, G5                                       | сц5                   |  |   |   |     |   |     |   |   |     |   |     |     |   |   |     |  |
| Пространство, G6  | сц6                   |  |   |   |     |   |     |   |   |     |   |     |     |   |   |     |  |
| Финансы и инвестиции, G7                                      | сц7                   |  |   |   |     |   |     |   |   |     |   |     |     |   |   |     |  |
| Механизм реализации Стратегии                                 |                       | Программа (Муниципальная / Приоритетная) и включенный в программу Муниципальный флагманский проект |   |   |     |   |     |   |   |     |   |     |     |   |   |     |  |

Источник: LC-AV.ru



## 2.3 Главная стратегическая цель

Главная стратегическая цель Стратегии (видение целевого состояния):

**ГСЦ** Умный город Новороссийск-2030 – дом здоровых и творческих людей, магнит для талантов и предпринимателей, город устойчивого развития, умной экономики и комфортного пространства, центр Южного экспортно-импортного хаба.

## 2.4 Стратегические цели

Система стратегических целей социально-экономического и пространственного развития г. Новороссийска в проекции семи направлений конкуренции:

- СЦ-1 Ключевые экономические комплексы г. Новороссийска конкурентоспособны на российском рынке, торгово-транспортно-логистический комплекс – глобально конкурентоспособен и является лидером российского кластера «Южный экспортно-импортный хаб».
- СЦ-2 Новороссийск – город предпринимателей (на уровне крупного, среднего и малого бизнеса), входящий в топ-30 городов по уровню ведения бизнеса (Doing business), и эффективного муниципального управления, входящий в топ-30 городов по качеству муниципального управления.
- СЦ-3 Новороссийск – город, входящий в топ-30 российских городов-лидеров в развитии человеческого капитала как ключевого актива – основы долгосрочной конкурентоспособности.

- СЦ-4 Новороссийск – умный город, входящий в топ-20 российских городов-лидеров – территория будущего, ориентированная на ценности умных горожан, реализацию потенциала молодых талантов и предпринимателей; ценности умной экономики, создание условий для развития новых проектов; ценности умного пространства, гармонизацию среды.
- СЦ-5 Новороссийск – город устойчивого развития, входящий в топ-20 российских городов-лидеров, эффективно использующий природные ресурсы на основе соблюдения принципов устойчивого развития для обеспечения высокого качества жизни населения.
- СЦ-6 Новороссийск – город с комфортным пространством жизнедеятельности населения и гостей региона с высоким качеством среды обитания и ведения бизнеса, входящий в топ-20 российских городов-лидеров.
- СЦ-7 Новороссийск – город, входящий в топ-30 городов по уровню инвестиционной привлекательности: ключевые субъекты бизнеса инвестиционно привлекательны на национальном и мировом уровне, создана эффективная инвестиционная среда, бюджет муниципального образования сбалансирован.

## **2.5 Характеристика территориальных зон городского округа Новороссийска**

Территория городского округа Новороссийск характеризуется неоднородностью, выраженной природными факторами, видами хозяйственной деятельности, инфраструктурными возможностями и вызовами. При этом существующее деление округа по административному признаку на 10 единиц не учитывает вышеперечисленные особенности. Поэтому наряду с существующими административно-территориальными единицами городского округа – внутригородскими районами и сельскими округами – в стратегии рассматриваются укрупненные территориальные зоны, объединяющие несколько сельских округов или районов.

Территориальные зоны выделяются исходя из общности целей и задач развития отдельных округов, районов и узлов, возможностей рациональной организации территории, базирующейся на экономической специализации и уровне развития инфраструктуры с учетом природных факторов и специфики землепользования, степени урбанизации, преобладающего характера застроенных территорий и тенденций их преобразования.

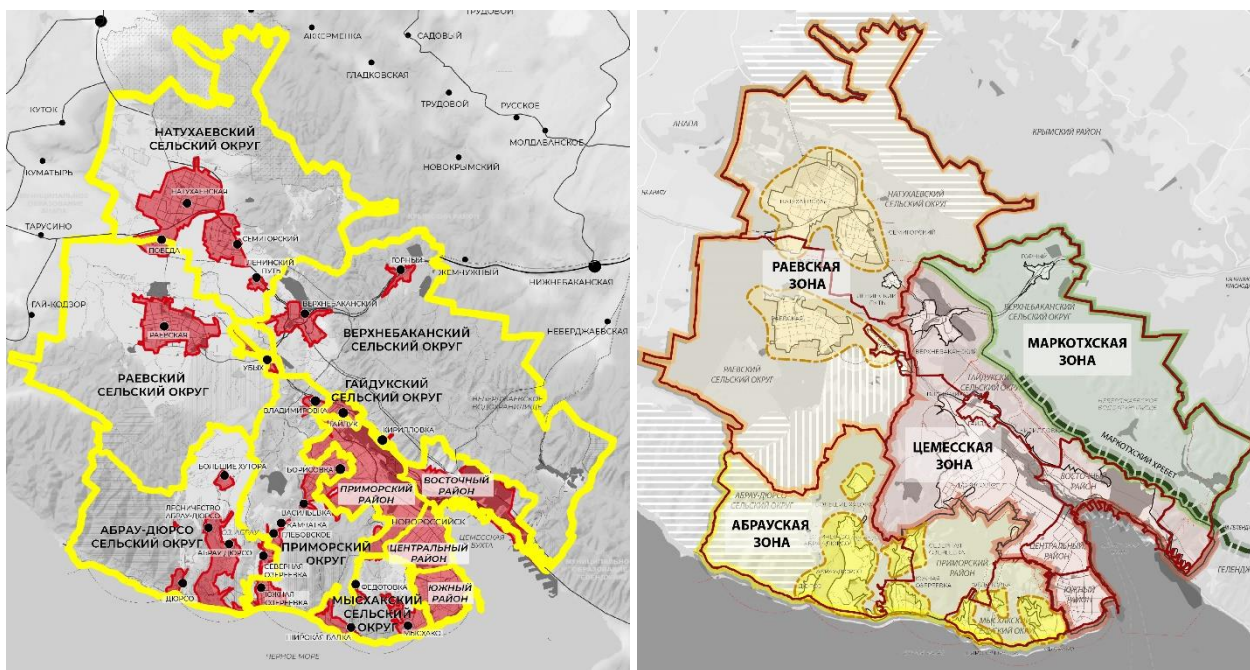
Границы четырех выделяемых территориальных зон в основном совпадают с границами существующих административно-территориальных единиц. Такой подход к зонированию позволяет дифференцировать градостроительные и управленческие политики с учетом специфики хозяйствования, уровня развития на рассматриваемый период и потенциала развития на расчетный срок.

Для удобства и идентификации территориальные зоны названы по топонимам, имеющим доминантное значение: Цемесская, Абрауская, Раевская, Маркотхская.

Рисунок 43

Стратегическая гипотеза

### Пространственное макрозонирование городского округа



Источник: LC-AV.



**Цемесская зона**, преимущественно городская, включает в себя Восточный, Центральный и Южный внутригородские районы, часть Приморского внутригородского района, а также Гайдукский сельский округ и часть Верхнебаканского сельского округа. Общими структурообразующими элементами зоны являются федеральная автодорога М-4, морской порт, значительные по площади территории промышленного и коммунального назначения, развитая сеть железнодорожного хозяйства, акватория Цемесской бухты.

Это самая густонаселенная территориальная зона с общей численностью населения около 205 тыс. чел. Здесь сосредоточены места приложения труда, жилые территории и общественно-деловые функции. Ключевой особенностью является обширная промышленно-коммунальная зона в Восточном районе города, в которой расположены терминалы Новороссийского морского торгового порта, база ВМФ России, цементные предприятия, судоремонтный завод и ряд других промышленных площадок.

Цемесская зона характеризуется неоднородностью структуры застройки.

Центральный район является исторической частью города с административными, общественно-деловыми функциями, крупными общественными пространствами – парками, пляжами, набережной им. Адмирала Серебрякова.

Южный район – динамично развивающийся жилой район с многоквартирной многоэтажной застройкой. При этом в настоящее время этот район является тупиковой территорией, доступной по единственному транспортному коридору – пр. Ленина, что делает его уязвимым в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Здесь расположен городской пляж Алексино, городские очистные.

В Восточном районе помимо промышленной зоны расположены исторические жилые районы Мефодиевка, Стандарт и Шесхарис, городские парки. Строящаяся эстакада – дублер автодороги М4 «Дон» – накладывает новые санитарные и технические ограничения на примыкающую жилую застройку.

Ключевыми проблемами / вызовами городской зоны являются транзит грузовых и пассажирских потоков через жилые территории, дефицит земельных ресурсов, хаотичная, чаще рыхлая, застройка, высокий уровень автомобилизации при малой плотности улично-дорожной



сети, отсутствие парковочной политики, проблемы развитости общественного транспорта, низкая связность между Восточным районом и остальной частью города, негативное влияние растущего уровня автомобилизации и развивающегося промышленного сектора на окружающую среду, локально (не комплексно) решаемые вопросы формирования городской среды. Кроме того, Цемесская зона находится в зоне сейсмической активности, а также подвержена воздействию ветров «бора».

Среди преимуществ зоны – наличие мест приложения труда, общественных пространств, крупных объектов социальной инфраструктуры, транспортно-пересадочных узлов (ж/д вокзал, автовокзал, морской вокзал).

На территории Центрального и Восточного районов находятся памятники историко-культурного наследия и военной истории, кварталы и улицы комплексно сохранившейся исторической застройки, являющиеся потенциальными объектами туристического интереса и формирующими городскую идентичность.

Ограничениями являются: санитарно-защитные зоны, дефицит земельных ресурсов, сейсмическая активность.

**Абрауская зона**, преимущественно рекреационная, включает в себя Мысхакский сельский округ, часть Приморского внутригородского района и сельский округ Абрау-Дюрсо.

В Абраускую зону входят земли населенных пунктов вдоль береговой линии, земли сельскохозяйственного назначения (в основном виноградники), садоводства и территории, на которых расположены личные подсобные хозяйства и дачные участки.

Населенные пункты представлены индивидуальной жилой застройкой с приусадебными участками, базами отдыха, мини-отелями, пансионатами с рекреационными территориями вдоль береговой линии. Отличается по своему функционалу поселок Абрау-Дюрсо – здесь раскинулось крупнейшее озеро края Абрау, функционирует старейший винзавод, выставочные и дегустационные пространства. Высокий уровень реализации концепции по развитию досугового пространства позволяет привлекать большой поток туристов, способствует увеличению рабочих мест для населения. Наличие мест размещения приезжих и туристской инфраструктуры позволяет говорить о ярко выраженной туристско-рекреационной специализации зоны.

В Абрауской зоне активно ведется строительство коммерческого жилья – коттеджных поселков.

Для данной территории характерна сезонная активность, малочисленное постоянно проживающее население. Негативные эффекты оказывает неконтролируемая антропогенная нагрузка: бессистемное ведение дачного и садоводческого хозяйствования, значительное сезонное увеличение численности населения в отсутствие должной инженерной инфраструктуры, транспортной политики, малой емкости пляжей.

Основными проблемами являются хаотичная застройка, дефицит инженерной инфраструктуры, затрудненная транспортная доступность отдельных жилых зон, низкая связность курортных поселков между собой. Наглядно проявляется явная сегментация мест притяжения туристов – от бюджетного класса в Южной Озереевке и Широкой балке до премиального класса в Абрау-Дюрсо.

Преимуществом Абрауской зоны является наличие объектов притяжения: пляжей, винзаводов, видовых площадок благодаря активному рельефу холмистой местности.

Ограничениями в развитии являются дефицит благоприятных для использования земельных ресурсов (наличие ООПТ, труднодоступность) и слабая развитость инженерной инфраструктуры.

**Раевская зона**, преимущественно сельскохозяйственная, объединяет два сельских округа – Раевский и Натухаевский – с общей численностью населения в 19 тыс. чел. и включает следующие населенные пункты: станицы Раевскую, Натухаевскую, хутора Семигорский и Убых. Потенциал развития Раевской зоны заключается в наличии земельных ресурсов под жилые, производственные, логистические функции, сельскохозяйственных угодий под виноградники

и выращивание других культур, в устойчивых транспортных связях в направлении Анапы и Крыма.

Действующие объекты притяжения, такие как гольф-клуб, винзаводы, рыбацкие деревни при должном их продвижении будут способствовать развитию спортивного и аграрного туризма. Активный холмистый рельеф позволяет развивать здесь воздухоплавание.

В настоящее время в зоне выделены значительные по площади участки под жилые массивы для многодетных семей, что необходимо учитывать при планировании социальной инфраструктуры, общественных пространств и мест приложения труда.

Как и в остальных территориальных зонах, остаются проблемами дефицит воды, отсутствия должного канализования.

**Маркотхская зона**, преимущественно лесная, занимает часть Верхнебаканского сельского округа с северными склонами Маркотхского хребта. Зона практически полностью покрыта лесами и не используется для капитального строительства. Исключениями являются участки вдоль автомагистрали на Крымск. Рядом с хутором Горный находятся объекты притяжения паломников – Пустынь, храм и источник Феодосия Кавказского. Здесь расположено Неберджаевское водохранилище – один из источников водоснабжения г. Новороссийска. Лесная зона входит в территорию реализации приоритетной программы «Кавказский горный ареал» регионального флагманского проекта «Пространство без границ». Хутор Горный является умеренно развивающимся населенным пунктом с потенциалом организации придорожного сервиса и туристского сервисного центра – базы для запуска радиальных пешеходных туристических маршрутов.

Для развития данной территории необходима интеграция с Крымским и Абинским муниципальными районами в части развития туристско-рекреационного кластера.

Ограничениями являются земли лесного фонда.



### **3 ЦЕЛЕВОЕ ВИДЕНИЕ, ИНДИКАТОРЫ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ, ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

#### **3.1 Экономическое развитие г. Новороссийска**

##### **3.1.1 Экономическая политика – развитие ключевых экономических комплексов/отраслей**

Экономическая политика муниципального образования город Новороссийск – совокупность мер, реализуемых Администрацией муниципального образования город Новороссийск и направленных на достижение экономического роста и повышение конкурентоспособности экономики г. Новороссийска путем модернизации современной экономики и стимулирования создания новой умной экономики.

Данная система мер должна быть сфокусированной в рамках ключевых приоритетов и сбалансированной с точки зрения необходимых ресурсов и достигаемых результатов.

Приоритетным для развития экономики г. Новороссийска до 2030 г. будет развитие следующих ключевых экономических комплексов и отраслей:

- Транспортно-логистический комплекс.
  - Развитие перевалки высокомаржинальных грузов через морской порт г. Новороссийска.
  - Развитие логистики.
  - Развитие судоремонта.
- Обрабатывающая промышленность.
  - Развитие металлургического производства.
  - Развитие машиностроения, производства оборудования и металлообработки (сборочных производств: сельскохозяйственное машиностроение и пр.).
  - Развитие сборки и ремонта маломерных судов, яхт, моторных лодок, водных мотоциклов и пр.
  - Развитие производства умных продуктов для дома и окружения (Smart Home&Area).
  - Развитие обработки древесины и производства изделий из дерева.
  - Развитие целлюлозно-бумажного производства.
  - Развитие производства резиновых и пластмассовых изделий.
  - Развитие производства фармацевтической и косметической продукции.
  - Развитие производства обуви.
  - Развитие швейного производства.
  - Организация переработки ТКО.
  - Развитие производства строительных материалов и конструкций.
    - Развитие производства цемента.
    - Развитие производства бетона и изделий из бетона.
    - Развитие производства тротуарной плитки.
    - Развитие объемно-блочного производства и производства железобетонных изделий.
    - Развитие производства строительных смесей.
  - Глубокая переработка сельскохозяйственного сырья (зерновые, виноматериалы и пр.).
- Виноградарство и виноделие.
- Винный и гастрономический туризм.
- Морской, деловой и спортивный туризм.

### **3.1.2 Цели, задачи и флагманские проекты в ключевых направлениях развития экономики**

#### **3.1.2.1 Транспортно-логистический комплекс**

**Цель (Ц-1):** Новороссийск – ключевой транспортно-логистический узел Южного экспортно-импортного хаба, лидер Азово-Черноморского бассейна и один из ключевых евразийских транспортно-логистических узлов с объёмом грузооборота более 220 млн т в год, долей контейнерных грузов более 10% и долей экспортных грузов более 50%, обеспечивающий качество услуг на уровне ведущих мировых конкурентов. Мультимодальный транспортно-логистический узел с высокой пропускной способностью железнодорожных и автомобильных путей, обладающий универсальными перегрузочными и логистическими мощностями, использующими передовые технологии, и современной логистической системой, построенной на основе единой транспортно-логистической цифровой платформы, обеспечивающий бесперебойную перевалку высокорентабельных экспортных, импортных и транзитных грузов.

Данная цель реализуется в рамках приоритетной программы «Развитие торгово-транспортно-логистического комплекса г. Новороссийска» и муниципального флагманского проекта «Новороссийский транспортно-логистический узел – ядро Южного экспортно-импортного хаба».

Задачи:

- Развитие портовых перевалочных и логистических мощностей Новороссийского транспортно-логистического узла (перевод потока навалочных (пылящих) грузов в порт Тамань; развитие мощностей порта Новороссийск по перевалке контейнерных, наливных и генеральных грузов, а также зерновых грузов и растительных масел; увеличение объёмов перевалки за счет автоматизации процессов, внедрения новых портовых технологий; создание и развитие логистических центров для оптимизации грузопотоков).
- Развитие морской инфраструктуры Новороссийского морского порта (углубление акватории и реконструкция причальных сооружений).
- Развитие железнодорожной инфраструктуры (развитие железнодорожных подходов к порту и сортировочных парков).
- Развитие объектов автодорожной сети (развитие автомобильных подходов к порту и промышленной части города, а также объездных дорог, что позволит перенаправить потоки машин и увеличить пропускную способность автодорожной части новороссийского транспортно-логистического узла и избавить Центральный и Восточный внутригородские районы от автомобильных пробок).
- Развитие инфраструктуры пассажирского транспортного узла (формирование мультимодального пассажирского транспортно-пересадочного узла на основе совмещения железнодорожного и автовокзала).
- Обеспечение планово-предупредительного и аварийного ремонта судов и плавсредств, осуществляющих деятельность в акватории Новороссийского морского порта (развитие судоремонтного направления).
- Увеличение пропускной способности экспортно-ориентированного международного пункта пропуска «Новороссийск».
- Интеграция торгово-транспортно-логистического комплекса г. Новороссийска в федеральную систему бесшовного логистического сервиса и управления логистическими потоками» (разработка и внедрение единой цифровой транспортно-логистической платформы для эффективного взаимодействия участников транспортно-логистического рынка).

Таблица 10 – Ключевые индикаторы цели Ц-1

| Индикатор  | 2016  | 2018  | 2021  | 2024  | 2027  | 2030  |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <b>Ц-1. Новороссийск – ключевой транспортно-логистический узел Южного экспортно-импортного хаба, лидер Азово-Черноморского бассейна и один из ключевых евразийских транспортно-логистических узлов с объёмом грузооборота более 220 млн т в год, долей контейнерных грузов более 10% и долей экспортных грузов более 50%, обеспечивающий качество услуг на уровне ведущих мировых конкурентов. Мультимодальный транспортно-логистический узел с высокой пропускной способностью железнодорожных и автомобильных путей, обладающий универсальными перегрузочными и логистическими мощностями, использующими передовые технологии, и современной логистической системой, построенной на основе единой транспортно-логистической цифровой платформы, обеспечивающий бесперебойную перевалку высокорентабельных экспортных, импортных и транзитных грузов.</b> |       |       |       |       |       |       |
| Грузооборот новороссийского транспортно-логистического узла, млн т   |       |       |       |       |       |       |
| Инерционный  | 131,4 | 154,8 | 168,3 | 178,6 | 189,5 | 201,1 |
| Базовый  | 131,4 | 158,5 | 177,4 | 188,2 | 199,7 | 212,0 |
| Оптимистический  | 131,4 | 162,1 | 186,8 | 198,2 | 210,4 | 223,2 |
| Доля грузов в контейнерах от общего грузооборота, %  |       |       |       |       |       |       |
| Инерционный  | 5,6%  | 5,9%  | 6,2%  | 6,7%  | 7,2%  | 7,8%  |
| Базовый  | 5,6%  | 5,9%  | 6,4%  | 7,3%  | 8,3%  | 9,5%  |
| Оптимистический  | 5,6%  | 5,9%  | 6,8%  | 8,5%  | 9,8%  | 10,6% |
| Доля экспорта в грузообороте новороссийского транспортно-логистического узла, %  |       |       |       |       |       |       |
| Инерционный  | 37,1% | 37,6% | 38,5% | 39,4% | 40,3% | 41,2% |
| Базовый  | 37,1% | 38,0% | 40,1% | 42,2% | 44,3% | 46,4% |
| Оптимистический  | 37,1% | 38,4% | 41,7% | 45,0% | 48,3% | 51,6% |

### 3.1.2.2 Обрабатывающая промышленность

**Цель (Ц-2): Новороссийск – один из крупнейших на Юге России центров развития умной экологически чистой промышленности на основе использования сырья, материалов и комплектующих, проходящих через новороссийский транспортно-логистический узел, ориентированной как на экспорт, так и на рынок Южного полюса роста, имеющей высокую конвергенцию с ключевыми экономическими комплексами ЮПР.**

Данная цель реализуется в рамках приоритетной программы «Развитие промышленности г. Новороссийска» и муниципального флагманского проекта «Зона промышленного развития «Новороссийск».

Задачи:

- Развитие диверсифицированного промышленного производства на базе сконцентрированной универсальной инвестиционной инфраструктуры.
- Развитие производства инновационных строительных материалов и конструкций на базе современной инвестиционной инфраструктуры.
- Развитие производства продукции с высокой добавленной стоимостью на основе глубокой переработки сельскохозяйственного сырья.
- Развитие переработки ТКО и производства востребованной продукции из вторичных ресурсов на базе специализированной инфраструктуры с применением современных технологий.

Таблица 11 – Ключевые индикаторы цели Ц-2

| Индикатор   | 2016 | 2018 | 2021 | 2024  | 2027  | 2030  |
|---|------|------|------|-------|-------|-------|
| <b>Ц-2. Новороссийск – один из крупнейших на Юге России центров развития умной экологически чистой промышленности на основе использования сырья, материалов и комплектующих, проходящих через новороссийский транспортно-логистический узел, ориентированной как на экспорт, так и на рынок Южного полюса роста, имеющей высокую конвергенцию с ключевыми экономическими комплексами ЮПР.</b> |      |      |      |       |       |       |
| Площадь территории индустриальных парков, занятая резидентами, га   |      |      |      |       |       |       |
| Инерционный   | -    | -    | -    | -     | -     | -     |
| Базовый   | -    | -    | 10   | 150   | 300   | 500   |
| Оптимистический   | -    | -    | 50   | 250   | 600   | 1 000 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в секторе обрабатывающих производств, млрд руб.  |      |      |      |       |       |       |
| Инерционный   | 42,4 | 48,0 | 73,8 | 101,5 | 128,5 | 159,8 |
| Базовый   | 42,4 | 48,9 | 85,1 | 134,0 | 179,6 | 232,5 |
| Оптимистический   | 42,4 | 56,8 | 88,3 | 147,6 | 204,6 | 269,9 |

### 3.1.2.3 Виноградарство и виноделие

**Цель (Ц-3): Новороссийск – глобально конкурентоспособный центр виноградарства и виноделия, обеспечивающий производство вина в объеме более 3 000 тыс. дал (более 40 млн бутылок) и экспорт более 2 млн бутылок вина в год.**

Цель реализуется в рамках приоритетной программы «Развитие агропромышленного комплекса г. Новороссийска» и муниципального флагманского проекта «Новороссийск – центр виноградарства и виноделия».

Задачи:

- Развитие производства местного винограда и качественной винодельческой продукции с защищенным географическим указанием и с защищенным наименованием места происхождения: закладка и развитие виноградников, развитие заводов по производству вина и малых виноделен (в т.ч. – по производству элитных сортов вин).
- Развитие производства высококачественного посадочного материала.
- Развитие и продвижение глобально конкурентоспособных винных брендов.
- Создание винодельческих кооперативов крестьянских (фермерских) хозяйств.
- Обеспечение целевого использования сельскохозяйственных земель, пригодных для выращивания винограда (ограничение перевода земель в другие категории, в т.ч. для жилищного строительства и пр.).

Таблица 12 – Ключевые индикаторы цели Ц-3

| Индикатор  | 2016   | 2018   | 2021   | 2024   | 2027   | 2030   |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| <b>Ц-3. Новороссийск – глобально конкурентоспособный центр виноградарства и виноделия, обеспечивающий производство вина в объеме более 3 000 тыс. дал (более 40 млн бутылок) и экспорт более 2 млн бутылок вина в год.</b> |        |        |        |        |        |        |
| Производство вина, млн бутылок   |        |        |        |        |        |        |
| Инерционный  | 26,702 | 31,000 | 31,600 | 32,200 | 32,800 | 33,400 |
| Базовый  | 26,702 | 31,000 | 32,320 | 33,673 | 35,059 | 36,479 |
| Оптимистический  | 26,702 | 31,000 | 33,176 | 35,455 | 37,842 | 40,340 |
| Объем экспорта вина, млн бутылок   |        |        |        |        |        |        |
| Инерционный  | 0,332  | 1,000  | 1,162  | 1,329  | 1,501  | 1,679  |
| Базовый  | 0,332  | 1,000  | 1,188  | 1,389  | 1,604  | 1,833  |
| Оптимистический  | 0,332  | 1,000  | 1,219  | 1,463  | 1,732  | 2,027  |

### 3.1.2.4 Винный и гастрономический туризм

**Цель (Ц-4):** Новороссийск – один из крупнейших центров эногастрономического туризма на Юге России, на территории которого расположен уникальный курорт Абрау-Дюрсо, ежегодно принимающий более 400 тыс. туристов и экскурсантов.

Данная подцель реализуется в рамках приоритетной программы «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса г. Новороссийска» и муниципального флагманского проекта «Курорт Абрау-Дюрсо».

Задачи:

- Комплексное развитие территории курорта «Абрау-Дюрсо».
- Развитие туристской и сопутствующей инфраструктуры курорта «Абрау-Дюрсо».
- Создание и развитие маршрутов винного и гастрономического туризма, включающих ключевые объекты винного туризма г. Новороссийска.

Таблица 13 – Ключевые индикаторы цели Ц-4

| Индикатор   | 2016  | 2018  | 2021  | 2024  | 2027  | 2030  |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <b>Ц-4. Новороссийск – один из крупнейших центров эногастрономического туризма на Юге России, на территории которого расположен уникальный курорт Абрау-Дюрсо, ежегодно принимающий более 400 тыс. туристов и экскурсантов.</b> |       |       |       |       |       |       |
| Количество туристов и экскурсантов, посетивших курорт «Абрау-Дюрсо», тыс. чел.  |       |       |       |       |       |       |
| Инерционный   | 268,4 | 228,9 | 250,2 | 273,4 | 298,7 | 326,4 |
| Базовый   | 268,4 | 231,2 | 260,0 | 292,5 | 329,0 | 370,1 |
| Оптимистический   | 268,4 | 233,4 | 270,2 | 312,8 | 362,1 | 419,1 |

### 3.1.2.5 Морской, деловой и спортивный туризм

**Цель (Ц-5):** Новороссийск – один из центров морского, делового и спортивного туризма на черноморском побережье России, обладающий уникальными объектами историко-культурного наследия, развитой круизной, яхтенной, туристской, деловой и спортивной инфраструктурой, ежегодно принимающий более 1,7 млн туристов.

Данная подцель реализуется в рамках приоритетной программы «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса г. Новороссийска» и муниципальных флагманских проектов «Новороссийск – центр морского и делового туризма» и «Новороссийск – город спорта».

Задачи:

- Развитие инфраструктуры морского туризма (круизной и яхтенной инфраструктуры, междугородного и пригородного морского пассажирского сообщения, набережных, пляжей и средств размещения).
- Развитие делового и MICE-туризма: реализация комплекса проектов по созданию туристской, деловой, развлекательной и сопутствующей инфраструктуры в рамках развития и реконструкции Набережной адмирала Серебрякова.
- Создание и развитие инфраструктуры спортивного туризма.

Таблица 14 – Ключевые индикаторы цели Ц-5

| Индикатор   | 2016  | 2018  | 2021  | 2024  | 2027  | 2030  |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <b>Ц-5. Новороссийск – один из центров морского, делового и спортивного туризма на черноморском побережье России, обладающий уникальными объектами историко-культурного наследия, развитой круизной, яхтенной, туристской, деловой и спортивной инфраструктурой, ежегодно принимающий более 1,7 млн туристов.</b> |       |       |       |       |       |       |
| Количество туристов, посетивших г. Новороссийск, тыс. чел.  |       |       |       |       |       |       |
| Инерционный   | 1 070 | 1 260 | 1 295 | 1 340 | 1 392 | 1 423 |
| Базовый   | 1 070 | 1 260 | 1 304 | 1 360 | 1 527 | 1 571 |
| Оптимистический   | 1 070 | 1 260 | 1 313 | 1 380 | 1 559 | 1 743 |

## 3.2 Развитие институциональной среды

### 3.2.1 Развитие предпринимательства.

**Цель (Ц-6) Новороссийск – город предпринимателей (на уровне крупного, среднего и малого бизнеса), входящий в топ-30 городов по уровню ведения бизнеса (Doing business), и эффективного муниципального управления, входящий в топ-30 городов по качеству муниципального управления. Высокое качество персональных и деловых сервисов, центр притяжения российских и международных компаний, оказывающих деловые услуги бизнесу и населению.**

Данная цель реализуется в рамках муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Новороссийск».

Задачи:

- Развитие кредитно-финансовых механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе, развитие микрофинансирования.
- Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих инновационную деятельность: стимулирование внедрения и использования предприятиями МСП новых технологий в своей деятельности.
- Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение ее качества и доступности для предпринимателей. Расширение деятельности центра поддержки предпринимателей – «Коворкинг-Центра».
- Информационная поддержка предприятий малого и среднего предпринимательства; организация и проведение выставок, ярмарок, форумов, семинаров, конференций и других презентационных мероприятий.
- Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства: создание и ведение перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП.
- Повышение конкурентоспособности (в т.ч. глобальной) новороссийских компаний-лидеров в приоритетных направлениях развития Краснодарского края.
- Стимулирование развития конкуренции на локальных рынках.
- Стимулирование развития предпринимательства через рост вовлеченности населения в предпринимательство, стимулирование создания новых бизнесов и повышение качества оказания муниципальных услуг субъектам предпринимательства.
- Стимулирование повышения качества взаимодействия в среде МСП.

- Обеспечение развития партнерства муниципалитета и предпринимателей, в т.ч. в форме муниципально-частного партнерства.
- Создание вертикальных связей МСП и крупного бизнеса.
- Проведение мероприятий и участие в мероприятиях, направленных на организацию взаимодействия и сотрудничества субъектов малого и среднего предпринимательства и научных учреждений г. Новороссийска и Краснодарского края по вопросам инновационной деятельности.
- Стимулирование роста взаимодействия бизнеса и общества («третьего» сектора).

### 3.2.2 Развитие общества.

**Цель (Ц-7): Новороссийск – город с благоприятными условиями для развития гражданского общества, поддерживающий ценности патриотизма, обеспечивающий гармонию в межнациональных отношениях, вовлекающий местные сообщества и некоммерческие организации в решение социальных проблем.**

На начальном этапе реализации Стратегии данная цель реализуется в рамках системы действующих муниципальных программ, в дальнейшем – в рамках единой **муниципальной программы «Развитие гражданского общества в г. Новороссийске»** (с системой соответствующих подпрограмм).

**Подцель (Ц-7.1): Новороссийск – центр патриотического воспитания и образования, сохраняющий историческое прошлое родного края и города.**

Данная подцель реализуется в рамках **муниципальной программы «Патриотическое воспитание детей, юношества, молодежи, граждан города Новороссийска»**.

Задачи:

- Развитие и поддержка образовательной среды, формирующей ценности патриотизма среди всех слоев населения.
- Организация и проведение культурно-массовых мероприятий патриотической направленности.
- Вовлечение молодежи в мероприятия патриотической направленности, формирование ценностей патриотизма в молодежной среде.
- Проведение спортивно-массовых мероприятий патриотической направленности с привлечением широких слоев населения.
- Широкое освещение проводимой политики в области патриотического воспитания в средствах массовой информации.

**Подцель (Ц-7.2): Обеспечение гармонизации межнациональных отношений и предотвращение этнических конфликтов на территории города Новороссийска.**

Данная подцель реализуется в рамках **муниципальной программы «Гармонизация межнациональных отношений и развитие национальных культур в муниципальном образовании город Новороссийск»**.

Задачи:

- Развитие национальных культур народов, проживающих на территории г. Новороссийска.

- Обеспечение взаимодействия администрации г. Новороссийска, национально-культурных объединений для стабилизации этнополитической ситуации, профилактики экстремизма.
- Поддержка и распространение идей духовного единства и межэтнического согласия.
- Укрепление единства и дружбы людей различных национальностей, населяющих территорию г. Новороссийска.
- Укрепление межэтнического сотрудничества, мира и согласия, обеспечение толерантности в межнациональных отношениях, развитие национальных культур народов, профилактика межэтнических конфликтов на территории г. Новороссийска.

**Подцель (Ц-7.3): Новороссийск – город с развитой сферой социального предпринимательства, включенного в решение социально-экономических проблем.**

Данная подцель реализуется в рамках муниципальной программы «Поддержка некоммерческих организаций и содействие развитию гражданского общества» и приоритетного проекта «Развитие социального предпринимательства» муниципального флагманского проекта «Новороссийский дом предпринимателя».

Задачи:

- Поддержка некоммерческих организаций (НКО), оказывающих общественно полезные услуги в рамках действующего законодательства.
- Интеграция корпоративного сектора в решение социально-экономических проблем города, поддержка социальных инвестиций.

### 3.2.3 Кластерная активация.

В современном мире наиболее эффективным механизмом стимулирования роста конкурентоспособности признан кластерный подход: сегодня в развитых странах в рамках кластеров развивается более 50% экономики и концентрируется более 40% занятых. Основой экономической политики Краснодарского края, согласно Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 г. (проект), является **кластерная активация**. Город Новороссийск также делает ставку на кластерную активацию, под которой понимается акцентированная и концентрированная политика стимулирования создания и развития кластеров со стороны власти, бизнеса и общественных организаций муниципального образования с целью ускорения социально-экономического развития и повышения конкурентоспособности г. Новороссийска и региона в целом, осуществляемая посредством оформленного набора мер и механизмов прямого и косвенного стимулирования (в рамках муниципальных флагманских проектов).

Кластерная активация предполагает:

- Концентрацию на приоритетных направлениях, способных обеспечить экономический рост и высокую конкурентоспособность на межмуниципальных, межрегиональных и международных рынках. Создание кластеров умной экономики на основе действующих экономических комплексов в ряде приоритетных направлений развития.
- Стимулирование экономического роста в условиях поэтапного перехода от временного ограничения конкуренции через стимулирование развития локальных бизнесов к устойчивому экспортоориентированному развитию на открытом конкурентном рынке.
- Новые акценты политики создания экосистем предпринимательства и инноваций, инвестиционной политики.
- Формирование интегрированных технологических цепочек, обеспечивающих повышение доли добавленной стоимости, производимой в муниципальном образовании.
- Помощь муниципального образования в продвижении продукции, произведенной в г. Новороссийске, на внутреннем и внешних рынках.



- Межрегиональную интеграцию в процессе разработки кластерной политики и образование трансграничных кластеров в рамках Черноморской экономической зоны, Краснодарского края и Южного полюса роста в целом.
- Государственную политику стимулирования развития связей между вузами, исследовательскими институтами и бизнесом и привлечения в центры знаний и предпринимательства отечественных и зарубежных предприятий.
- Формирование центров конкурентоспособности и высоких технологий, технополисов на базе и вокруг вузов и инновационно-ориентированных бизнесов.
- Стимулирование реализации проектов, несущих максимальный мультипликативный и синергетический эффекты для экономики региона в целом.

Политика кластерной активации позволяет по-новому взглянуть на развитие предпринимательства. Конкурентоспособный кластер – это взаимосвязанные крупный, средний и малый бизнес. При этом роль МСП очень велика, особенно в развитии инновационных направлений и комплекса услуг, в том числе финансовых и профессиональных, туристско-рекреационных, а также услуг в области здравоохранения, образования, социальных и бытовых сервисов, направленных на удовлетворение потребностей человека. Сегодня МСП эффективно используется как форма построения бизнеса в рамках крупных корпораций и холдингов.

Наиболее перспективной и эффективной формой МСП в рамках кластеров являются профессиональные сервисные и малые производственные компании, поскольку им свойственны: высокая предпринимательская культура, использование проектного управления, командные принципы работы, непрерывное образование и самосовершенствование сотрудников, гибкие формы занятости, персонификация продуктов и услуг, инновационность, умение взаимодействовать с партнерами и конкурентами. Увеличение доли и роли профессиональных сервисных и малых производственных компаний в экономике г. Новороссийска – одно из приоритетных направлений развития. Для таких компаний, как и для бизнеса в целом, нужен благоприятный хозяйственный климат, экосистема предпринимательства.

Развитие инновационно-инвестиционной инфраструктуры поддержки МСП в рамках муниципального образования должно осуществляться не только за счет государственного и муниципального финансирования, но и за счет крупного и среднего бизнеса – потенциально крупнейшего потребителя товаров и услуг малых предприятий. Это позволит повысить адаптивность крупных и средних компаний к потребностям рынка и создать действенную систему субконтрактных отношений с малым и средним бизнесом и, самое главное, вовлечь малый и средний бизнес в сферу производства.

**Ключевыми кластерами умной экономики г. Новороссийска** являются кластеры Краснодарского края:

- Торгово-транспортно-логистический кластер – Южный экспортно-импортный хаб.
- Кластер экологизированного агропромышленного комплекса с глубокой умной переработкой.
- Туристско-рекреационный кластер.
- Кластер умной промышленности.
- Кластер социальных и креативных индустрий.

Развитие будет стимулироваться в рамках региональных флагманских проектов социально-экономической трансформации:

- Флагманский проект «Умная Кубань – лидеры будущего»: ставка на глобальное технологическое лидерство через развитие молодых талантов и предпринимателей; развитие системы государственного управления третьего поколения, ориентированной на человека и обеспечивающей устойчивый рост качества жизни населения, сопоставимый со средним уровнем по странам Организации экономического сотрудничества и развития, и реализацию потенциала молодых талантов и предпринимателей.

- Флагманский проект «Пространство без границ»: комплексное пространственное развитие.

Формирование кластеров будет сфокусировано на развитии новых национальных чемпионов (родившихся в Южном полюсе роста) на рынках будущего.

Развитие умной экономики будет осуществляться в рамках сетевого муниципального флагманского проекта «Умный город Новороссийск» через стимулирование предпринимательской инициативы и государственной поддержки, направленных на создание современных бизнесов и проектов, использующих сочетание принципиально новых технологий (пятого, шестого, а в будущем – и седьмого технологических укладов) и традиционных преимуществ экономики г. Новороссийска. Кластеры призваны аккумулировать научный и производственный потенциал различных субъектов для создания цепочек выпуска инновационной продукции как на базе традиционных связей и ресурсов, так и на основе применения сверхновых технологических достижений. Важным условием успеха является способность ключевых субъектов кластера включиться в международное разделение труда, привлечь международных технологических партнеров, а также финансовых и стратегических инвесторов.

Кластерная активация г. Новороссийска предполагает расширение возможностей для бизнеса участвовать в разработке и реализации важнейших направлений муниципальной экономической политики, получать государственную поддержку (административную, инфраструктурную, налоговую, финансовую), расширение возможностей применения механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Обязательным условием участия бизнеса в кластерной активации является его максимальная открытость и вовлеченность, обеспечиваемая через участие в разработке и реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования и разработке и реализации пакета стратегических документов, позволяющих синхронизировать развитие конкретного бизнеса и муниципального образования в целом. Синхронизация планирования достигается при наличии у ключевых предприятий кластеров портфеля следующих стратегических документов:

- Долгосрочная стратегия развития, включающая блоки инновационного развития, повышения конкурентоспособности (рост производительности труда и эффективности производства), продвижения и развития рынков сбыта (расширение вывоза и экспорта).
- Комплексный среднесрочный бизнес-план развития на базе портфеля инвестиционных проектов.

### 3.2.4 Развитие муниципального управления.

**Цель (Ц-8): Новороссийск – высокое качество муниципального управления, обеспечивающего динамичное социально-экономическое развитие муниципального образования и характеризующегося открытостью, непрерывным совершенствованием муниципальных служащих.**

Данная цель реализуется в рамках **муниципальных программ «Эффективное муниципальное управление в муниципальном образовании город Новороссийск» и «Информирование населения через средства массовой информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск».**

Задачи:

- Обеспечение эффективной интеграции программно-целевого и проектного подходов к управлению социально-экономическим развитием муниципального образования.
- Повышение качества и безопасности информационной среды муниципального управления, обеспечивающей высокую скорость, достоверность и прозрачность передачи информации для решения задач функционирования и развития.
- Повышение доступности государственных и муниципальных услуг на всей территории муниципального образования.

- Развитие партнерских отношений и эффективной системы взаимодействия между органами местного самоуправления и органами территориального общественного самоуправления на основе единства интересов, взаимного доверия, открытости и заинтересованности в позитивных изменениях для дальнейшего ускорения процессов демократизации, становления и развития гражданского общества.
- Обеспечение непрерывного профессионального развития муниципальных служащих на основе индивидуальных карьерных траекторий и работы с кадровым резервом.

### **3.3 Развитие человеческого капитала**

#### **3.3.1 Политика в сфере развития человеческого капитала**

Политика в сфере развития человеческого капитала – комплекс мер, направленных на повышение качества человеческого капитала, повышение качества жизни и обеспечение устойчивого прироста численности населения.

Развитие человеческого капитала связано с системными преобразованиями по таким направлениям, как образование, здравоохранение, молодежная политика, культура, физическая культура и спорт. В совокупности указанные направления формируют предпосылки для привлечения, удержания и развития населения на территории муниципального образования.

Приоритетным для развития человеческого капитала г. Новороссийска до 2030 г. будет являться развитие следующих ключевых направлений:

- Образование.
- Здравоохранение.
- Культура.
- Физическая культура и спорт.
- Молодежная политика.

Механизмами реализации политики в области развития человеческого капитала выступает система программ и проектов. В соответствии с приоритетами предполагается реализация муниципальных флагманских проектов: «Обучение через всю жизнь в Новороссийске», «Новороссийск – город здоровья», «Творческий Новороссийск», «Новороссийск – город спорта» и «Молодежь Новороссийска».

Муниципальный флагманский проект «Обучение через всю жизнь в Новороссийске» направлен на создание и реализацию системы доступного и качественного непрерывного образования, которое позволит человеку на протяжении всей жизни осваивать новые компетенции, будет способствовать ускоренному технологическому развитию города и края. В рамках проекта будет сформирована качественная современная образовательная инфраструктура, созданы условия для выявления, развития и самореализации молодых талантов Новороссийска, развито цифровое образовательное пространство через создание общедоступного информационно-образовательного портала, консолидирующего все образовательные ресурсы города Новороссийска, позволяющего проектировать индивидуальные образовательные траектории.

Муниципальный флагманский проект «Новороссийск – город здоровья» направлен на повышение качеств и доступности услуг в сфере здравоохранения, характеризующихся пространственной и финансовой доступностью для всех жителей и гостей города. Предлагаемые в проекте преобразования включают развитие детской медицины, расширение первичного звена здравоохранения, информатизацию и цифровизацию процессов управления и функционирования отрасли.

Муниципальный флагманский проект «Творческий Новороссийск» предполагает модернизацию и создание ряда объектов, расположенных в различных районах города: Детская музы-

кальная школа, Дом культуры, Концертно-выставочный зал, Новороссийский планетарий имени Ю.А. Гагарина, Историко-патриотический комплекс «Малая земля». Создание, реконструкция и модернизация указанных объектов позволит существенно расширить спектр предоставляемых услуг в сфере культуры, повысить туристическую привлекательность города, а также доступность и качество художественно-эстетического образования.

Муниципальный флагманский проект «Новороссийск – город спорта» предполагает комплекс мер (приоритетных проектов) по созданию современной спортивной инфраструктуры, популяризации физической культуры и спорта, развитию приоритетных для города видов спорта (футбол, легкая атлетика, водные виды спорта), а также развитию спортивного туризма.

Муниципальный флагманский проект «Молодежь Новороссийска» направлен на воспитание, повышение гражданской активности и социальной ответственности, а также интеллектуальное и физическое развитие молодежи и связан с созданием институциональных и организационных условий для реализации указанных направлений молодежной политики города.

### **3.3.2 Цели, задачи и флагманские проекты в ключевых направлениях развития человеческого капитала**

#### **3.3.2.1 Образование**

**Цель (Ц-9): Новороссийск – инновационная образовательная площадка ускоренного технологического развития Кубани, где созданы условия для получения качественного непрерывного образования и развития цифрового образовательного пространства, к 2024 г. порядка 5 тыс. учащихся обеспечены новыми местами в общеобразовательных и 1,5 тыс. детей в дошкольных организациях г. Новороссийска, ликвидирована третья смена.**

Данная цель реализуется через выполнение следующих задач:

- Задачи в рамках подцели «Всестороннее дошкольное образование, доступное для 100% детей в возрасте от 1,5 до 7 лет к 2024 г.».
- Задачи в рамках подцели «Доступная качественная система общего образования в г. Новороссийске, обеспечивающая обучение в одну смену и профессиональный рост не менее 50% учителей общеобразовательных организаций к 2024 г.».
- Задачи в рамках подцели «Качественное дополнительное образование с развитой научно-технической инфраструктурой, доступное для 90% детей в возрасте от 5 до 18 лет к 2024 г.».
- Задачи в рамках подцели «Сбалансированная конкурентоспособная система подготовки квалифицированных специалистов в соответствии со стандартами национальных чемпионатов по профессиональному мастерству «Молодые профессионалы».
- Задачи в рамках подцели «Обеспеченность современной образовательной инфраструктурой за счет создания к 2024 г. порядка 5 тыс. новых мест в общеобразовательных и 1,5 тыс. мест в дошкольных организациях г. Новороссийска».
- Задачи в рамках подцели «Эффективная система выявления, поддержки и развития индивидуальных способностей и талантов детей и молодежи, направленная на самоопределение и профессиональную ориентацию детей и молодежи, сопровождение развития одаренных детей».
- Задачи в рамках подцели «Развитие цифрового образовательного пространства и увеличение числа обучающихся образовательных организаций, прошедших онлайн-обучение».
- Задачи в рамках подцели «Индивидуализированная и дифференцированная система обучения через всю жизнь для граждан разного возраста с возможностью овладения

новыми профессиональными навыками и компетенциями, в том числе в области цифровой экономики».

- Задачи в рамках подцели «Новороссийск – центр научных исследований и разработок в сфере транспорта и логистики, объединяющий научные школы вузов города и ведущие компании региона».
- Обеспечение функционирования системы управления сферой образования.

Данная цель реализуется в рамках **муниципальной программы «Развитие образования в г. Новороссийске» и муниципального флагманского проекта «Обучение через всю жизнь в Новороссийске».**

**Подцель (Ц-9.1): Всестороннее дошкольное образование, доступное для 100% детей в возрасте от 1,5 до 7 лет к 2024 г.**

Данная подцель реализуется в рамках **подпрограммы муниципальной программы «Гармоничное раннее развитие детей в Новороссийске».**

Задачи:

- Обеспечение деятельности муниципальных организаций дошкольного образования.
- Разработка и реализация механизмов индивидуального сопровождения детей, учитывающих трудности и особенности развития ребёнка.
- Реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье.
- Создание доступной системы сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.
- Организация муниципальных и участие в региональных и всероссийских конкурсах, стажировках, грантах для педагогов дошкольных образовательных организаций.
- Повышение уровня компетенций педагогов дошкольных образовательных организаций.
- Социальная поддержка педагогических работников дошкольных образовательных организаций, в т.ч. проживающих в сельской местности.
- Обеспечение внедрения современных мультимедийных технологий в дошкольное образование.
- Модернизация инфраструктуры дошкольных образовательных организаций, включая оснащение оборудованием.
- Поддержка частных дошкольных образовательных организаций (оплата расходов на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек).

**Подцель (Ц-9.2): Доступная качественная система общего образования в г. Новороссийске, обеспечивающая обучение в одну смену и профессиональный рост не менее 50% учителей общеобразовательных организаций к 2024 г.**

Данная подцель реализуется в рамках **подпрограммы муниципальной программы «Качественная система общего образования Новороссийска».**

Задачи:

- Обеспечение деятельности муниципальных организаций общего образования.

- Повышение качества инфраструктуры и материально-техническое обеспечение общеобразовательных организаций.
- Обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология».
- Обеспечение инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья.
- Обеспечение профессионального роста педагогических работников в рамках национальной системы, охватывающей не менее 50% учителей общеобразовательных организаций.
- Социальная поддержка педагогических работников общего образования, в т.ч. в сельской местности.
- Организация муниципальных и участие в региональных и всероссийских конкурсах, стажировках, грантах для педагогов общеобразовательных организаций.
- Развитие информационных технологий и дистанционного обучения, в т.ч. обеспечение всех школ г. Новороссийска скоростным и бесплатным интернетом

**Подцель (Ц-9.3): Качественное дополнительное образование с развитой научно-технической инфраструктурой, доступное для 90% детей в возрасте от 5 до 18 лет к 2024 г.**

Данная подцель реализуется в рамках подпрограммы муниципальной программы «Развитая система дополнительного образования Новороссийска».

Задачи:

- Обеспечение деятельности муниципальных организаций дополнительного образования.
- Обеспечение доступа к современным и вариативным дополнительным общеобразовательным программам.
- Непрерывное развитие профессионального мастерства и уровня компетенций педагогов дополнительного образования и других участников системы, в том числе родителей.
- Применение современных организационных и финансово-экономических механизмов управления и развития муниципальной системы дополнительного образования детей.

**Подцель (Ц-9.4): Сбалансированная конкурентоспособная система подготовки квалифицированных специалистов в соответствии со стандартами национальных чемпионатов по профессиональному мастерству «Молодые профессионалы».**

Данная подцель реализуется в рамках подпрограммы муниципальной программы «Конкурентоспособная система профессионального образования в Новороссийске».

Задачи:

- Участие в национальных чемпионатах по профессиональному мастерству «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия) и чемпионатах профессионального мастерства среди молодых рабочих Hi-tech.
- Формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста.
- Реализация проектно-ориентированных программ по технологическому предпринимательству, по управлению технологическими проектами, умному городу

совместно с предприятиями реального сектора экономики и институтами развития, а также образовательных программ инженерного, медицинского, социально-экономического, педагогического профилей и отдельных программ естественно-научного и гуманитарного профилей, предполагающих командное выполнение проектов полного жизненного цикла.

- Повышение квалификации всех педагогических и руководящих работников в образовательных организациях СПО.
- Создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства).
- Создание доступной среды для взаимодействия организаций профессионального образования и бизнеса.
- Интеграция в образовательный процесс инновационных образовательных технологий.
- Модернизация инфраструктуры профессионального образования, обеспечивающей условия для подготовки квалифицированных кадров.

**Подцель (Ц-9.5): Обеспеченность современной образовательной инфраструктурой за счет создания к 2024 г. порядка 5 тыс. новых мест в общеобразовательных и 1,5 тыс. мест в дошкольных организациях г. Новороссийска.**

Данная подцель реализуется в рамках приоритетного проекта «Новая образовательная инфраструктура Новороссийска» муниципального флагманского проекта «Обучение через всю жизнь в Новороссийске».

Задачи:

- Строительство объектов инфраструктуры общего образования с применением современных архитектурно-планировочных решений («школ нового типа»).
- Строительство объектов дошкольного образования.
- Реконструкция объектов общего образования.
- Реконструкция объектов дошкольного образования.

**Подцель (Ц-9.6): Эффективная система выявления, поддержки и развития индивидуальных способностей и талантов детей и молодежи, направленная на самоопределение и профессиональную ориентацию детей и молодежи, сопровождение развития одаренных детей.**

Данная подцель реализуется в рамках приоритетного проекта «Таланты Новороссийска» муниципального флагманского проекта «Обучение через всю жизнь в Новороссийске».

Задачи:

- Формирование качественной инфраструктуры дополнительного образования, в т.ч. Центра оценки качества образования в г. Новороссийске, муниципального (опорного) центра дополнительного образования детей, сети детских технопарков, центров подготовки к олимпиадам школьников, центра поддержки одаренных детей, лабораторий на базе кабинетов физики, химии и др.
- Совершенствование методических, психолого-диагностических материалов для выявления, развития индивидуальных способностей детей.
- Создание условий для самореализации молодых талантов, организация мероприятий по различным направлениям работы с одаренными детьми.

- Расширение видов социальной поддержки молодых талантов.
- Развитие профессиональной ориентации в организациях дошкольного, общего и дополнительного образования на основе реальной экономической ситуации в городе.
- Совершенствование профессиональных компетенций педагогов при работе с одаренными детьми и развитии профессиональной ориентации.
- Вовлечение в реализацию общеразвивающих программ для одаренных детей образовательных организаций разных типов, в том числе профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также организаций спорта, культуры, научных организаций, общественных организаций и организаций реального сектора экономики, в том числе с использованием механизмов сетевого взаимодействия.

**Подцель (Ц-9.7): Развитие цифрового образовательного пространства и увеличение числа обучающихся образовательных организаций, прошедших онлайн-обучение.**

Данная подцель реализуется в рамках приоритетного проекта «Доступное цифровое образовательное пространство в Новороссийске» муниципального флагманского проекта «Обучение через всю жизнь в Новороссийске».

Задачи:

- Создание общедоступного информационно-образовательного портала г. Новороссийска, позволяющего выбирать образовательные программы на всех уровнях образования, соответствующие запросам, уровню подготовки и способностям детей и взрослых с различными образовательными потребностями и возможностями, обеспечивающего возможность проектирования индивидуальных образовательных траекторий.
- Содержательное наполнение информационно-образовательного портала, в т.ч. консолидация всех образовательных ресурсов города Новороссийска на портале.
- Создание и интеграция имеющихся открытых образовательных онлайн-курсов на портале и внедрение системы их оценки качества.

**Подцель (Ц-9.8): Индивидуализированная и дифференцированная система обучения через всю жизнь для граждан разного возраста с возможностью овладения новыми профессиональными навыками и компетенциями, в том числе в области цифровой экономики.**

Данная подцель реализуется в рамках приоритетного проекта «Качественное непрерывное образование в Новороссийске» муниципального флагманского проекта «Обучение через всю жизнь в Новороссийске».

Задачи:

- Анализ состояния профессионального уровня лиц, вовлеченных в процесс непрерывного образования.
- Создание системы непрерывного образования, независимо от возраста и первоначально приобретённой профессии, с учетом индивидуальных способностей, мотивов и интересов, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики.
- Интеграция ведущих образовательных программ дополнительного профессионального и послевузовского образования на информационно-образовательном портале (единой



виртуальной платформе), позволяющей самостоятельно формировать индивидуальные образовательные траектории в конкурентной среде.

- Создание центров опережающей профессиональной подготовки и специальных центров по отдельным компетенциям на базе организаций профессионального образования.
- Создание муниципального (опорного) центра дополнительного образования.
- Формирование эффективной системы межведомственного взаимодействия муниципального (опорного) центра дополнительного образования с региональным и организациями среднего профессионального и высшего образования.
- Повышение профессионализма педагогов, подготовка и формирование высококвалифицированного педагогического корпуса., в том числе реализация новой модели аттестации педагогических кадров, системная работа с молодыми специалистами системы образования.

**Подцель (Ц-9.9): Новороссийск – центр научных исследований и разработок в сфере транспорта и логистики, объединяющий научные школы вузов города и ведущие компании региона.**

Данная цель реализуется в рамках приоритетного проекта «Развитие науки и инноваций в Новороссийске» муниципального флагманского проекта «Обучение через всю жизнь в Новороссийске».

Задачи:

- Организация научного сотрудничества между вузами города в рамках совместных научно-исследовательских проектов.
- Поддержка компаний г. Новороссийска, ориентированных на достижение лидерства на приоритетных рынках Национальной технологической инициативы («рынках будущего») «Маринет».
- Привлечение, удержание, развитие и реализация потенциала талантливой молодежи и технологических предпринимателей.
- Развитие научно-технологической и инновационной инфраструктуры, обеспечивающей конкурентоспособность технологических компаний и способствующей их росту (масштабированию) до уровня региональных и национальных чемпионов на рынках будущего.

**Таблица 15 – Ключевые индикаторы цели Ц-9**

| Индикатор   | 2016 | 2018 | 2021 | 2024 | 2027 | 2030 |
|---|------|------|------|------|------|------|
| <b>Ц-9. Новороссийск – инновационная образовательная площадка ускоренного технологического развития Кубани, где созданы условия для получения качественного непрерывного образования и развития цифрового образовательного пространства, к 2024 г. порядка 5 тыс. учащихся обеспечены новыми местами в общеобразовательных и 1,5 тыс. детей в дошкольных организациях г. Новороссийска, ликвидирована третья смена.</b> |      |      |      |      |      |      |
| Охват детей дошкольными образовательными организациями (отношение численности детей в возрасте от 0 до 3 лет, посещающих дошкольные образовательные организации, к общей численности детей в возрасте от 0 до 3 лет), %   |      |      |      |      |      |      |
| Инерционный   | 45,5 | 50   | 55   | 60   | 65   | 80   |
| Базовый   | 45,5 | 50   | 55   | 60   | 75   | 100  |
| Оптимистический   | 45,5 | 50   | 75   | 100  | 100  | 100  |
| Удельный вес численности обучающихся, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях, %   |      |      |      |      |      |      |
| Инерционный   | 35,0 | 33,0 | 27,0 | 25,2 | 23,0 | 23,0 |
| Базовый   | 35,0 | 33,0 | 24,0 | 15,1 | 10,0 | 0,0  |
| Оптимистический   | 35,0 | 33,0 | 20,5 | 13,0 | 5,0  | 0,0  |

| Индикатор  | 2016 | 2018 | 2021 | 2024 | 2027 | 2030 |
|--|------|------|------|------|------|------|
| Доля обучающихся общеобразовательных организаций, участвующих в региональном этапе всероссийской олимпиады школьников, % |      |      |      |      |      |      |
| Инерционный  | 3,0  | 3,2  | 3,0  | 3,0  | 2,9  | 6,0  |
| Базовый  | 3,0  | 3,2  | 5,8  | 6,2  | 6,5  | 15,0 |
| Оптимистический  | 3,0  | 3,2  | 5,0  | 8,5  | 12,0 | 18,0 |
| Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, %  |      |      |      |      |      |      |
| Инерционный  | 69,1 | 72,0 | 72,0 | 71,0 | 70,0 | 70,0 |
| Базовый  | 69,1 | 72,0 | 72,7 | 74,8 | 76,0 | 82,0 |
| Оптимистический  | 69,1 | 72,0 | 75,7 | 79,1 | 84,0 | 90,0 |

### 3.3.2.2 Здравоохранение

**Цель (Ц-10): Новороссийск – город с доступной и качественной системой здравоохранения, обеспечивающей высокое качество профилактики, диагностики и лечения жителей и гостей города, поддерживающей ценности здорового образа жизни.**

Данная цель реализуется в рамках муниципальной программы «Развитие здравоохранения в г. Новороссийске» и муниципального флагманского проекта «Новороссийск – город здоровья».

Задачи:

- Совершенствование системы оказания специализированной медицинской помощи.
- Информатизация системы здравоохранения, предполагающая интеграцию всех информационных систем медицинских организаций различных форм собственности на единой цифровой платформе.
- Пропаганда и создание условий для ведения здорового образа жизни.
- Обеспечение отрасли квалифицированными медицинскими кадрами с помощью широкого спектра механизмов привлечения, удержания и совершенствования кадрового потенциала сферы здравоохранения.
- Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений города.
- Обеспечение деятельности организаций сферы здравоохранения.
- Пропаганда и создание условий для ведения здорового образа жизни.

**Таблица 16 – Ключевые индикаторы цели Ц-10**

| Индикатор  | 2016 | 2018 | 2021 | 2024 | 2027 | 2030 |
|--|------|------|------|------|------|------|
| Ц-10. Новороссийск – город с развитой сферой медицинских услуг, характеризующихся высоким качеством, технологичностью, пространственной и финансовой доступностью для всех жителей и гостей. |      |      |      |      |      |      |
| Уровень младенческой смертности, промилле  |      |      |      |      |      |      |
| Инерционный  | 6,0  | 5,8  | 5,2  | 4,8  | 4,5  | 4,2  |
| Базовый  | 6,0  | 5,7  | 4,8  | 4,1  | 3,7  | 3,1  |
| Оптимистический  | 6,0  | 5,6  | 4,4  | 3,8  | 3,2  | 2,9  |
| Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет  |      |      |      |      |      |      |
| Инерционный  | 74,1 | 75,1 | 76,4 | 77,5 | 78,1 | 78,5 |
| Базовый  | 74,1 | 75,4 | 76,6 | 78,3 | 79,3 | 80,2 |
| Оптимистический  | 74,1 | 76,3 | 77,8 | 79,1 | 80,1 | 82,3 |

### 3.3.2.3 Культура

**Цель (Ц-11): Новороссийск – гармоничное пространство для развития и творческой самореализации гостей и жителей, обеспечивающее высокое качество культурно-досуговых и художественно-эстетических образовательных услуг.**

Данная цель реализуется в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в г. Новороссийске» и муниципального флагманского проекта «Творческий Новороссийск».

Задачи:

- Развитие культурно-досуговой инфраструктуры.
- Развитие художественно-эстетического образования.
- Развитие событийного (культурно-познавательного) туризма.
- Создание модельных муниципальных библиотек
- Обеспечение сферы культуры квалифицированными кадрами.
- Развитие народного творчества и организация досуга населения.
- Сохранение культурно-исторического наследия.
- Обеспечение функционирования организаций сферы культуры.

**Таблица 17 – Ключевые индикаторы цели Ц-11**

| Индикатор  | 2016 | 2018 | 2021 | 2024 | 2027 | 2030 |
|--|------|------|------|------|------|------|
| Ц-11. Новороссийск – гармоничное пространство для развития и творческой самореализации гостей и жителей, обеспечивающее высокое качество культурно-досуговых и художественно-эстетических образовательных услуг. |      |      |      |      |      |      |
| Количество детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств, ед  |      |      |      |      |      |      |
| Инерционный  | 4    | 4    | 4    | 4    | 4    | 4    |
| Базовый  | 4    | 4    | 5    | 5    | 6    | 6    |
| Оптимистический  | 4    | 4    | 5    | 6    | 7    | 7    |
| Число учреждений культурно-досугового типа, ед.  |      |      |      |      |      |      |
| Инерционный  | 18   | 18   | 19   | 19   | 20   | 20   |
| Базовый  | 18   | 18   | 19   | 20   | 21   | 22   |
| Оптимистический  | 18   | 18   | 19   | 21   | 23   | 24   |

### 3.3.2.4 Физическая культура и спорт

**Цель (Ц-12): Новороссийск – город здорового образа жизни, с качественной и доступной спортивной инфраструктурой, обеспечивающей участие более 70% жителей в регулярных занятиях физической культурой и спортом.**

Данная цель реализуется в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Новороссийск» и муниципального флагманского проекта «Новороссийск – город спорта».

Задачи:

- Повышение доступности услуг сферы физической культуры и спорта.
- Развитие приоритетных для города видов спорта.
- Продвижение города как центра физической культуры и спорта ЧЭЗ.
- Развитие инфраструктуры спортивного туризма.
- Обеспечение сферы физической культуры и спорта квалифицированными кадрами.

- Обеспечение деятельности спортивных учреждений.

**Таблица 18 – Ключевые индикаторы цели Ц-12**

| Индикатор  | 2016 | 2018 | 2021 | 2024 | 2027 | 2030 |
|--|------|------|------|------|------|------|
| Ц-12. Новороссийск – город здорового образа жизни, с качественной и доступной спортивной инфраструктурой, обеспечивающей участие более 70% жителей в регулярных занятиях физической культурой и спортом. |      |      |      |      |      |      |
| Доля жителей города, систематических занимающихся физической культурой и спортом, %  |      |      |      |      |      |      |
| Инерционный  | 47%  | 48%  | 50%  | 51%  | 52%  | 55%  |
| Базовый  | 47%  | 50%  | 52%  | 54%  | 57%: | 60%  |
| Оптимистический  | 47%  | 51%  | 55%  | 60%  | 65%  | 70%  |
| Число жителей города, систематических занимающихся физической культурой и спортом, тыс.чел.  |      |      |      |      |      |      |
| Инерционный  | 144  | 158  | 164  | 178  | 191  | 204  |
| Базовый  | 144  | 158  | 170  | 186  | 202  | 224  |
| Оптимистический  | 144  | 160  | 177  | 202  | 229  | 259  |

### 3.3.2.5 Молодежная политика

**Цель (Ц-13): Новороссийск – город с активной молодежной политикой, направленной на гражданское воспитание, интеллектуальное и творческое развитие молодежи, профилактику правонарушений, безнадзорности и экстремизма в молодежной среде.**

Данная цель реализуется в рамках **муниципальной программы «Молодежь Новороссийска»** и **муниципального флагманского проекта «Молодежь Новороссийска»**.

Задачи:

- Поддержка талантливой молодежи, повышение интереса к участию в культурной жизни общества, организация и проведение городских молодежных мероприятий
- организация участия молодежных делегаций в краевых конкурсах и фестивалях.
- Гражданское и патриотическое воспитание молодежи.
- Повышение уровня предпринимательской активности в молодежной среде.
- Организация трудоустройства молодежи.
- Развитие молодежного туризма, организация спортивно-туристических молодежных мероприятий.
- Организация летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи.
- Профилактика асоциальных явлений в молодежной среде.
- Информационное обеспечение работы с молодежью.
- Духовно – нравственное воспитание детей и молодежи, укрепление семейных ценностей и традиций.

**Таблица 19 – Ключевые индикаторы цели Ц-13**

| Индикатор  | 2016 | 2018 | 2021 | 2024 | 2027 | 2030 |
|--|------|------|------|------|------|------|
| Ц-13. Новороссийск – город с активной молодежной политикой, направленной на гражданское воспитание, интеллектуальное и творческое развитие молодежи, профилактику правонарушений, безнадзорности и экстремизма в молодежной среде. |      |      |      |      |      |      |

| Индикатор   | 2016 | 2018 | 2021 | 2024 | 2027 | 2030 |
|---|------|------|------|------|------|------|
| Количество молодых людей, принимающих участие в мероприятиях в сфере духовно-нравственного воспитания и интеллектуального развития молодежи, проводимых на территории города, тыс. чел. |      |      |      |      |      |      |
| Инерционный   | 8    | 10   | 11   | 12   | 14   | 16   |
| Базовый   | 8    | 10   | 12   | 14   | 16   | 18   |
| Оптимистический   | 8    | 11   | 13   | 16   | 18   | 20   |
| Объем грантовой поддержки, полученной организациями и физическими лицами для реализации молодежных проектов, млн руб.   |      |      |      |      |      |      |
| Инерционный   | 0    | 0    | 0,2  | 0,4  | 0,6  | 0,8  |
| Базовый   | 0    | 0    | 0,5  | 1,5  | 2,5  | 4    |
| Оптимистический   | 0    | 0    | 1,5  | 3    | 5,5  | 7    |

### 3.4 Развитие инноваций и информационной среды

#### 3.4.1 Политика в сфере инноваций и информационной среды

Политика в сфере инноваций и информационной среды – комплекс мер, направленных на повышение качества инновационной инфраструктуры, информационно-коммуникационной среды. Решение современных задач инновационного развития связано с качественными изменениями информационной среды, позволяющей повысить эффективность управления городскими подсистемами, прозрачность и безопасность информационных потоков.

Механизмом реализации является проектный подход, позволяющий консолидировать усилия муниципальной власти, инвесторов и местного сообщества в повышении привлекательности города. В соответствии с приоритетами предполагается реализация муниципального флагманского проекта: «Умный город Новороссийск». Создаваемые по каждому приоритетному проекту, входящему в муниципальный флагманский проект, проектные группы позволят обеспечить баланс интересов стейкхолдеров проекта и сократить время и упростить процедуры реализации проекта.

#### 3.4.2 Цели, задачи в ключевых направлениях развития инноваций и информационной среды

**Цель (Ц-14): Новороссийск – территория будущего, ориентированная на ценности умных горожан, экономики и пространства.**

Данная цель реализуется в рамках **муниципальной программы «Умный город Новороссийск» и муниципального флагманского проекта «Умный город Новороссийск».**

Задачи:

- Создание информационной системы, обеспечивающей доступ к открытым данным социально-экономического развития города.
- Повышение эффективности муниципального управления на основе платформенных решений.
- Обеспечение высокого уровня безопасности жителей и гостей города на основе систем мониторинга основных параметров функционирования города.
- Создание единого информационного пространства для субъектов экономики.
- Цифровизация системы управления развитие территории города.

### 3.5 Развитие инфраструктуры г. Новороссийска

Основными аспектами, влияющими на все сферы жизнедеятельности города – экономику, социальное развитие, экологию, комфортность проживания и, наконец, на привлекатель-

ность и конкурентоспособность города – являются вопросы развития городской инфраструктуры.

Прогнозируемое к расчетному сроку активное экономическое развитие городского округа Новороссийск в виде роста промышленности и логистики, соответствующего прироста населения (в основном миграционного) и увеличения сопутствующих социальных услуг, влечет за собой значительное увеличение антропогенной нагрузки. Активно растут маятниковые миграции, уровень автомобилизации, потребность в жилье, что требует мощных дополнительных ресурсов в энергообеспечении и водоснабжении. В связи с этим, обостряются вопросы утилизации отходов – бытовых и промышленных стоков, твердых бытовых отходов, энергоемкости экономики, актуализируются вопросы привлечения альтернативных источников энергии, уменьшения сырьевой зависимости. Соответственно, активно меняется состояние окружающей среды и влияние процессов возрастающей урбанизации на экологию территории в целом.

Данные вызовы требуют комплексного рассмотрения, поэтому задачи объединяются в муниципальный флагманский проект, основанный и требующий реализации по принципам регулирования единой городской экосистемы. Одной из важных составляющих данного проекта является развитие бизнеса (в первую очередь, среднего и малого), предлагающего широкий спектр оборудования, технологий и сервиса в системе прогнозируемых трансформаций.

**Цель (Ц-15): Новороссийск – сбалансированное пространство жизнедеятельности, комфортная и привлекательная городская среда, развитые системы городской инфраструктуры.**

Реализация данной цели осуществляется в рамках **муниципального флагманского проекта «Городские системы Новороссийска как основа устойчивого развития городского округа»**, который отражает синергию национальных задач в сфере сбалансированного развития городских инфраструктур в увязке с освоением новых и развитием застроенных территорий, строительством новых промышленных и социальных объектов при условии соблюдения экологической безопасности.

Задачи:

- Оптимизация транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания в городском округе Новороссийск, в том числе за счет внедрения элементов автоматизированной системы управления дорожным движением (АСУДД). Задача реализуется в рамках приоритетного проекта «Комплексная транспортная схема муниципального образования город Новороссийск».
- Бесперебойное энергообеспечение потребителей, повышение энергоэффективности и снижение энергоемкости городского хозяйства Новороссийска. Задача реализуется в рамках приоритетного проекта «Энергоэффективный Новороссийск».
- Обеспечение бесперебойной подачи воды городским потребителям, 100% обеспечение населения системой водоотведения, модернизация глубоководных выпусков и внедрение новых систем очистных сооружений. Задача реализуется в рамках приоритетного проекта «Устойчивое водообеспечение Новороссийска».
- Обеспечение населения доступным и качественным современным жильём с комфортными и безопасными условиями проживания, с интегрированной деловой и коммерческой инфраструктурой. Задача реализуется в рамках приоритетного проекта «Жильё и городская среда».
- Формирование новых подходов и внедрение современных технологий сбора, переработки и утилизации твердых бытовых отходов. Задача реализуется в рамках приоритетного проекта «Умное обращение с отходами».
- Предотвращение загрязнения морской акватории и оздоровление экологической ситуации в прибрежной зоне городского округа. Задача реализуется в рамках приоритетного проекта «Экологическое здоровье акватории Цемесской бухты»

Таблица 20 – Ключевые индикаторы цели Ц-15

| Индикатор   | 2016  | 2018 | 2021 | 2024 | 2027 | 2030 |
|---|-------|------|------|------|------|------|
| <b>Цель (Ц-15): Новороссийск – сбалансированное пространство жизнедеятельности, комфортная и привлекательная городская среда, развитые системы городской инфраструктуры</b> |       |      |      |      |      |      |
| Ввод жилья, тыс. кв. м.   |       |      |      |      |      |      |
| Инерционный   | 261   | 268  | 277  | 286  | 296  | 305  |
| Базовый   | 261   | 270  | 287  | 305  | 322  | 339  |
| Оптимистический   | 261   | 274  | 304  | 334  | 364  | 394  |
| Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м.  |       |      |      |      |      |      |
| Инерционный   | 20,1  | 20,5 | 21,2 | 21,9 | 22,6 | 23,4 |
| Базовый   | 20,1  | 20,7 | 21,7 | 22,7 | 23,7 | 24,9 |
| Оптимистический   | 20,1  | 20,8 | 21,8 | 22,8 | 23,9 | 25,1 |
| Доля жилищного фонда, обеспеченного бесперебойным водоснабжением, % (требуется уточнение)   |       |      |      |      |      |      |
| Инерционный   |       |      |      |      |      |      |
| Базовый   |       |      |      |      |      | 100% |
| Оптимистический   |       |      |      | 100% | 100% | 100% |
| Обеспеченность жилищного фонда канализацией, %  |       |      |      |      |      |      |
| Инерционный   | 78,6% | 79%  | 82%  | 85%  | 87%  | 90%  |
| Базовый   | 78,6% | 80%  | 85%  | 90%  | 93%  | 95%  |
| Оптимистический   | 78,6% | 81%  | 89%  | 96%  | 98%  | 100% |

## 3.6 Инвестиционная политика

### 3.6.1 Текущее положение и проблемы развития

**Новороссийск – высоко инвестиционно привлекательный муниципалитет, один из лидеров по объему привлекаемых инвестиций, с низким инвестиционным риском.**

**Сильные стороны** инвестиционной системы города: история реализации крупных федеральных и региональных инвестиционных проектов, в т.ч. в области развития инфраструктуры; наличие инвестиционного портала и качественной инвестиционной презентации города; активная выставочная деятельность, представленность города в рамках крупных мероприятий федерального уровня, проводимых на территории Краснодарского края.

При этом система сопровождения привлечения инвестиций институционально не выстроена, имеются **системные проблемы**: низкое качество и несбалансированность инвестиционного портфеля города (например, на инвестиционном портале не представлены проекты ключевого торгово-транспортно-логистического комплекса, только один проект комплекса отраслей промышленности); нет проектов в области новой умной экономики; представленные инвестиционные площадки не обеспечат индустриальный экономический рост, т.к. преимущественно направлены на жилищное строительство; не выстроены комплексные условия сопровождения инвесторов по принципу «одного окна».

### 3.6.2 Целевое видение

**Цель (Ц-16): Новороссийск – город с высоким уровнем инвестиционной привлекательности: ключевые субъекты бизнеса инвестиционно привлекательны на национальном и мировом уровне, создана эффективная инвестиционная среда.**

Данная цель реализуется в рамках муниципальной программы «Формирование инвестиционной привлекательности муниципального образования город Новороссийск».

Задачи:

- Обеспечение регулярной диагностики инвестиционного развития и потенциала г. Новороссийска (с формированием ежеквартального публичного отчета).
- Развитие институтов стимулирования повышения инвестиционной привлекательности г. Новороссийска и его субъектов.

- Обеспечение эффективного функционирования и взаимодействия органов муниципального управления г. Новороссийска и иных субъектов инвестиционной деятельности в ходе инвестиционного процесса.
- Обеспечение качественного сопровождения инвестиционных проектов в режиме «одного окна» и на принципах муниципально-частного партнерства.
- Устранение административных барьеров в инвестиционной сфере.
- Организация и проведение мероприятий по продвижению инвестиционного потенциала г. Новороссийска и портфеля приоритетных проектов; сопровождение привлечения инвестиций.
- Развитие инвестиционной грамотности бизнеса и населения г. Новороссийска.
- Стимулирование внедрения современных инвестиционно-финансовых механизмов и инструментов.
- Развитие и обеспечение высокого качества и доступности инвестиционной инфраструктуры.
- Проведение анализа и инвентаризации имеющихся площадок-браунфилдов, разработка и реализация на их базе инвестиционных проектов в приоритетных направлениях социально-экономического развития г. Новороссийска.
- Обеспечение системного стимулирования и поддержки участников инвестиционного процесса, реализующих приоритетные инвестиционные проекты. Сопровождение привлечения ресурсов из федеральных и краевых источников финансирования и институтов развития.

**Цель (Ц-17): Новороссийск – муниципальное образование со сбалансированным бюджетом и высокой эффективностью управления муниципальными финансами.**

Данная цель реализуется в рамках **муниципальной программы «Управление муниципальными финансами»**.

Задачи:

- Обеспечение открытости и прозрачности бюджета муниципального образования город Новороссийск.
- Обеспечение эффективного управления муниципальным долгом.
- Обеспечение эффективного внутреннего муниципального финансового контроля.
- Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город Новороссийск.
- Создание условий для повышения качества и эффективности управления муниципальными финансами.

### **3.6.3 Развитие инновационно-инвестиционной инфраструктуры**

Стимулирование привлечения инвестиций в развитие отраслей умной экономики г. Новороссийска целесообразно вести на основе формирования и управления специализированными объектами инновационно-инвестиционной инфраструктуры.

Приоритетным направлением инвестиционной политики является создание объектов современной инвестиционной инфраструктуры, направленных на обеспечение индустриального экономического роста за счет развития умной диверсифицированной промышленности, ориентированной как на экспорт, так и на рынок Южного полюса роста.

Инвестиционная политика должна быть направлена на создание благоприятных условий для развития деятельности и повышения конкурентоспособности промышленных предприятий, расположенных на территории г. Новороссийска, на привлечение новых предприятий путем формирования промышленных площадок, оказание содействия в обеспечении этих



площадок инженерной и транспортной инфраструктурой, стимулирование развития смежных видов деятельности и инфраструктуры, оказание поддержки и сопровождение разработки и реализации значимых инвестиционных проектов в приоритетных отраслях.

В частности, в рамках разрабатываемой Стратегии рассматривается возможность создания на территории г. Новороссийска ряда промышленных парков: многофункционального промышленного парка, промышленного парка по производству строительных материалов и конструкций, агропромышленного парка и экотехнопарка. На первом этапе необходимо завершить инвентаризацию земельных участков, пригодных для размещения указанных объектов инвестиционной инфраструктуры, выбрать оптимальные варианты и утвердить их в качестве инвестиционных площадок для реализации проектов по созданию промышленных парков, разработать стратегические концепции развития объектов для дальнейшего привлечения потенциальных инвесторов и резидентов. При этом необходимо сделать акцент на привлечении высокотехнологичных компаний – российских и мировых лидеров в приоритетных отраслях.

Стратегическая линия заключается также в создании и стимулировании деятельности управляющих компаний, занимающихся управлением и развитием объектов инновационно-инвестиционной инфраструктуры и оказанием услуг резидентам. Конкурентоспособность управляющей компании повышается при наличии у нее права распоряжаться имуществом объекта инновационно-инвестиционной инфраструктуры. Это позволяет предоставлять не только базовую инфраструктуру, но и полноценный портфель оказываемых услуг (лучшие мировые образцы оказывают более 100 видов услуг: консалтинговые услуги, предоставление и обслуживание НИОКР инфраструктуры, бытовые сервисы, хранение, транспортировку и утилизацию промышленных отходов, обслуживание инфраструктуры, транспортные и логистические услуги и многое другое). Важным элементом является качественная стратегия развития объекта инновационно-инвестиционной инфраструктуры (включающая бизнес-план, план маркетинга, план инвестиций и привлечения резидентов, план управления объектом и т.д.).

## 4 ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ

### 4.1 Цели и задачи. Пространственные политики

Сегодня пространственное развитие Новороссийска сопряжено со многими проблемами и рисками. Без качественных преобразований в городском управлении, в развитии инженерной и транспортной инфраструктур, без решения экологических проблем и при сохранении нынешних тенденций в освоении новых территорий город потеряет остатки своей идентичности, а нерешенные проблемы с инженерной и транспортной инфраструктурой в конце концов приведут к коллапсу. Транспортный коллапс – проблема, с которой город может существовать, однако отсутствие качественных изменений в инженерной инфраструктуре может привести к гораздо более разрушительным последствиям.

В последние годы в Новороссийске наблюдается активный миграционный прирост. Основные факторы, привлекающие переезжающих: благоприятный климат и возможность трудоустройства. Однако спрос на качественную среду обитания растет, и потому растет конкуренция между городами за человеческий капитал. Новороссийск обладает уникальными ресурсами, однако его будущее зависит от того, насколько мудро эти ресурсы будут использованы для развития города.

Управление развитием территории города должно больше ориентироваться на нужды жителей и создание качественной среды обитания, что требует комплексного подхода и консенсуса основных стейкхолдеров, заинтересованных в пространственном развитии Новороссийска.

**Цель:** Новороссийск – комфортное и безопасное пространство, обладающее уникальными ландшафтами, разноформатной комфортной средой обитания, обеспечивающей условия для самореализации жителей и привлечения человеческого капитала.

Данная цель реализуется за счет формирования принципов и политик развития городских территорий, а также в рамках муниципальных флагманских проектов и действующих муниципальных программ:

- «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Новороссийска».
- «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов инженерной инфраструктуры, социальной сферы в муниципальном образовании город Новороссийск».
- «Жилище».
- «Развитие транспортной системы муниципального образования город Новороссийск».
- «Комплексное развитие городского хозяйства на территории муниципального образования город Новороссийск».
- «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Новороссийск».
- «Доступная среда».

Пространственное развитие городского округа направлено на организацию территории для эффективного освоения ресурсов при сохранении баланса урбанизированных и природных ландшафтов, рационального распределения объектов социального обслуживания, определения оптимального территориального размещения хозяйствующих субъектов в целях обеспечения эффективной хозяйственной деятельности и высокого качества жизни населения, сохранения и преумножения городской идентичности.

Основными задачами пространственного планирования являются:

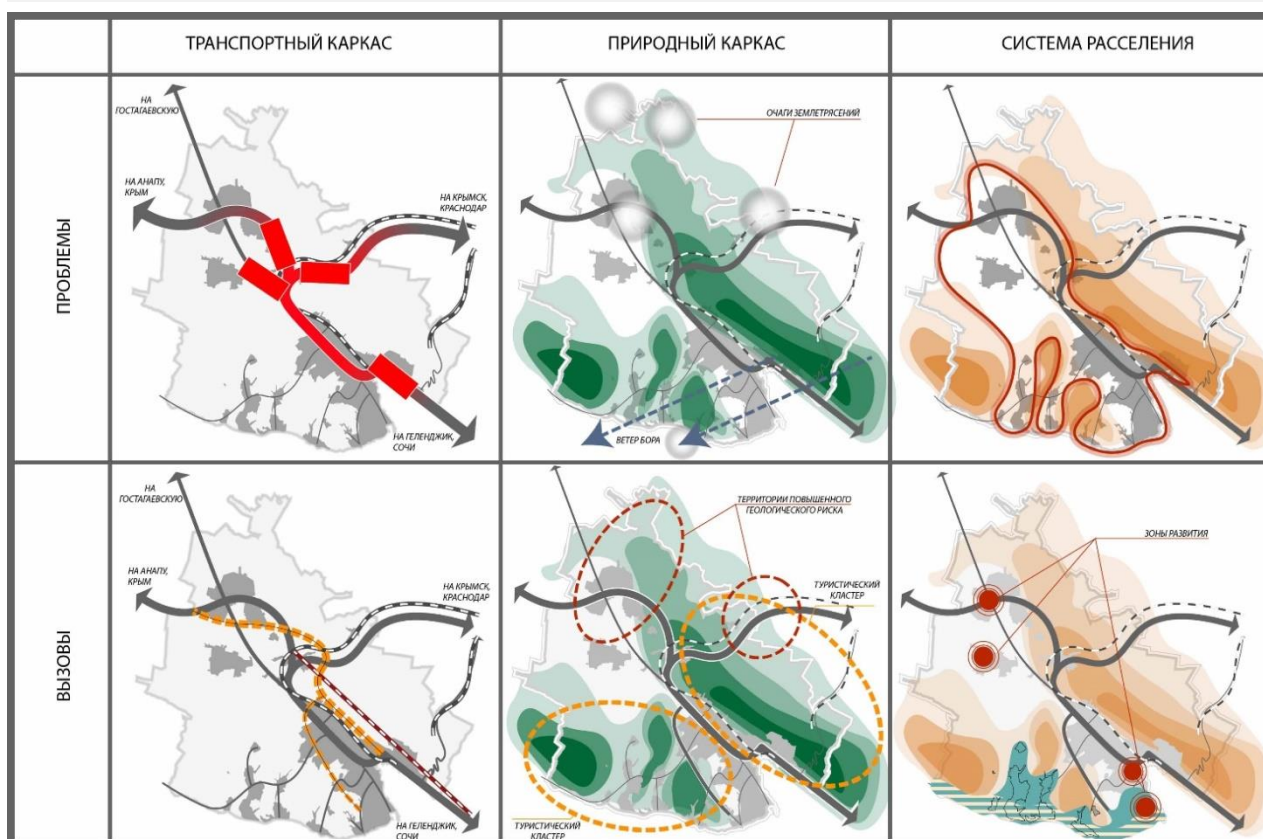
- территориальное макрозонирование, формирование каркасов, целевое видение развития территориальных зон;
- рассмотрение сценариев развития территорий городского округа - отдельных ареалов и городских узлов, размещения объектов федерального, регионального, местного уровней, выявление экстерналий с последующей приоритизацией развития тех или иных направлений и территорий;
- выявление территорий-драйверов (территорий приоритетного развития);
- определение градостроительных политик и рекомендаций по разработке нормативов градостроительного проектирования, дифференцированных по макроразделам;
- формирование видения преобразования территорий и предложений по содержанию технического задания для разработки/корректировки документов территориального планирования.

Подцели пространственного развития связаны с основными структурообразующими элементами: системой расселения, природным, транспортным и инженерным каркасами, особенностями административно-территориального деления муниципального образования, возможностями развития межмуниципального взаимодействия и институциональными аспектами в части управления развитием территорий.

Рисунок 44

Стратегическая гипотеза

#### Структурообразующие элементы территории



Источник: LC-AV.



## Межмуниципальное взаимодействие

**Подцель:** Новороссийск – основной полифункциональный и интермодальный узел в системе расселения Новороссийск - Анапа - Крымск - Абинск - Геленджик.

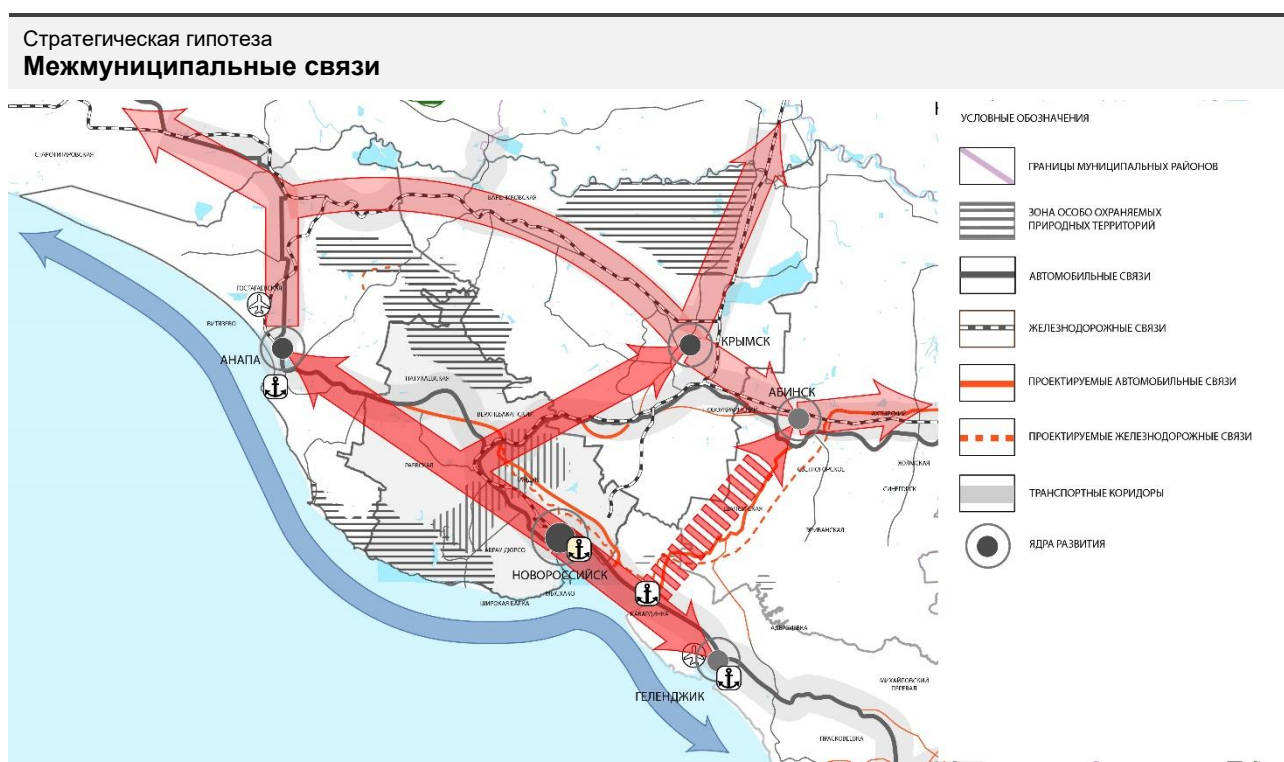
Активно развивающаяся диверсифицированная хозяйственная деятельность городского округа является основной составляющей притяжения бизнеса и населения, роста предложений по местам приложения труда, что формирует единый рынок труда для соседних муниципальных образований и увеличение пассажирских и грузопотоков. Характерные особенности территории и история развития городского округа позволяют ему интегрироваться в единую структуру туристско-рекреационного, транспортно-логистического и винодельческого кластера юга России.

**Задачи:**

- Усиление кооперации смежных муниципальных образований.
- Развитие инфраструктурных проектов на базе межмуниципального взаимодействия.
- Развитие экономических комплексов с применением института концессионных соглашений.

Основные стратегические инфраструктурные проекты реализуются с участием региональных и федеральных органов власти.

**Рисунок 45**



Источник: LC-AV.



## Система расселения

**Подцель:** Городской округ Новороссийск – система разноформатных благоустроенных населенных пунктов, формирующих свою идентичность и органично интегрированных в природное окружение.

Возможность выбора проживания в высокоплотной городской среде или в сельской местности, окруженной сельскохозяйственными угодьями, в горах или на берегу моря, является неоспоримым преимуществом муниципального образования.

**Задачи:**

- Компактное развитие урбанизированных территорий в существующих границах населенных пунктов (г. Новороссийск, Верхнебаканский).
- Рациональное планирование развития сельских населенных пунктов с приоритетным сохранением сельского образа жизни (Раевская, Натухаевская, Семигорский).
- Трансформация территорий индивидуальной жилой застройки, не обладающих качествами комфортной и привлекательной для жизни среды обитания (Борисовка, Васильевка, Федотовка, Шесхарис и другие).
- Переход к комплексному развитию застроенных и вновь застраиваемых территорий приморских поселков.

**Транспортный каркас**

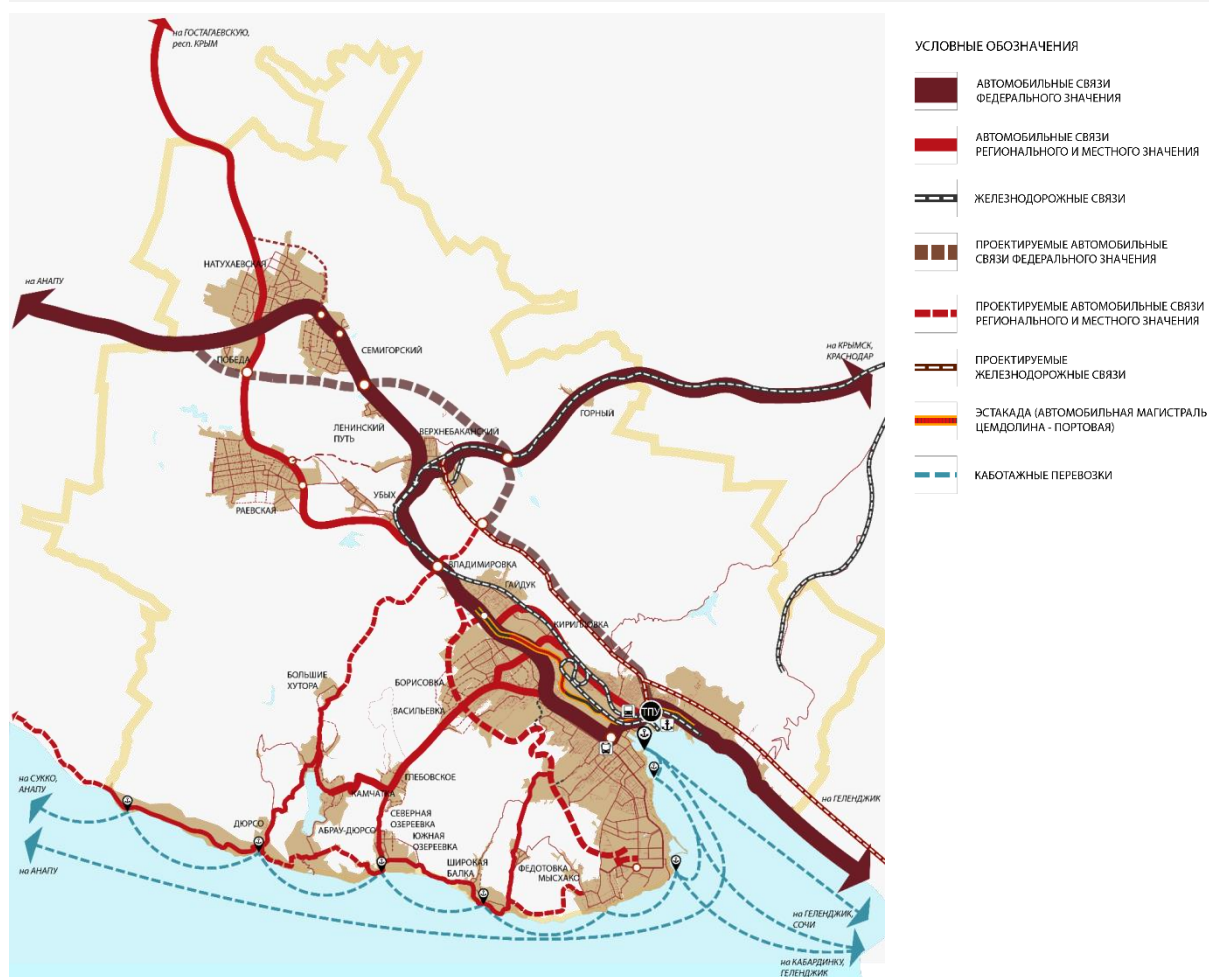
**Подцель: Новороссийск - город, интегрированный в Трансчерноморскую интермодальную транспортную систему, с высоким уровнем безопасности, транспортного обслуживания и мобильности населения.**

**Задачи:**

- Обеспечение лучшей транспортной доступности Новороссийска за счет развития транспортных коридоров-дублеров и морских пассажироперевозок.
- Разделение грузовых и пассажирских транспортных потоков.
- Формирование скоростных связей по маршрутам «Новороссийск — аэропорты Анапы и Геленджика».
- Создание современных транспортно-коммуникационных пространств (городских транспортно-пересадочных узлов), способствующих росту конкурентоспособности города.
- Развитие устойчивой и надежно функционирующей улично-дорожной сети, экологически ориентированной системы городского пассажирского транспорта, отвечающей потребностям населения и доступной всем его слоям, включая маломобильные группы населения.

Рисунок 46

### Стратегическая гипотеза Транспортный каркас



Источник: LC-AV.



## Инженерно-коммунальная система

**Подцель:** Гарантированная обеспеченность потребителей необходимым набором коммунальных услуг нормативного качества при надежной и эффективной работе коммунальной инфраструктуры.

**Задачи:**

- Обеспечение условий для развития инженерной инфраструктуры городского хозяйства.
- Строительство новых питающих центров электроснабжения.
- Развитие сети альтернативных источников энергообеспечения: электро- и теплоснабжения.
- Обеспечение бесперебойной подачи воды городским потребителям.
- Обеспечение городского округа системой водоотведения (бытовой и ливневой), модернизация глубоководных выпусков и внедрение новых систем очистных сооружений.
- Формирование новых подходов и внедрение современных технологий сбора и утилизации твердых бытовых отходов.

### **Природно-рекреационный каркас**

**Подцель:** Новороссийск – пространство с устойчивой экосистемой, базирующейся на балансе застраиваемых и незастроенных территорий, сохранности и проницаемости береговых линий, чистоте природных водоемов и морских акваторий.

**Задачи:**

- Реализация мероприятий, направленных на берегоукрепление и пляжеобразование приморских территорий.
- Предотвращение загрязнения морской акватории и оздоровление окружающей среды в прибрежной зоне городского округа.
- Сохранение экосистемы долин малых рек и берегов водохранилищ. Рациональное использование потенциала малых рек.
- Использование возможностей пересеченной местности городского округа (потенциала возвышенного рельефа) в развитии туристско-рекреационной и сельскохозяйственной деятельности.

### **Экология и городская среда**

**Подцель:** Высокое качество среды жизнедеятельности и разнообразие общественных пространств.

**Задачи:**

- Создание комфортных условий для пешеходов и маломобильных групп.
- Ревитализация промышленных и коммунальных территорий.
- Формирование сети multifunctional общественных пространств, в том числе с включением территорий объектов культурного наследия.
- Повышение уровня благоустройства территории города (комплексное благоустройство дворовых и общественных территорий, комплексное озеленение).

### **Жилая среда**

**Подцель:** Обеспеченность доступным качественным современным жильём с комфортными и безопасными условиями проживания, с интегрированной деловой и коммерческой инфраструктурой.

**Задачи:**

- Переселение граждан из аварийного жилищного фонда.
- Повышение привлекательности застроенных территорий через разработку градостроительных регламентов, основанных на принципах устойчивого развития территорий и комфортности, разнообразия и проницаемости.
- Обеспечение комплексного развития территории в рамках реализации девелоперских проектов: системное развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.
- Внедрение принципов «Умного города» в процесс пространственного планирования.

### **Институты управления развитием территории**

**Подцель:** Синхронизация разработки стратегических документов и реализации мероприятий, определяющих устойчивое развитие территории муниципального образования.

**Задачи:**

- Формирование цифровой платформы территориального планирования («цифровой генплан») с разработкой на данной базе интерактивного генерального плана, проектов



планировки территорий всех 22 населенных пунктов, комплексной транспортной схемы, комплексной схемы рекреационных территорий городского округа и других отраслевых схем.

- Разработка принципов развития слабоурбанизированных территорий и актуализация регламентов развития (нормативов градостроительного проектирования) урбанизированных территорий.
- Запуск процесса брендинга, направленного на формирование привлекательного для жителей образа города и повышение его конкурентоспособности в глобальном мире.

### **Административно-территориальное устройство**

**Подцель:** Развитие горизонтального сотрудничества между сельскими округами и внутригородскими районами, имеющими общие экономические и инфраструктурные проблемы и задачи.

**Задачи:**

- Консолидация органов местного самоуправления территориальных зон в выработке решений и реализации мероприятий по вопросам развития социальной, коммунальной, транспортной инфраструктуры.

## **4.2 Механизмы реализации пространственных политик.**

Развитие городского округа базируется на реализации проектных инициатив в виде муниципальных флагманских проектов (МФП) «Умный город Новороссийск», «Зона промышленного развития «Новороссийск», «Новороссийск – центр морского и делового туризма», «Курорт Абрау-Дюрсо», а также, приоритетных проектов (ПрП) через разработку комплексных проектов планировки территорий-драйверов социально-экономического развития.

Перспективное пространственное развитие городского округа Новороссийск и проектные инициативы реализуются через ряд механизмов, в первую очередь связанных с документами территориального планирования, и включают:

- внесение изменений в действующий Генеральный план или разработки нового Генерального плана как основного инструмента управления развитием территории,
- актуализацию местных нормативов градостроительного проектирования, как инструмента согласования положений стратегических документов социально-экономического и территориального планирования,
- пересмотр правил землепользования и застройки, как инструмента регулирования градостроительных и земельно-имущественных отношений.

В рамках реализации федеральной политики цифровизации экономики страны исполнительным органам власти муниципального образования необходимо переходить на новые технологии управления и совершенствовать его инструменты. В связи с этим, целесообразно не корректировать действующий документ территориального планирования (документ устарел морально, не отражает текущие тенденции в части сценариев и приоритетов городского развития), а перейти к разработке нового генерального плана муниципального образования в виде **Цифровой информационной модели (ЦИМ)** управления развитием территории. ЦИМ – это комплекс взаимосвязанных информационных ресурсов, состоящих из цифровых данных о городе и его населении, и набор инструментов для мониторинга и оперативного регулирования в зависимости от сложившегося или планируемого сценария развития территории города.

Основной информационный ресурс ЦИМ формируется посредством разработки комплексного проекта. Комплексный проект обеспечит эффективное управление развитием территории города, станет ресурсом, на основе которого будут детализироваться решения планов развития инфраструктур, создаваться условия для инвестиционного развития и формирования комфортной городской среды, осуществляться инвентаризация, актуализация и систематизация сведений, документов и материалов, подлежащих размещению в ГИСОГД.



Цифровая информационная модель включает в себя следующие блоки:

- базовая информационная платформа;
- тактическое планирование и правовое регулирование;
- оперативное управление и информационное обеспечение.

Базовые принципы разработки нового генерального плана городского округа.

1. Наличие цифровой подосновы.
2. Сетевая связь основных ведомств ОИВ с ЦИМ.
3. Работа в реальном времени с исходными данными (текущим состоянием территории) - внесение информации, аналитика, моделирование, на основе актуализированных кадастровых данных и 100% инвентаризации территории – земельных участков и объектов недвижимости.
4. Работа в программах ГИС.

Базовые положения пространственного развития, закрепляемые на стратегическом уровне, отражаются в техническом задании на разработку документа территориального планирования и соблюдаются при разработке генерального плана и местных нормативов градостроительного проектирования.

1. Пространственное макрозонирование городского округа на 4 территориальные зоны – Цемесская, Абрауская, Раевская, Маркотхская (см раздел 4.3.)

Соблюдение дифференцированного подхода к определению параметров развития 4-х территориальных зон городского округа с учетом градостроительных политик, заложенных в стратегии СЭР (пространственный раздел).

2. Структурирование городского округа по типам преобразования территорий. (см раздел 4.4)

Степень преобразований прописывается в нормативах градостроительного проектирования и уточняется регламентами, прописываемыми в правилах землепользования и застройки городского округа.

3. Выделение территорий-драйверов социально-экономического развития городского округа – приоритетные проекты развития территории «Шесхарис» и «Русский Стандарт» в рамках реновации Восточного внутригородского района, «Цемесс», «Южное взморье Новороссийска», «Холмы Семигорья». (см раздел 4.5.)

Наряду с установленными законодательством требованиями к содержанию генерального плана относительно территории городского округа в целом, в документах территориального планирования выделяются приоритетные для первоочередного развития и обоснования инвестиций территории, перечисленные выше.

Разработка нового генерального плана муниципального образования город Новороссийск в виде Цифровой информационной модели будет осуществляться в форме реализации соответствующего приоритетного проекта в рамках комплексного МФП «Умный город Новороссийск».

### **4.3 Стратегическое видение развития территориальных зон г. Новороссийска**

Для каждой территориальной зоны дано видение желаемого будущего (цель), обозначены приоритеты – городские политики развития, выделены территории по типам преобразований.

**Цемесская территориальная зона – полифункциональный динамично развивающийся урбанизированный центр, формирующий идентичность и облик Новороссийска через историко-культурное наследие, военно-морскую и портовую специфику.**

Общие политики:

- Компактное развитие города: высокоплотная многофункциональная застройка новых территорий, назначение новых функций для неэффективно используемых территорий, реконцепция застроенных территорий с фондом высокой степени морального и физического износа.
- Развитие городской транспортной инфраструктуры, обеспечивающей безопасность и высокую мобильность населения, распределение грузовых и пассажирских потоков, обеспечение связности и доступности территорий города.
- Приоритетное развитие транспортно-пересадочных узлов в увязке с транспортным обслуживанием населения.
- Приоритетное развитие инженерной инфраструктуры: стопроцентная обеспеченность, модернизация всех инженерных систем.
- Вовлечение памятников историко-культурного наследия и военной истории в экономику города.

Центральный район:

- Реновация исторической части города с сохранением существующей планировочной структуры, этажности и морфотипа застройки.
- Формирование системы многофункциональных общественных пространств.
- Формирование визуальной идентичности города через архитектурный облик.

Восточный район:

- **Реализация потенциала района как одной из территорий-драйверов.**
- Реконцепция развития микрорайона Стандарт.
- Санация микрорайона Шесхарис.
- Комплексное развитие промышленных территорий.
- Строительство автомобильных дорог-дублеров.
- Строительство интермодального транспортно-пересадочного узла.
- Улучшение экологической ситуации.

Южный район и часть Приморского района:

- **Реализация потенциала района как одной из территорий-драйверов.**
- Развитие улично-дорожной сети с подключением к планируемому Южному обходу.
- Градостроительное регулирование новой жилой застройки, основанное на принципах устойчивого развития территорий.
- Формирование пространства, сомасштабного человеку, и архитектурного облика, обеспечивающего идентичность узнаваемость района (и города).

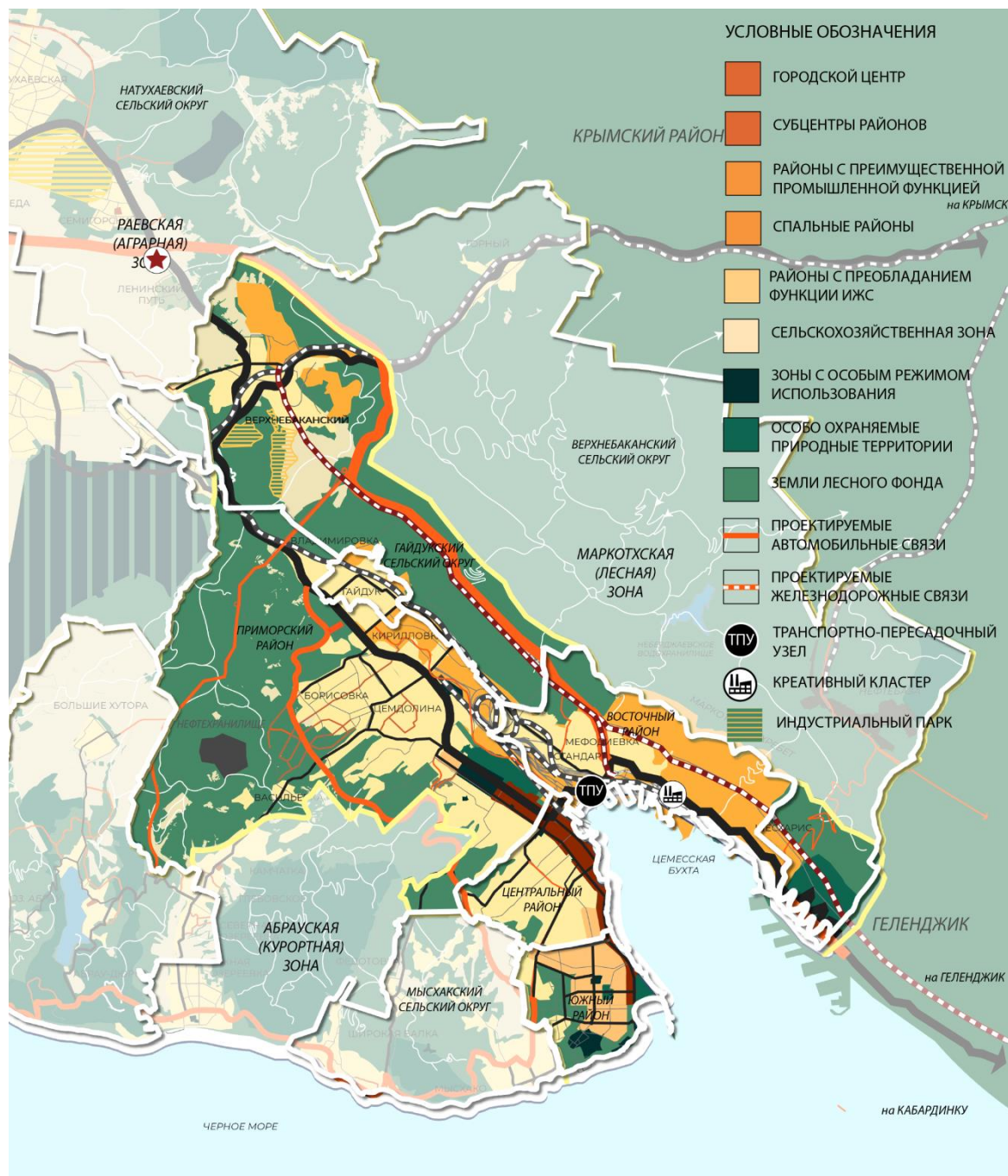
Гайдуковский сельский округ и часть Верхнебаканского сельского округа:

- Сбалансированное развитие промышленных и жилых зон.
- Гармонизация городской среды.
- Строительство автомобильного обхода поселка Верхнебаканский.
- Формирование привлекательного облика жилых объектов.
- Улучшение экологической ситуации.

Рисунок 47

Стратегическая гипотеза

### Цемесская территориальная зона



Источник: LC-AV.



С развитием Цемесской зоны связана реализация следующих проектных инициатив:

- МФП «Новороссийский транспортно-логистический узел – ядро Южного экспортно-импортного хаба».
- МФП «Зона промышленного развития «Новороссийск».
- МФП «Новороссийск – центр морского и делового туризма».
- МФП «Городские системы Новороссийска».
- МФП «Умный город Новороссийск».

**Абрауская территориальная зона – привлекательное и комфортное место для жизни и отдыха, специализирующееся на винном и спортивном (конный, воздухоплавательный, яхтенный) туризме.**

Политики:

- Сохранение природных ландшафтов при увеличении антропогенной нагрузки.
- Сегментация зон туристского притяжения с целью разработки соответствующих концепций комплексного развития рекреационных зон.
- Градостроительное регулирование новой застройки, упорядочение территорий сложившей застройки.
- Обеспечение проницаемости территории вдоль береговой линии, широтной связности населенных пунктов между собой.
- Инвентаризация баз отдыха и участков, на которых возможно развитие проектов в сфере туризма с последующей их комплексной реконструкцией.
- Формирование облика приморских курортных поселков в рамках приоритетной программы «Южный морской фасад» регионального флагманского проекта «Пространство без границ».

С развитием зоны связана реализация следующих проектных инициатив:

- МФП «Новороссийск – центр виноградарства и виноделия».
- МФП «Курорт Абрау-Дюрсо».
- МФП «Городские системы Новороссийска».
- МФП «Умный город Новороссийск».

**Рисунок 48**

Стратегическая гипотеза

**Абрауская территориальная зона**



Источник: LC-AV.



**Раевская территориальная зона – территория эффективного сельского хозяйства, аграрного туризма, высокотехнологичных индустриальных и логистических парков, комплексно развивающихся сельских населенных пунктов с высоким качеством среды проживания.**

Политики:

- Реализация потенциала одной из территорий-драйверов.
- Развитие жилой застройки хутора Семигорский в направлении ст. Натухаевская.
- Строительство малоэтажного жилья высокого качества, обеспеченного полным комплексом инженерной и социальной инфраструктуры.
- Сохранение и развитие сельскохозяйственной деятельности: виноградарства, рыбководства (на базе прудов), сохранение пастбищ.
- Реконцепция объектов притяжения туристов (гольф-клуб, рыбохозяйства).
- Развитие агроиндустриальных и логистических парков.

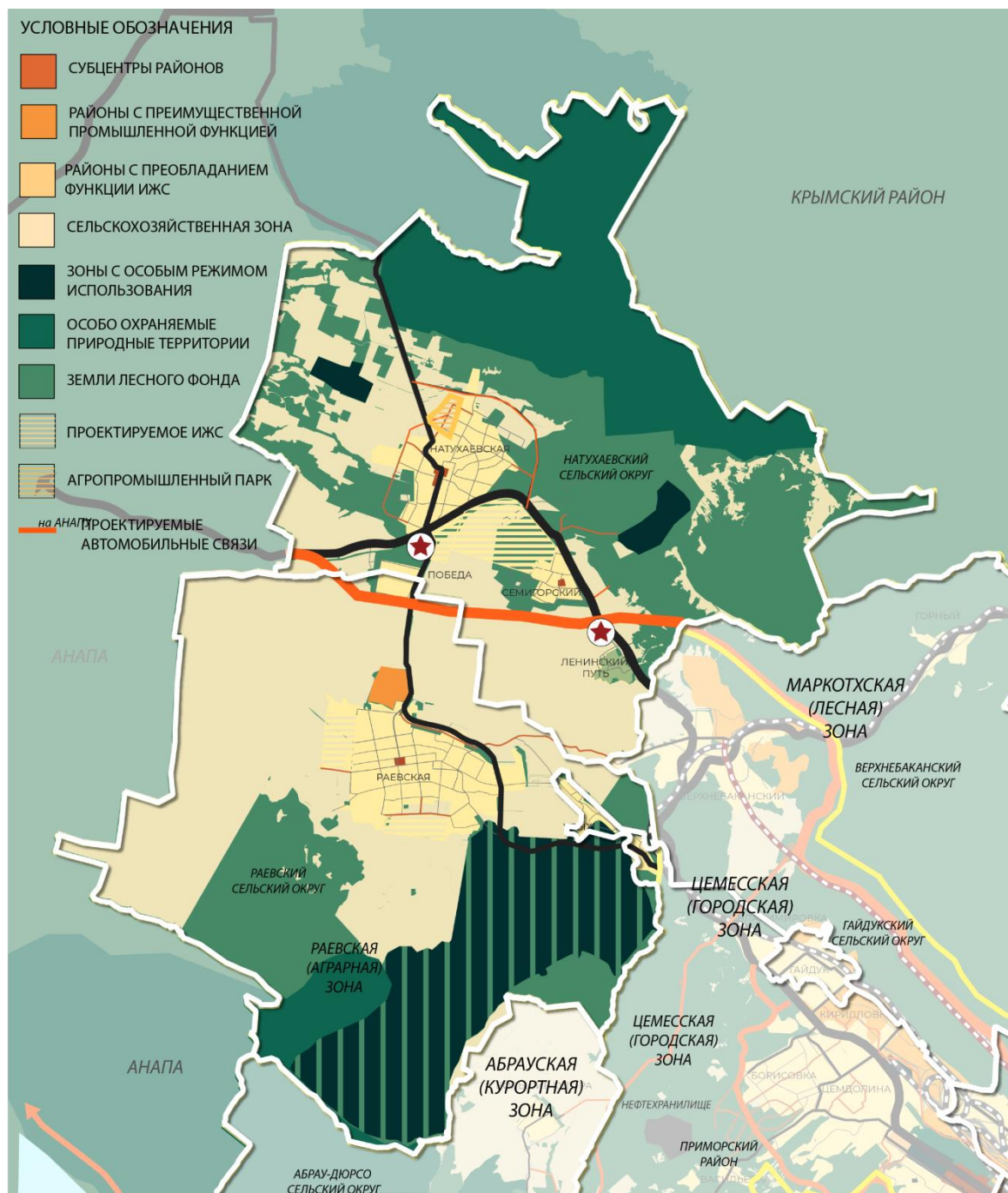
С развитием зоны связана реализация следующих проектных инициатив:

- МФП «Новороссийский транспортно-логистический узел – ядро Южного экспортно-импортного хаба».
- МФП «Зона промышленного развития «Новороссийск».
- МФП «Новороссийск – центр виноградарства и виноделия».
- МФП «Городские системы Новороссийска».



Рисунок 49

Стратегическая гипотеза  
**Раевская территориальная зона**



Источник: LC-AV.

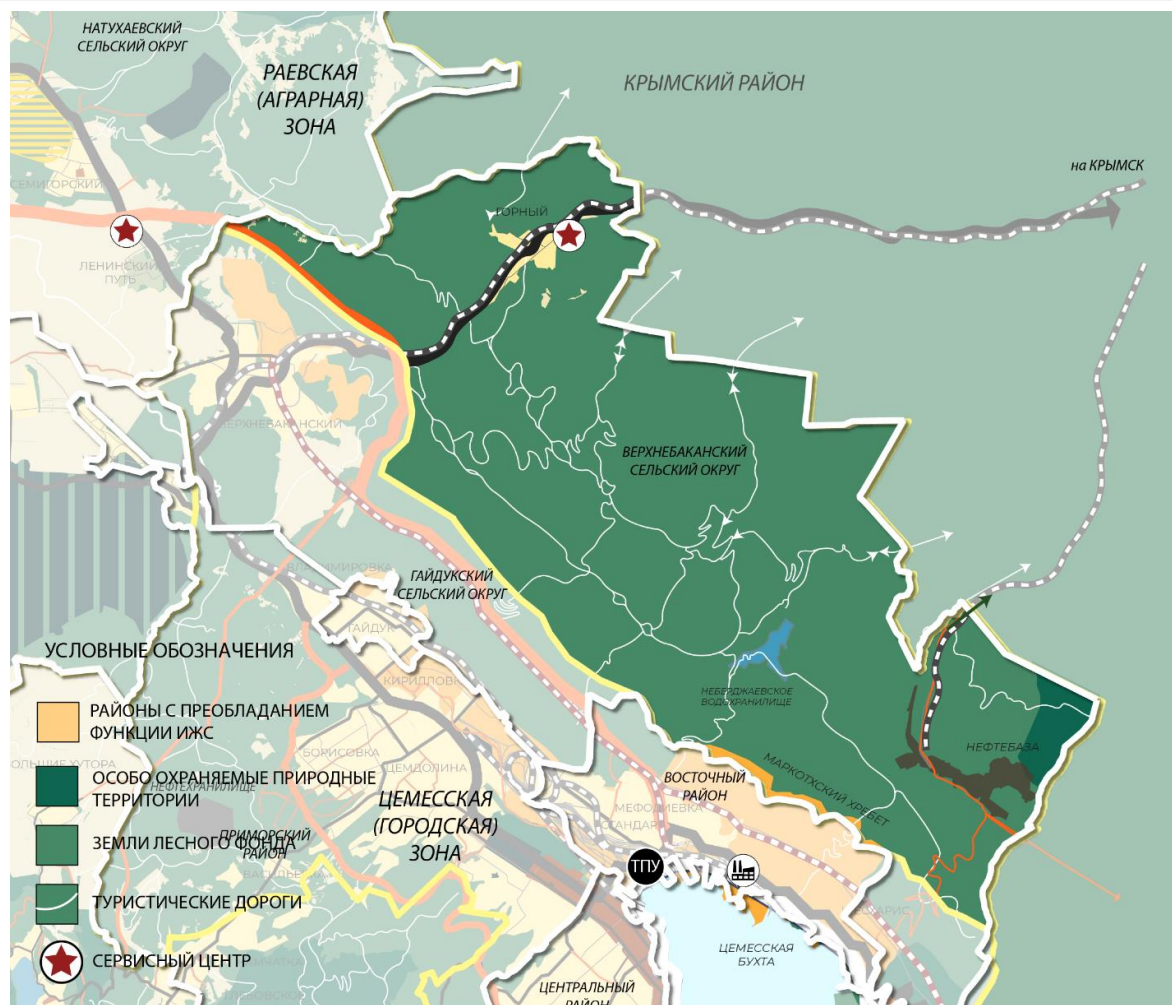


**Маркотхская территориальная зона – территория «зеленой экономики» с преимущественно туристской специализацией.**

Рисунок 50

Стратегическая гипотеза

**Маркотхская территориальная зона**



Источник: LC-AV.



**Политики:**

- Трансформация хутора Горный в один из сервисных центров, предусмотренных приоритетной программой «Кавказский горный ареал» регионального флагманского проекта «Пространство без границ».
- Разработка регламентов в отношении земель лесного фонда.
- Развитие туристических маршрутов во взаимодействии с Крымским и Абинским районами.

## 4.4 Территории преобразований

### Территории стабилизации

Территории стабилизации включают: ООПТ, парки, озеленённые территории общественного пользования, санитарно-защитное озеленение промышленных предприятий, лесной фонд, геологические и геоморфологические неудобия (щели, склоны) со сложными условиями строительства и невозможностью (затрудненностью) подведения транспортной и коммунальной инфраструктуры, зоны сельскохозяйственного использования.

Это территории с закреплением существующих функций, ограничением хозяйственной деятельности и сохранением рекреационного потенциала.

Политики: «мягкие» преобразования территорий через точечное благоустройство, запрет капитального строительства, сохранение природных ландшафтов (охрана и мониторинг состояния), формирование зеленого каркаса города, разработка регламентов в отношении земель лесного фонда.

### **Территории реновации**

Территории реновации включают: территории с объектами культурного наследия (регионального и федерального значения), архитектурными ансамблями исторического центра, кварталы исторической застройки в Восточном внутригородском районе.

Под реновацией подразумевается улучшение, реконструкция, реставрация среды и объектов без разрушения целостности структуры, при котором может изменяться функциональное назначение объектов реконструкции. При этом предполагается максимальное сохранение существующих объектов, причём не только архитектурных и исторических памятников, но и сооружений рядовой застройки, обладающих контекстуальными признаками и являющихся важными элементами городской среды.

Для обеспечения интенсивного развития городских территорий следует предотвратить «расползание» города и тем самым оказать стимулирующее воздействие на реконструкцию существующих застроенных территорий смешанного, жилого и производственного назначения.

Политики: реконструкция и ревитализация ОКН, законодательное закрепление ансамблей на базе исторической застройки с последующей установкой регламентов использования территории в границах зон охраны памятников и на смежных территориях (высотный регламент для окружающей застройки), создание общего визуально-ландшафтного образа и композиционной связи ОКН с окружающим пространством.

### **Территории новой застройки («развития»)**

Территории развития включают новые и застроенные территории: существующей жилой застройки (многоквартирная, ИЖС), существующих и планируемых промышленных и логистических центров.

При формировании застройки на освоенных территориях исключается строительство точечных объектов без комплексного планирования социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры.

Политики: градостроительное регулирование новой жилой застройки, основанное на принципах комплексного развития территорий; обеспечение транспортной доступности; органичное включение в природную и сложившуюся городскую среду, ориентация на экологические и инновационные способы производства в проектируемых промышленных зонах.

### **Территории модернизации**

- **Территории модернизации промышленности** включают существующие территории промышленного назначения с выявлением эффективно используемых и неиспользуемых пространств (заброшенные, нерентабельные предприятия).

Политики: инвентаризация территории, переход на экологические способы производства, мониторинг загрязнения окружающей среды.

- **Территории модернизации многоквартирной жилой застройки** включают существующую жилую многоквартирную застройку с территориями общественно-делового назначения.

Политики: повышение уровня благоустройства территории (благоустройство дворовых и общественных территорий, озеленение), реконструкция и капитальный ремонт жилого фонда, объектов социальной инфраструктуры, модернизация инженерных сетей, формирование многофункционального пространства (исключение «спальных» районов).



- **Территории модернизации индивидуальной жилой застройки** включают территорию существующего ИЖС.

Политики: обеспечение современной инженерной и социальной инфраструктурой, повышение транспортной доступности населенных пунктов и СНТ.

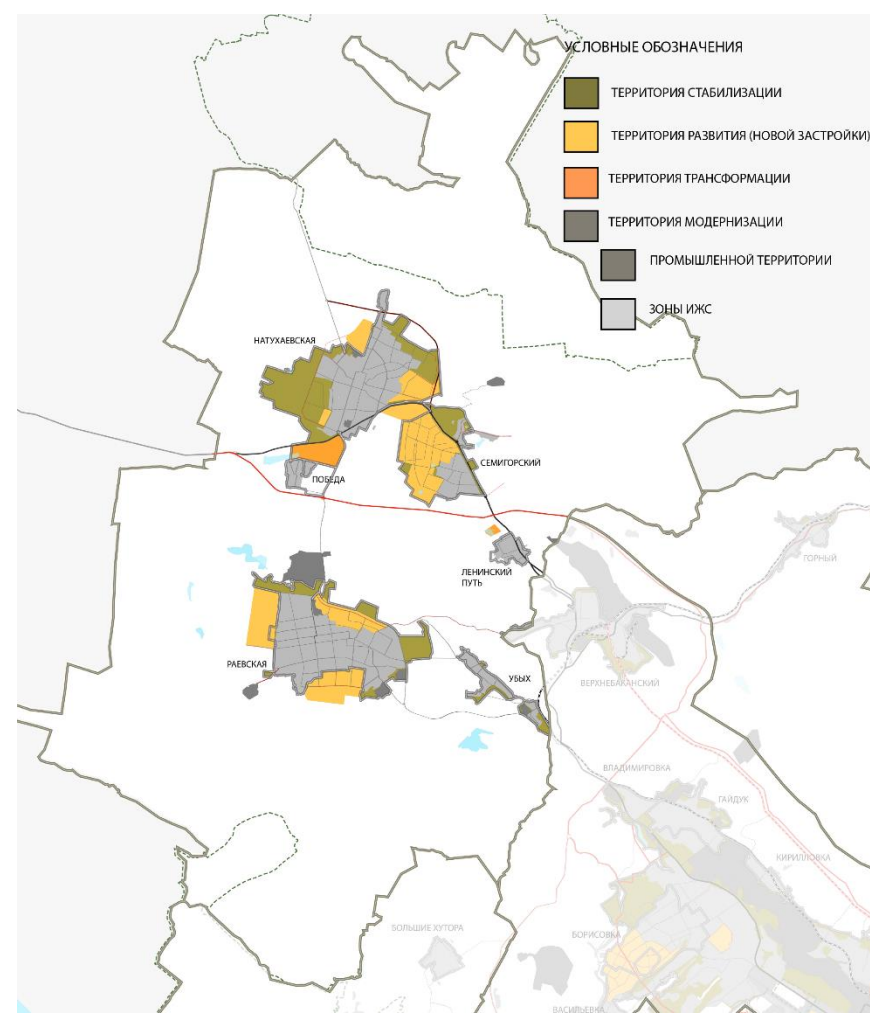
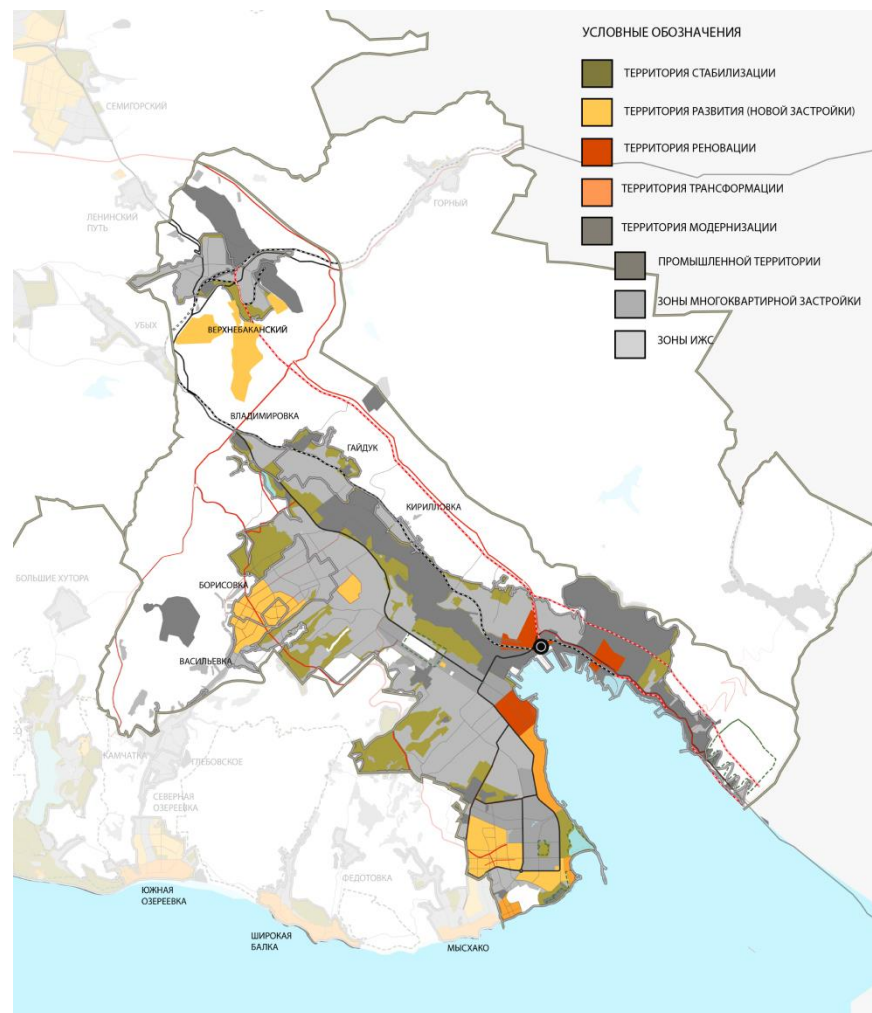
**Территории трансформаций** включают прибрежные территории (набережные, пляжи, территории жилого и общественно-делового назначения в границах водоохранной зоны моря), территории ключевых инвестиционных проектов. Территории могут дополняться по мере появления инвестиционных проектов.

Политики: реконцепция объектов притяжения (например, гольф-клуб, рыбхоза); обеспечение проницаемости территории вдоль береговой линии; развитие туристской и развлекательной инфраструктуры; инвентаризация баз отдыха и участков, на которых возможно развитие проектов в сфере туризма, с последующей реконструкцией; формирование облика приморских курортных поселков в рамках приоритетной программы «Южный морской фасад» регионального флагманского проекта «Пространство без границ».

Рисунок 51

Стратегическая гипотеза

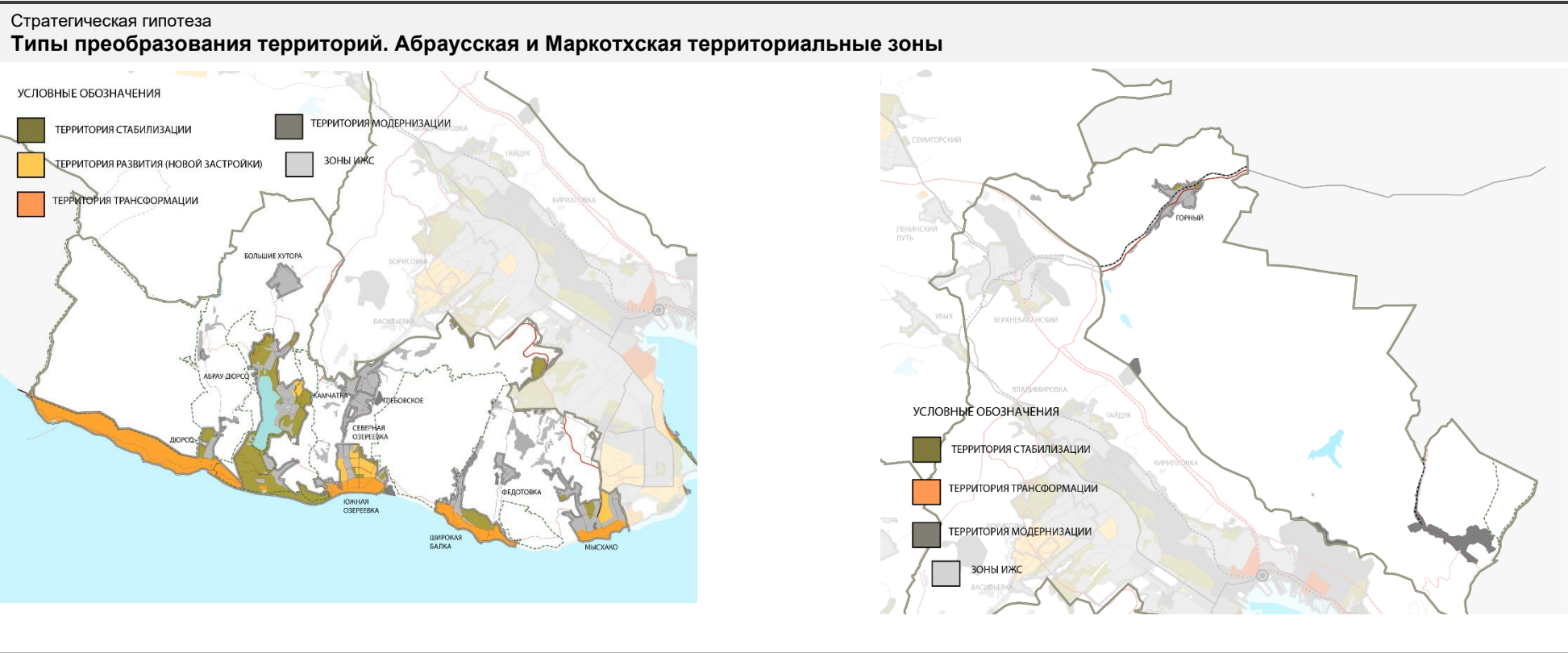
Типы преобразования территорий. Цемесская и Раевская территориальные зоны



Источник: LC-AV.



Рисунок 52



Источник: LC-AV.



## 4.5 Развитие территорий-драйверов

### 4.5.1 Реновация Восточного района Новороссийска

Цель:

- **Создание градостроительной модели экологически благополучного и «живого» многофункционального района индустриального города. Качественная трансформация Восточного района: превращение стагнирующей городской территории в устойчиво развивающийся полифункциональный район с развитой инфраструктурой досуга, историко-культурного туризма, инновационным подходом к реконструируемой и новой застройке.**

Восточный район города Новороссийска значительно отличается от остальных территорий городского округа. Главной особенностью его локации является изолированность и транзитная составляющая. Район ограничен непроницаемыми склонами Маркотхского хребта с севера и Цемесской бухтой и протяженной в меридиональном направлении, промышленно-коммунальной зоной, также непроницаемой.

Через территорию Восточного района проходит единственный стратегический федеральный транспортный коридор, соединяющий восточную часть черноморского побережья с западной частью. Район полностью обеспечен социальной инфраструктурой – учреждениями здравоохранения, школьного и дошкольного образования.

Здесь расположены основные предприятия города: Новороссийский морской торговый порт, цементные заводы и зерновые терминалы, железнодорожная инфраструктура, исторически сложившийся пассажирский железнодорожный вокзал.

В Восточном районе расположено около пятидесяти объектов культурного и исторического наследия (военной истории). Исторические кварталы представляют собой периметральную застройку с единым стилистическим решением, имеют градостроительную ценность как образцы сомасштабной человеку комплексной городской среды.

Реновация Восточного района предусматривает комплексную трансформацию предпортовых территорий с развитием общественно-деловой функции и креативных индустрий в исторических кварталах «Русский Стандарт» и «Шесхарис» в границах улиц Сухумийское шоссе – Цемзавод Пролетарий.

Развитие территории-драйвера предполагает:

- реконструкцию и наполнение новыми функциями объектов культурного наследия: элеватора, дворца культуры цементников и др. В них могут располагаться: музеи, галереи, офисы, креативные пространства, апартаменты, хостелы и др.
- развитие промышленных территорий без ущерба для окружающей среды.

Развитие данной территории связано с проектными инициативами следующих МФП:

- МФП «Новороссийский транспортно-логистический узел – ядро Южного экспортно-импортного хаба».
- МФП «Зона промышленного развития «Новороссийск».
- МФП «Городские системы Новороссийска».
- МФП «Творческий Новороссийск».
- МФП «Умный город Новороссийск».



Рисунок 53

Стратегическая гипотеза

### Реновация Восточного района



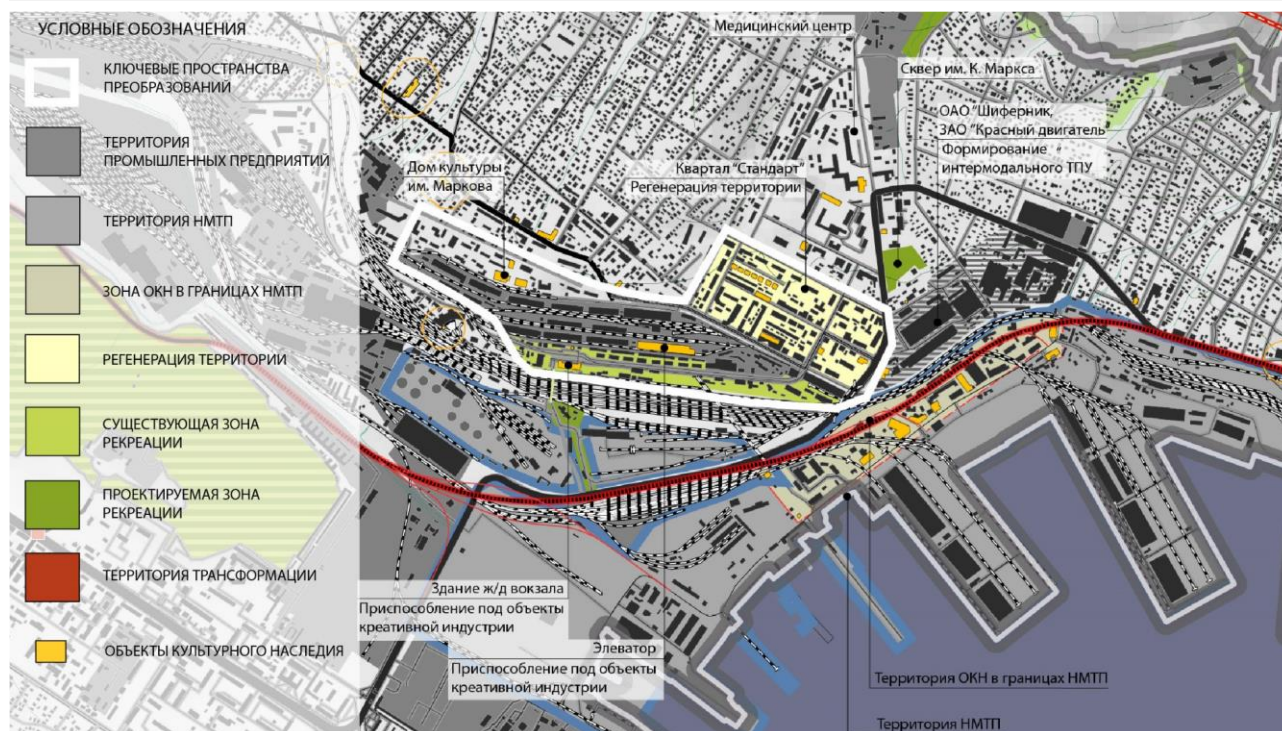
Источник: LC-AV.



Рисунок 54

Стратегическая гипотеза

### Реновация Восточного района, «Стандарт»

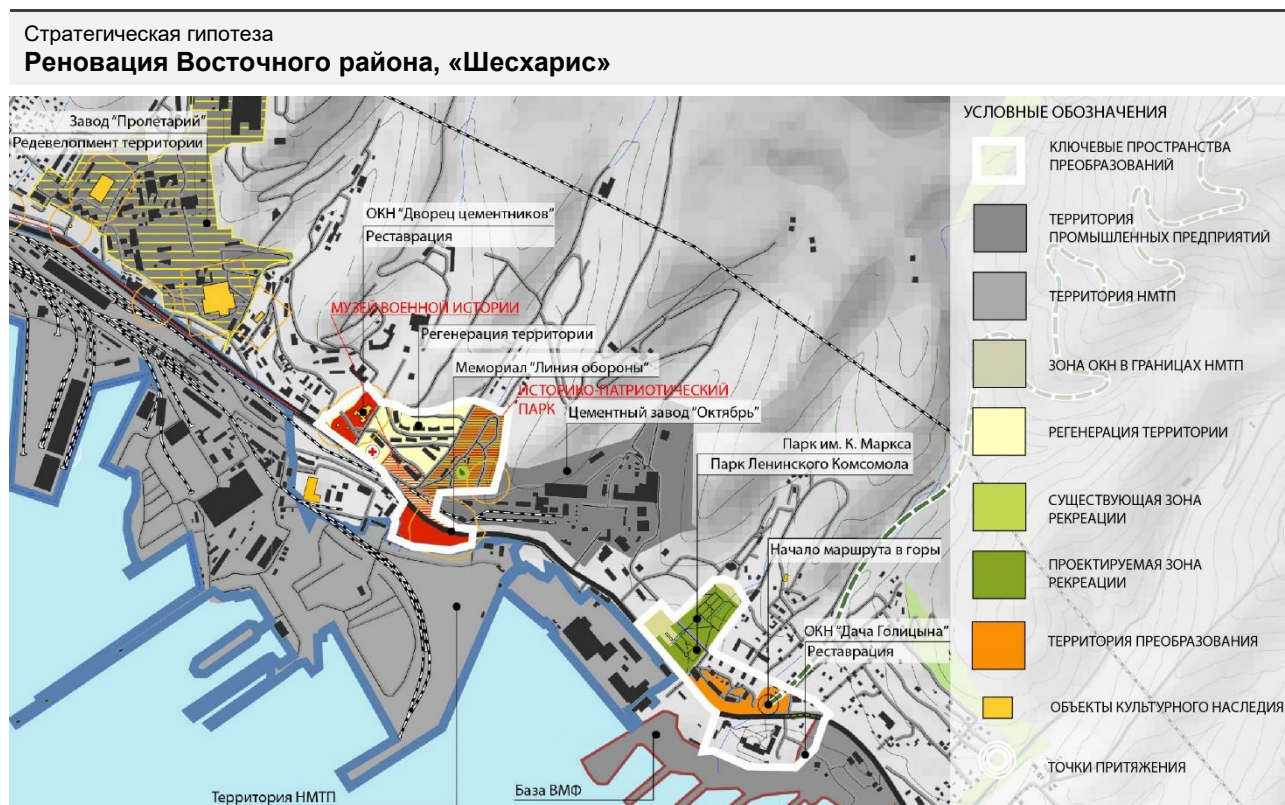


Источник: LC-AV.





**Рисунок 55**



Источник: LC-AV.



Реализация потенциала Восточного района даст следующие эффекты:

- Улучшение экологической обстановки в самом экологически неблагополучном районе города.
- Сбалансированное развитие смешанных городских функций.
- Повышение градостроительной ценности и эффективности использования земельных участков.
- Повышение стоимости земли и недвижимости в Восточном районе.
- Вовлечение ОКН в экономику города.
- Создание дополнительных рабочих мест.
- Повышение инвестиционной привлекательности городского округа в целом и Восточного района в частности.
- Рост туристического потока.

Создание новой градостроительной модели экологически благополучного и «живого» района индустриального города станет беспрецедентным проектом для Краснодарского края и одним из немногих проектов такого рода в России.

Среди негативных факторов, влияющих на реализацию второго сценария, главными являются три: слабая заинтересованность бизнеса и естественных монополий в развитии городских функций; дефицит государственного бюджета; сложность работы с ОКН на закрытых промышленных территориях, находящихся в частной собственности.

#### 4.5.2 Микрорайон «Цемесс»

**Цель:** капитализация неэффективно используемых городских территорий с потенциально высокой градостроительной ценностью.

Сегодня Новороссийск испытывает острую необходимость не только в жилищном строительстве, но и в реорганизации городских транспортно-пересадочных узлов – железнодорожного и автовокзалов. Действующие узлы не соответствуют вызовам развития города как по емкости территории, так и самих объектов, по качеству организации пространств для предоставления данного вида услуг, по размещению в структуре города и логистике между собой. В городе также отсутствуют современные пространства большой вместимости для проведения культурно-массовых мероприятий при наличии у горожан амбициозных планов по развитию данного направления.

Позиционирование Новороссийска в стратегии развития до 2030 года как центра индустриализации и делового туризма, а также, основного узла Южного экспортно-импортного хаба, требует коренного пересмотра городской и региональной политики в отношении появления и размещения в крупном городе (Новороссийск - региональное ядро развития первого порядка) современных якорных объектов соответствующего функционального назначения. Для реализации этих планов (строительства важных стратегических объектов), необходима земля - территориальные ресурсы.

В связи с этим, рассматривается территория крупного планировочного модуля города площадью около 150 га, расположенная в западной части Центрального района г. Новороссийска. Территория граничит с промышленно-коммунальной зоной Восточного района, массивом Цемесской роши, жилыми зонами 13-го микрорайона и микрорайона Цемдолина. Данный участок города характеризуется слабой освоенностью и низкой плотностью существующей застройки (ИЖС). В настоящее время территория используется лишь на 60%, рассматривается как депрессивная и требует комплексной реновации.

Один из неиспользуемых участков данной территории в 16 га (собственность НМТП и ДелоПортс) рассматривается для размещения общегородских объектов:

- **Мультиmodalного транспортно-пересадочного узла** (ж/д вокзал, а/вокзал, гостиничный комплекс и др.).
- **Конгрессно-выставочного центра на 1200 мест.**

Преимуществами данной территории для локации данных объектов являются:

1. Локация - буферное расположение участка на въезде в город, примыкание (через короткие проезды) к автомобильной дороге федерального значения – А-290 «Новороссийск – Керчь», являющейся также основной магистралью городского округа Новороссийск.
2. Примыкание участка к железнодорожным путям (хозяйство ОАО «РЖД»).
3. Наличие значительного ресурса неэффективно используемых земель, соответственно низкая капитализация территории для собственников и города, требующая пересмотра городской политики.
4. Наличие рядом природного объекта ООПТ – Цемесской роши.
5. Ведущееся проектирование и дальнейшее строительство дороги-дублера Анапского шоссе на данном участке, соответственно, планируемое увеличение транзитных пассажиропотоков. Как следствие, после запуска движения - возможность задержки транзитных туристов у себя за счет предлагаемого привлекательного пересадочного и при вокзального сервиса - гостиниц, коворкингов, общепита, и возможности проведения досуга и деловых мероприятий в многофункциональных пространствах – экспоцентра, киноконцертных и коференцзалов и тд.

При реализации проекта два крупных объекта объединятся в единое транспортно-коммуникационное городское пространство (ТКП) и станут центром притяжения для жителей всех населенных пунктов городского округа и для гостей.

Появление подобного комплексного объекта предполагает изменение статуса и рыночной стоимости земли вокруг него. Соответственно, появляется инвестиционный интерес к территории в целом, что позволяет вовлечь в проект неэффективно используемые близлежащие

территории. Речь идет о девелопменте еще одного незастроенного участка площадью 16 га, примыкающего к улице Ленина, предусмотренного генеральным планом под жилую застройку. Оптимальным вариантом в данной локации станет появление многоэтажного офисно-жилого комплекса бизнес-класса со знаковым архитектурным обликом, берущим на себя миссию визитной карточки города на западном въезде.

Комплексный подход к развитию данной территории позволит определить баланс разных функций (торговой, офисной, жилой, гостиничной), целесообразность преобразований на застроенных территориях, комплексно рассчитать все инфраструктурные нагрузки, грамотно выстроить каркас улично-дорожной сети, сформировать единое городское общественное пространство.

**Рисунок 56**

Стратегическая гипотеза

**Сценарий размещения интермодального транспортно-пересадочного узла (автовокзал и ж/д вокзал) между Цемесской рощей и городскими районами Цемдолина, Мефодиевка**



Источник: LC-AV.

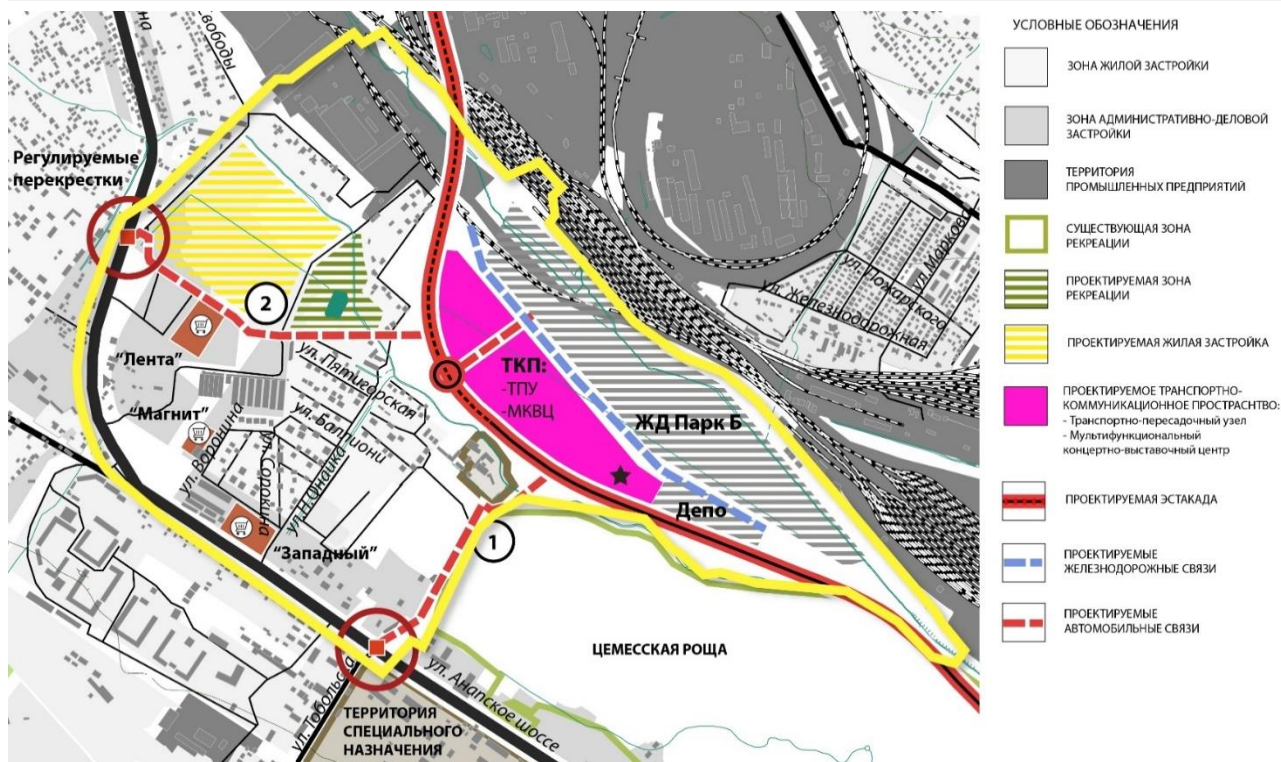




Рисунок 57

Стратегическая гипотеза

**Развитие микрорайона «Цеmess» с формированием мультимодального транспортно-пересадочного узла и конгрессно-выставочного центра**



Источник: LC-AV.



#### 4.5.3 «Южное взморье Новороссийска»

«Южное взморье Новороссийска» – это часть регионального флагманского проекта «Пространство без границ», в частности, приоритетной программы «Южный морской фасад России».

**Цель: внедрение новых принципов застройки территории городского округа, способствующих формированию привлекательного силуэта береговой линии Новороссийска.**

«Южное взморье» охватывает территорию Южного внутригородского района и п. Мысхако. Протяженная береговая линия, ландшафтное разнообразие, возможность размещения объектов туризма и рекреации, расположение городских очистных сооружений и объектов ВС РФ требуют системного подхода к развитию прибрежных территорий городского округа.

Городские районы Новороссийска развиваются неравномерно, освоение ранее не застроенных территорий происходит хаотично, без единой концепции. Жилая застройка не формирует узнаваемого образа, не соответствует принципам устойчивого развития территорий и принципам комфортной жилой среды. Виноградники застраиваются и превращаются в спальные районы – с дефицитом социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

В результате Южный район и Мысхако не имеют узнаваемого облика, теряется идентичность природных ландшафтов, обесценивается наличие морского побережья. Серьезные долгосрочные проблемы с инженерной инфраструктурой не позволяют повысить качество жизни и реализовывать инвестиционные проекты.

Ближе всех к побережью находится 17 микрорайон, на который разработан проект планировки территории.

**Рисунок 58**

© Новороссгражданпроект, CGGarnet

**Планируемая застройка 17 микрорайона**



Источник: LC-AV.





## Рисунок 59

© Новороссгражданпроект, CGGarnet

### Планируемая застройка 17 микрорайона



Источник: LC-AV.



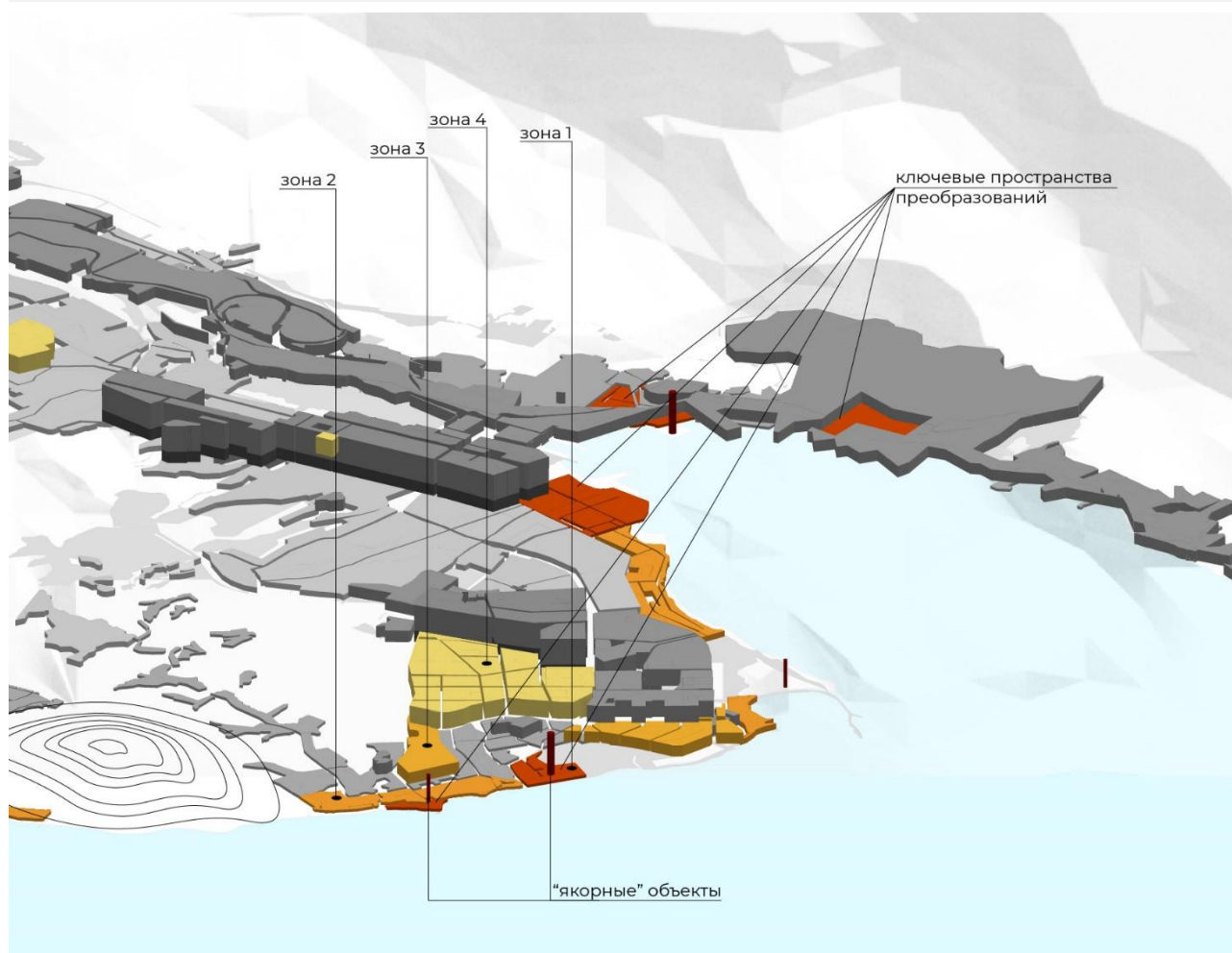
Преобразование территории-драйвера предполагает:

- Разработку концепции (мастер-плана) развития всех прибрежных территорий Южного района и п. Мысхако.
- Разработку принципов застройки и развития территории «Южного взморья».
- Создание знаковых объектов, в том числе архитектурной доминанты.
- Использование принципов и технологий «умного» города при планировании и застройке территорий.

**Рисунок 60**

Стратегическая гипотеза

**Территория-драйвер «Южное взморье»**



Источник: LC-AV.





Рисунок 61

Стратегическая гипотеза

**Территория-драйвер «Южное взморье»**



Источник: LC-AV.



#### 4.5.4 Холмы Семигорья

**Цель:** Активизация развития сельских населенных пунктов: формирование комплексной благоустроенной среды проживания и мест приложения труда в аграрном, логистическом и туристском секторе.

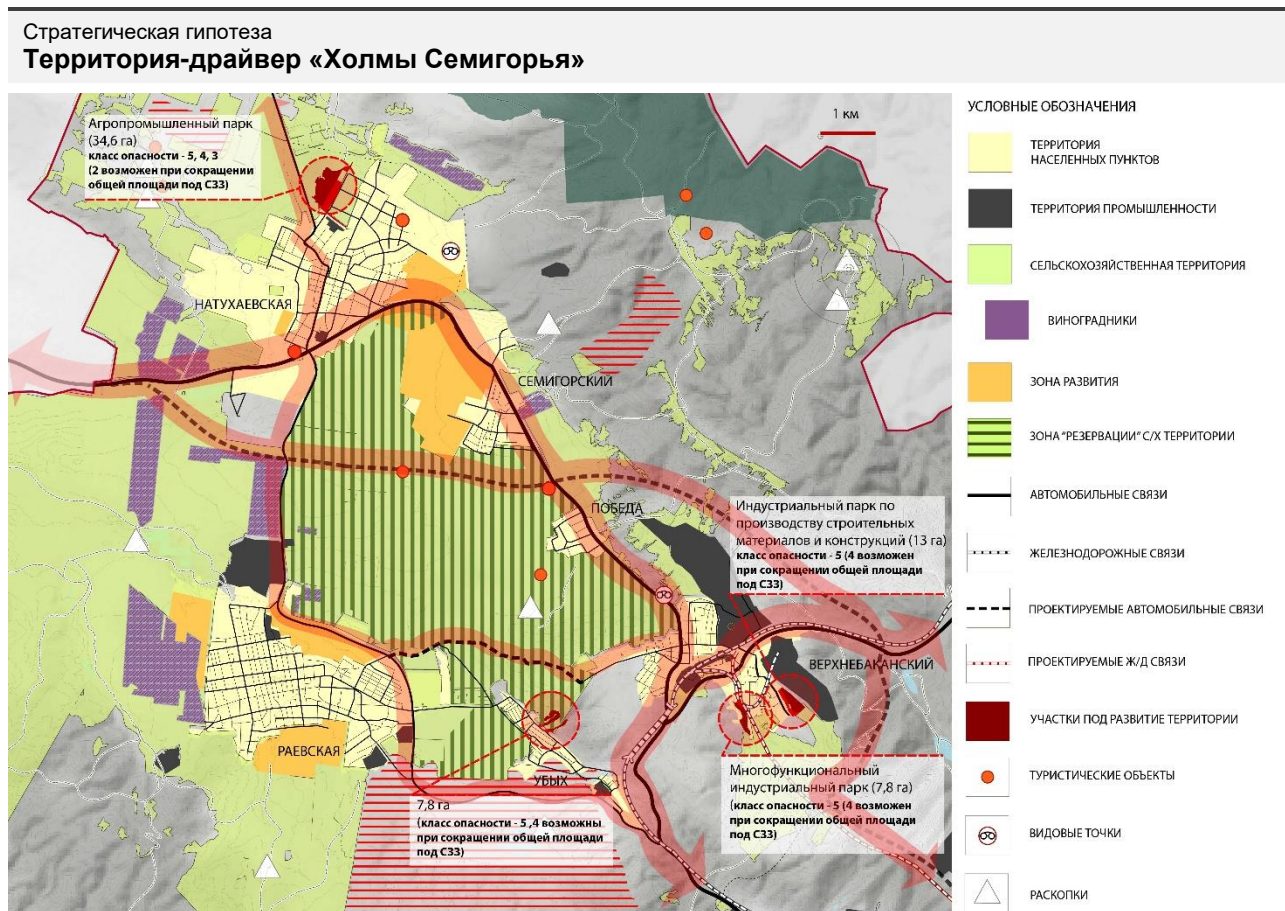
«Холмы Семигорья» — это ареал городского округа, удаленный от моря, который может стать одним из драйверов развития Новороссийска. Здесь находятся уникальные по своим характеристикам земли под виноградники, ранее входившие в состав Анапского района. Это местность с пересеченным рельефом, с высоких холмов которой открываются виды на ландшафты Кавказского предгорья и морскую акваторию, где можно развивать воздушные виды спорта и туризма. Наличие транзитных региональных автодорог обеспечивает потенциал развития населенных пунктов Раевская, Натухаевская и Семигорск. Данная территория располагает большими запасами подземных вод (пока не используемых для хозяйственных нужд), системой прудов для рыбоводческой деятельности.

Развитие территории предполагает:

- Сохранение и развитие сельскохозяйственных функций – виноградарства, рыбоводства, животноводства.
- Формирование современных жилых кварталов малоэтажной (многоквартирной и индивидуальной) застройки с применением технологий «Умного города» - в целях привлечения человеческого капитала и развития новых видов бизнеса.

- Формирование качественной жилой среды в сельских населенных пунктах.
- Развитие объектов малого и среднего бизнеса, которые имеют туристический потенциал, в том числе рыбохозяйства, гольф-клуб, клуб воздухоплавания.
- Создание инновационных техно- и логопарков.

Рисунок 62



Источник: LC-AV.

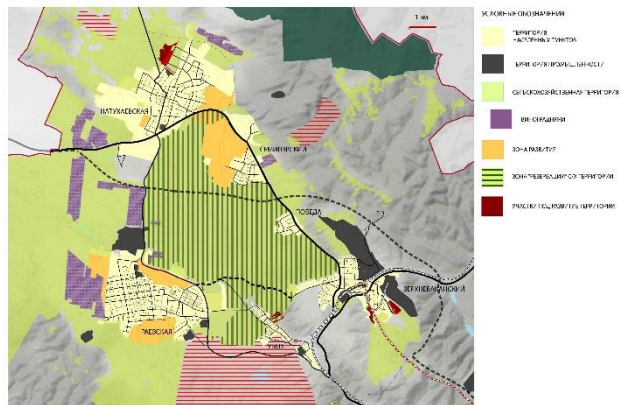




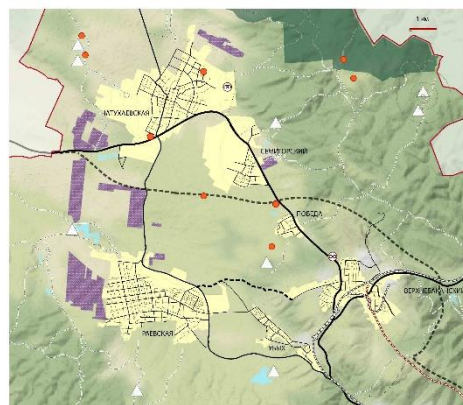
Рисунок 63

# Стратегическая гипотеза Территория-драйвер «Холмы Семигорья»

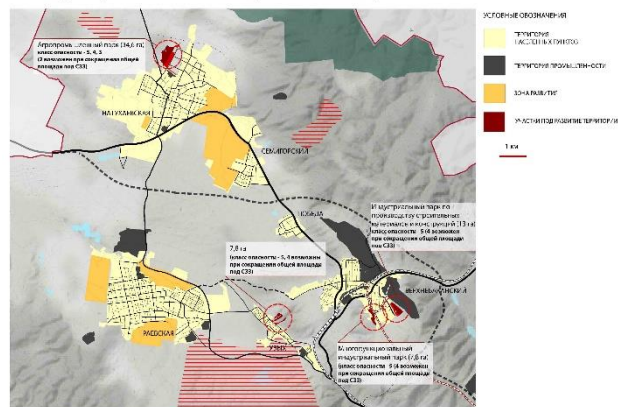
## Функциональное зонирование



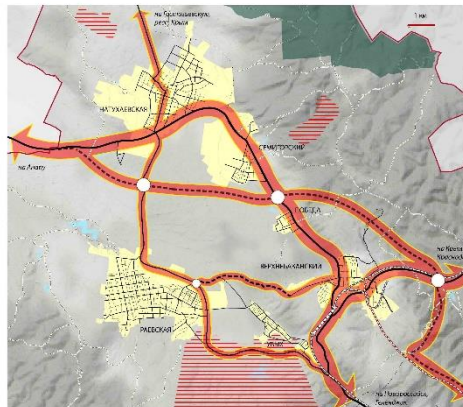
## Транспортный каркас



## Индустриальные парки, зоны развития



## Туристическая инфраструктура



Источник: LC-AV.



## 5 ФЛАГМАНСКИЕ ПРОЕКТЫ

### 5.1 Система флагманских проектов

Основным механизмом реализации Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска является система муниципальных флагманских проектов.

Муниципальный флагманский проект (далее также «МФП») – масштабный комплексный проект, оказывающий значительное влияние на развитие муниципального образования. Муниципальный флагманский проект включает в себя пакет поэтапно и скоординировано реализуемых приоритетных проектов.

Система муниципальных флагманских проектов Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска включает 12 муниципальных флагманских проектов:

- МФП «Новороссийский транспортно-логистический узел – ядро Южного экспортно-импортного хаба».
- МФП «Зона промышленного развития «Новороссийск».
- МФП «Новороссийск – центр виноградарства и виноделия».
- МФП «Курорт Абрау-Дюрсо».
- МФП «Новороссийск – центр морского и делового туризма».
- МФП «Обучение через всю жизнь в Новороссийске».
- МФП «Новороссийск – город здоровья».
- МФП «Творческий Новороссийск».
- МФП «Новороссийск – город спорта».
- МФП «Молодежь Новороссийска».
- МФП «Умный город Новороссийск».
- МФП «Городские системы Новороссийска».

Разработка и реализация муниципальных флагманских проектов осуществляется на основании «Положения об организации проектной деятельности в муниципальном образовании город Новороссийск», утвержденного Постановлением Главы муниципального образования город Новороссийск «Об организации проектной деятельности в муниципальном образовании город Новороссийск».

Координация разработки и реализации муниципальных флагманских проектов осуществляется кураторами проектов при методическом и организационном сопровождении Муниципального проектного офиса г. Новороссийска.

Реализация муниципальных флагманских проектов осуществляется Агентством развития г. Новороссийска, создаваемым в форме автономной некоммерческой организации, и специально формируемыми профильными рабочими группами с включением в их состав представителей Администрации муниципального образования город Новороссийск, представителей ключевых предприятий и организаций, осуществляющих деятельность на территории г. Новороссийска.

### 5.2 МФП «Новороссийский транспортно-логистический узел – ядро Южного экспортно-импортного хаба»

**Полное наименование МФП:** «Развитие новороссийского транспортно-логистического узла как ключевого элемента флагманского проекта Краснодарского края «Торгово-транспортно-логистический кластер «Южный экспортно-импортный хаб».



**Сроки реализации МФП:** 2019 – 2030 гг.

**Цели Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска, на достижение которых направлен МФП:**

- Новороссийск – ключевой транспортно-логистический узел Южного экспортно-импортного хаба, лидер Азово-Черноморского бассейна и один из ключевых евразийских транспортно-логистических узлов с объёмом грузооборота более 220 млн т в год, долей контейнерных грузов более 10% и долей экспортных грузов более 50%, обеспечивающий качество услуг на уровне ведущих мировых конкурентов. Мультимодальный транспортно-логистический узел с высокой пропускной способностью железнодорожных и автомобильных путей, обладающий универсальными перегрузочными и логистическими мощностями, использующими передовые технологии, и современной логистической системой, построенной на основе единой транспортно-логистической цифровой платформы, обеспечивающий бесперебойную перевалку высокорентабельных экспортных, импортных и транзитных грузов.

**Соответствие МФП федеральным и региональным документам стратегического планирования и проектного управления:**

- Направлен на реализацию национальных проектов (программ):
  - «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 г.».
  - «Международная кооперация и экспорт».
  - «Безопасные и качественные автомобильные дороги».
- Направлен на достижение цели Стратегии Краснодарского края «Регион-лидер Южного экспортно-импортного хаба – один из ключевых евразийских транспортно-логистических узлов».
- Направлен на реализацию флагманского проекта Краснодарского края «Торгово-транспортно-логистический кластер «Южный экспортно-импортный хаб» и является одним из ключевых его элементов. Успешная реализация МФП «Новороссийский транспортно-логистический узел – ядро Южного экспортно-импортного хаба» является обязательным условием достижения целей регионального флагманского проекта.

**Ответственные за реализацию МФП**

Куратор и руководитель проекта, перечень исполнителей и соисполнителей мероприятий проекта утверждаются в соответствии с «Положением об организации проектной деятельности в муниципальном образовании город Новороссийск» и включаются в Паспорт муниципального флагманского проекта в составе Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска до 2030 г.

**Краткое описание проекта**

Проект направлен на повышение грузооборота новороссийского транспортно-логистического узла за счет повышения пропускной способности железнодорожных и автомобильных подходов к морскому порту, углубления акватории Цемесской бухты и увеличения пропускной способности перегрузочных и логистических мощностей новороссийского морского порта путем расширения мощностей терминальных комплексов, ориентированных на перевалку высокодоходных грузов (зерно, контейнеры, наливные грузы), а также за счет повышения качества услуг на основе внедрения единой транспортно-логистической цифровой платформы и механизма «единого окна» при экспорте и импорте.

**Ожидаемые результаты реализации МФП**

- Повышение грузооборота новороссийского транспортно-логистического узла, увеличение доли высокодоходных грузов в структуре грузооборота.

- Увеличение объема услуг, оказываемых ситидорными и логистическими компаниями, осуществляющими деятельность на территории г. Новороссийска.
- Улучшение транспортной доступности территории города и порта за счет оптимизации грузовых транспортных потоков на территории г. Новороссийска и разведения грузовых и пассажирских потоков: строительство железнодорожного парка «Б» на станции «Новороссийск» СКЖД, строительство автодороги «поселок Цемдолина – улица Портовая», строительство автодороги «Южный обход», формирование мультимодального пассажирского транспортно-пересадочного узла на основе совмещения железнодорожного и автовокзала.
- Расширение пропускной способности магистральных коридоров на направлениях «Ростов-на-Дону – Краснодар – Новороссийск/Тамань», «Новороссийск/Тамань – Туапсе – Сочи».
- Развитие инфраструктуры морской зоны (углубление подходных каналов, реконструкция причальных сооружений, развитие состава и услуг служебно-вспомогательного флота, развитие судоремонтных производственных мощностей).
- Развитие инфраструктуры портовой зоны (портовых перевалочных мощностей и услуг в порту); внедрение наилучших доступных, в том числе «зеленых», и современных ресурсосберегающих технологий.
- Развитие инфраструктуры сухопутной зоны (подходные автомобильные и железнодорожные пути, крупные транспортные комплексы, промышленно-логистические комплексы, мультимодальные логистические центры).
- Внедрение транспортно-логистической цифровой платформы.
- Увеличение пропускной способности экспортно-ориентированного международного пункта пропуска «Новороссийск» за счет внедрения технологии ускоренного безбарьерного цифрового прохождения пункта пропуска.
- Улучшение состояния воды в акватории Цемесской бухты, снижение вредных выбросов в атмосферу за счет сокращения объемов перевалки пылящих навалочных грузов.
- Увеличение налогооблагаемой базы и объема собираемых налогов, повышение инвестиционной привлекательности г. Новороссийска.

### **5.3 МФП «Зона промышленного развития «Новороссийск»**

**Полное наименование МФП:** «Зона промышленного развития «Новороссийск».

**Сроки реализации МФП:** 2019 – 2030 гг.

**Цели Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска, на достижение которых направлен МФП:**

- Новороссийск – один из крупнейших на Юге России центров развития умной экологически чистой промышленности на основе использования сырья, материалов и комплектующих, проходящих через новороссийский транспортно-логистический узел, ориентированной как на экспорт, так и на рынок Южного полюса роста, имеющей высокую конвергенцию с ключевыми экономическими комплексами ЮПР.

**Соответствие МФП федеральным и региональным документам стратегического планирования и проектного управления:**

- Направлен на реализацию национальных проектов (программ):
  - «Международная кооперация и экспорт».
  - «Производительность труда и поддержка занятости».
  - «Экология».

- Направлен на достижение целей Стратегии Краснодарского края:
  - «Регион умной экологически чистой промышленности, ориентированной на потребности социума, имеющий высокую конвергенцию с ключевыми экономическими комплексами Южного полюса роста».
  - «Крупнейший производитель и экспортер конкурентоспособных, брендированных, экологически чистых, высококачественных продуктов питания и продуктов переработки сельскохозяйственной продукции, полностью покрывающий потребности населения и гостей региона в качественных продуктах питания и выступающий основой обеспечения продовольственной безопасности страны».
- Направлен на реализацию флагманских проектов Краснодарского края:
  - «Кластер умной промышленности».
  - «Кластер экологизированного АПК с глубокой умной переработкой» (Агропищевой субкластер – «Умная переработка»).

### **Ответственные за реализацию МФП**

Куратор и руководитель проекта, перечень исполнителей и соисполнителей мероприятий проекта утверждаются в соответствии с «Положением об организации проектной деятельности в муниципальном образовании город Новороссийск» и включаются в Паспорт муниципального флагманского проекта в составе Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска до 2030 г.

### **Краткое описание проекта**

Проект направлен на стимулирование развития обрабатывающей промышленности на территории муниципального образования городской округ Новороссийск, в т.ч. путем создания специализированной инвестиционной инфраструктуры – системы индустриальных парков, привлечения профильных компаний-резидентов и обеспечения реализации инвестиционных проектов в приоритетных направлениях развития обрабатывающей промышленности.

На первом этапе реализации проекта предполагается:

- Проведение инвентаризации земельных участков, пригодных для размещения объектов инвестиционной инфраструктуры, выбор оптимальных вариантов и утверждение их в качестве инвестиционных площадок, предназначенных для реализации проектов по созданию индустриальных парков.
- Разработка стратегических концепций и бизнес-планов развития объектов инвестиционной инфраструктуры (индустриальных парков).
- Проведение работы с потенциальными резидентами индустриальных парков (как компаниями, осуществляющими деятельность в г. Новороссийске, так и с потенциально заинтересованными внешними игроками).

### **Ожидаемые результаты реализации МФП**

- Диверсификация экономики г. Новороссийска.
- Рост объема промышленного производства.
- Увеличение доли обрабатывающей промышленности в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами.
- Создание дополнительных рабочих мест.
- Формирование системы привлечения, подготовки и удержания специалистов, в том числе инженеров и квалифицированных рабочих.
- Внедрение наилучших доступных, в том числе «зеленых», и современных ресурсосберегающих технологий.

- Повышение эффективности переработки ТКО.
- Создание системы индустриальных парков:
  - Многофункциональный индустриальный парк.
  - Индустриальный парк по производству строительных материалов и конструкций.
  - Агропромышленный парк.
  - Экотехнопарк.
- Увеличение налогооблагаемой базы и объёма собираемых налогов, повышение инвестиционной привлекательности г. Новороссийска.

## **5.4 МФП «Новороссийск – центр виноградарства и виноделия»**

**Полное наименование МФП:** «Новороссийск – центр виноградарства и виноделия Краснодарского края»/

**Сроки реализации МФП:** 2019 – 2030 гг.

**Цели Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска, на достижение которых направлен МФП:**

- Новороссийск – глобально конкурентоспособный центр виноградарства и виноделия, обеспечивающий производство вина в объёме более 3 000 тыс. дал (более 40 млн бутылок) и экспорт более 2 млн бутылок вина в год.

**Соответствие МФП федеральным и региональным документам стратегического планирования и проектного управления:**

- Направлен на реализацию национальных проектов (программ):
  - «Международная кооперация и экспорт».
- Направлен на достижение целей Стратегии Краснодарского края:
  - «Регион эффективного, рационального и диверсифицированного сельскохозяйственного производства, основанного на принципах устойчивого развития и использования инновационных технологий, обеспечивающего потребности населения и гостей Краснодарского края, предприятий перерабатывающей промышленности в основных видах сельскохозяйственной продукции».
  - «Крупнейший производитель и экспортер конкурентоспособных, брендированных, экологически чистых, высококачественных продуктов питания и продуктов переработки сельскохозяйственной продукции, полностью покрывающий потребности населения и гостей региона в качественных продуктах питания и выступающий основой обеспечения продовольственной безопасности страны».
- Направлен на реализацию флагманского проекта Краснодарского края «Кластер экологизированного АПК с глубокой умной переработкой» (Виноградно-винодельческий субкластер).

### **Ответственные за реализацию МФП**

Куратор и руководитель проекта, перечень исполнителей и соисполнителей мероприятий проекта утверждаются в соответствии с «Положением об организации проектной деятельности в муниципальном образовании город Новороссийск» и включаются в Паспорт муниципального флагманского проекта в составе Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска до 2030 г.

### **Краткое описание проекта**

Проект направлен на развитие виноградарства и виноделия на территории муниципального образования город Новороссийск, в т.ч. на поддержку реализации инвестиционных проектов, предполагающих увеличение площади виноградников, увеличение объемов производства

местного винограда и качественной винодельческой продукции с защищенным географическим указанием и с защищенным наименованием места происхождения, а также развитие агротуристических комплексов, ориентированных на предоставление услуг эногастрономического туризма.

#### **Ожидаемые результаты реализации МФП**

- Успешное продвижение винных брендов новороссийских предприятий в России и за рубежом, увеличение их узнаваемости, увеличение объемов производства и продаж (в т.ч. на экспорт) винной продукции.
- Увеличение привлекательности территории для туристов (за счет развития винного и гастрономического туризма), рост туристического потока, в т.ч. за счет продвижения винных туров, а также за счет привлечения транзитного потока туристов, направляющегося на курорты черноморского побережья.
- Увеличение числа малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность в отраслях производства винограда и производства вина.
- Развитие кооперации между производителями винограда и винзаводами.
- Создание дополнительных рабочих мест.
- Формирование системы привлечения, подготовки и удержания востребованных специалистов в отрасли виноградарства и виноделия.
- Внедрение лучших доступных технологий в сфере виноградарства и виноделия.
- Сохранение и развитие агрокультурных ландшафтов, обеспечение баланса агрокультурных ландшафтов, развивающейся промышленности и транспортно-логистической инфраструктуры на территории Новороссийска в целях улучшения показателей состояния окружающей среды и сохранения качественных условий проживания населения и гостей г. Новороссийска.
- Увеличение площадей, занятых виноградниками, повышение эффективности использования земельных участков, пригодных для выращивания винограда (использование их для выращивания винограда, применение современных агротехнологий и оборудования).
- Увеличение налогооблагаемой базы и объема собираемых налогов, повышение эффективности использования земельных ресурсов.

### **5.5 МФП «Курорт Абрау-Дюрсо»**

**Полное наименование МФП:** «Развитие курорта Абрау-Дюрсо».

**Сроки реализации МФП:** 2019 – 2030 гг.

**Цели Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска, на достижение которых направлен МФП:**

- Новороссийск – один из крупнейших центров эногастрономического туризма на Юге России, на территории которого расположен уникальный курорт Абрау-Дюрсо, ежегодно принимающий более 400 тыс. туристов и экскурсантов.

**Соответствие МФП федеральным и региональным документам стратегического планирования и проектного управления:**

- Направлен на реализацию национальных проектов (программ):
  - «Жильё и городская среда».
- Направлен на достижение стратегической цели Стратегии Краснодарского края «СЦ-10 Глобально конкурентоспособный всесезонный инновационный санаторно-курортный и туристский центр, играющий ключевую роль в обеспечении устойчивого

воспроизводства человеческого потенциала России, лидер российского туристического рынка», в т.ч. целей:

- «Ц-10.3 Центр культурно-познавательного и развлекательного туризма, крупнейший российский центр круизного туризма на Черном море, обладающий широким кругом уникальных и разнообразных объектов туристского показа, интересных как для жителей России, так и для иностранных граждан, предлагающий качественный экскурсионный продукт» (в части винного / эногастрономического туризма).
- «Ц-10.5 Международный всесезонный центр делового, событийного (в т.ч. спортивного) и образовательного туризма, регион-лидер MICE-туризма в России» (в части событийного туризма).
- «Ц-10.6 Крупнейший центр сельского (аграрного) туризма на Юге России, объединяющий сельские территории, привлекательные для жизни и отдыха, устойчиво развивающиеся на основе эффективного использования местным предпринимательским сообществом уникального комплекса природного и историко-культурного ресурса и человеческого потенциала, сохранения и возрождения культурного и природного наследия, национальной самобытности и народных традиций, производства экологически чистых традиционных продуктов питания высокого качества, нацеленные на обеспечение физического оздоровления и духовного возрождения населения России; центр компетенций Южного полюса роста в сфере развития сельского (аграрного) туризма» (в части аграрного туризма).
- Направлен на реализацию флагманского проекта Краснодарского края «Туристско-рекреационный кластер – единая платформа сервисов для отдыхающих и туристов».

#### **Ответственные за реализацию МФП**

Куратор и руководитель проекта, перечень исполнителей и соисполнителей мероприятий проекта утверждаются в соответствии с «Положением об организации проектной деятельности в муниципальном образовании город Новороссийск» и включаются в Паспорт муниципального флагманского проекта в составе Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска до 2030 г.

#### **Краткое описание проекта**

Проект направлен на повышение туристского потока на курорте «Абрау-Дюрсо» за счет комплексного развития территории сельского поселения Абрау-Дюрсо и прилегающих территорий: развития туристской, сопутствующей, коммунальной, транспортной инфраструктуры и общественных пространств.

#### **Ожидаемые результаты реализации МФП**

. Общая характеристика результатов:

- Увеличение объема туристских услуг, рост турпотока.
- Повышение эффективности взаимодействия бизнеса, органов государственной власти Краснодарского края и органов местного самоуправления.
- Создание дополнительных рабочих мест.
- Формирование комфортной среды проживания в сельском поселении Абрау-Дюрсо.
- Внедрение наилучших доступных, в том числе «зеленых», и современных ресурсосберегающих технологий.
- Повышение уровня экологической безопасности, сохранение рекреационных ресурсов территории: улучшение состояния воды в озере Абрау, реках Абрау и Озерейка, и в акватории Черного моря в районе п. Южная Озереевка.
- Улучшение транспортной доступности территории курорта за счет строительства объездной дороги, разведения грузовых и пассажирских потоков (в т.ч. транзитных).

- Обустройство береговой линии озера Абрау.
- Увеличение налогооблагаемой базы и объема собираемых налогов, повышение инвестиционной привлекательности г. Новороссийска.

## **5.6 МФП «Новороссийск – центр морского и делового туризма»**

**Полное наименование МФП:** «Новороссийск – один из центров морского и делового туризма в Краснодарском крае».

**Сроки реализации МФП:** 2019 – 2030 гг.

**Цели Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска, на достижение которых направлен МФП:**

- Новороссийск – один из центров морского, делового и спортивного туризма на черноморском побережье России, обладающий уникальными объектами историко-культурного наследия, развитой круизной, яхтенной, туристской, деловой и спортивной инфраструктурой, ежегодно принимающий более 1,7 млн туристов.

**Соответствие МФП федеральным и региональным документам стратегического планирования и проектного управления:**

- Направлен на реализацию национальных проектов (программ):
  - «Жильё и городская среда».
- Направлен на достижение целей Стратегии Краснодарского края:
  - «Центр культурно-познавательного и развлекательного туризма, крупнейший российский центр круизного туризма на Черном море, обладающий широким кругом уникальных и разнообразных объектов туристского показа, интересных как для жителей России, так и для иностранных граждан, предлагающий качественный экскурсионный продукт».
  - «Международный всесезонный центр делового, событийного (в т.ч. спортивного) и образовательного туризма, регион-лидер MICE-туризма в России».
  - «Глобально конкурентоспособный центр пляжного и морского отдыха, обеспеченный благоустроенными пляжными территориями и современной пляжной инфраструктурой в необходимом объеме, регион-лидер пляжного туризма и детского отдыха в России».
- Направлен на реализацию флагманского проекта Краснодарского края «Туристско-рекреационный кластер – единая платформа сервисов для отдыхающих и туристов».

### **Ответственные за реализацию МФП**

Куратор и руководитель проекта, перечень исполнителей и соисполнителей мероприятий проекта утверждаются в соответствии с «Положением об организации проектной деятельности в муниципальном образовании город Новороссийск» и включаются в Паспорт муниципального флагманского проекта в составе Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска до 2030 г.

### **Краткое описание проекта**

Проект направлен на развитие круизной, яхтенной, деловой и туристской инфраструктуры в г. Новороссийске.

### **Ожидаемые результаты реализации МФП**

- Увеличение привлекательности территории для туристов (за счет развития туристской инфраструктуры и развития событийного и MICE-туризма), рост туристического потока, в т.ч. потока иностранных круизных и бизнес-туристов.
- Создание дополнительных рабочих мест.

- Повышение эффективности использования морского побережья для целей рекреации.
- Реализация первого и второго этапов проекта «Туристско-рекреационный кластер в Новороссийске»: строительство в районе 4-ой очереди реконструкции Набережной им. Адмирала Серебрякова ряда объектов бизнес-туризма и оздоровительного туризма, гостиничного и торгово-развлекательного комплекса, благоустройство прилегающей территории.
- Привлечение в Новороссийск крупных культурных и деловых мероприятий: международных бизнес-мероприятий, профессиональных выставок и образовательных программ. Развитие интеллектуального бизнеса.
- Развитие круизной инфраструктуры: реконструкция морского вокзала; повышение эффективности использования инфраструктуры пассажирского района морского порта г. Новороссийска.
- Развитие яхтенной инфраструктуры: реконструкция существующих причальных комплексов Новороссийска с формированием современных марин с большим количеством стояночных мест, обеспечивающих безопасные условия стоянки яхт и необходимый уровень сервисного обслуживания.
- Развитие туристской инфраструктуры: увеличение суммарной вместимости средств размещения г. Новороссийска, в т.ч. увеличение числа малых отелей; создание новых искусственных пляжей и восстановление существующих пляжей.
- Реконструкция и удлинение существующей набережной г. Новороссийска, создание локальных набережных в посёлках Южная Озереевка и Широкая Балка.
- Развитие скоростных морских пассажирских перевозок между г. Новороссийском и городами-курортами Черно-морского и Азовского побережья, а также восстановление местных морских пассажирских перевозок между курортными зонами г. Новороссийска.
- Эффективное взаимодействие бизнеса, государственной и муниципальной власти в ходе реализации масштабных проектов.
- Привлечение крупных частных инвестиций и федерального финансирования в экономику г. Новороссийска.
- Увеличение налогооблагаемой базы и объёма собираемых налогов.

## **5.7 МФП «Обучение через всю жизнь в Новороссийске»**

**Полное наименование МФП:** «Обучение через всю жизнь в Новороссийске».

**Сроки реализации МФП:** 2019 – 2024 гг.

**Цели Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска, на достижение которых направлен МФП:**

- Новороссийск – инновационная образовательная площадка ускоренного технологического развития Кубани, где созданы условия для получения качественного непрерывного образования и развития цифрового образовательного пространства.

**Соответствие МФП федеральным и региональным документам стратегического планирования и проектного управления:**

- Направлен на реализацию национальных проектов (программ):
  - «Образование».
  - Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования».
  - Стратегия развития воспитания в Российской Федерации.
  - Концепция развития дополнительного образования детей.



- Национальная технологическая инициатива.
- Стратегическая инициатива «Новая модель системы дополнительного образования».
- Направлен на достижение цели Стратегии Краснодарского края «Образовательный центр, предоставляющий человеку возможность обучаться в течение всей жизни и формирующий поколение молодых талантов и предпринимателей».
- Направлен на реализацию флагманского проекта Краснодарского края «Кластер социальных и креативных индустрий», в рамках которого предусмотрена приоритетная программа «Обучение через всю жизнь», предполагающая создание цифрового образовательного пространства, создание доступной и качественной системы непрерывного образования, предоставление возможности каждому человеку на протяжении всей жизни самостоятельно выбирать и приобретать нужные ему компетенции, создавать индивидуальную траекторию обучения, развивать и реализовывать свой потенциал, с целью формирования поколения молодых талантов и предпринимателей, обеспечивающих глобальное технологическое лидерство России.

### **Ответственные за реализацию МФП**

Куратор и руководитель проекта, перечень исполнителей и соисполнителей мероприятий проекта утверждаются в соответствии с «Положением об организации проектной деятельности в муниципальном образовании город Новороссийск» и включаются в Паспорт муниципального флагманского проекта в составе Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска до 2030 г.

### **Краткое описание проекта**

Проект направлен на создание условий для развития и самореализации молодых талантов Новороссийска, развития профессиональной ориентации в организациях дошкольного, общего и дополнительного образования на основе реальной экономической ситуации в городе. В рамках проекта будут построены объекты инфраструктуры дошкольного и общего образования с применением современных архитектурно-планировочных решений («школы нового типа»), сформирована качественная инфраструктура дополнительного образования. Создание Центра оценки качества образования в г. Новороссийске решит такие задачи, как повышение эффективности оценки качества знаний обучающихся, выявление и подготовка талантливой молодёжи, совершенствование различных форм аттестации образовательных учреждений и обучающихся, организацию и проведение мониторинговых исследований. Муниципальный (опорный) центр дополнительного образования детей обеспечит реализацию современных дополнительных общеобразовательных программ, внедрение новых практик дополнительного образования в деятельность образовательных организаций г. Новороссийска. В рамках реализации проекта будет сформирована система непрерывного образования в г. Новороссийске для граждан, независимо от возраста и первоначально приобретённой профессии, с учетом индивидуальных способностей, мотивов и интересов, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики, что будет реализовано в т.ч. через функционирование общедоступного информационно-образовательного портала в г. Новороссийске. Портал позволит выбирать образовательные программы всех уровней образования, соответствующие запросам, уровню подготовки и способностям детей и взрослых с различными образовательными потребностями и возможностями, даст возможность проектирования индивидуальных образовательных траекторий, на нем будут интегрированы онлайн-курсы в среднем профессиональном и высшем образовании, а также образовательные программы дополнительного профессионального и послевузовского образования, будет внедрена система оценки качества ресурсов онлайн-обучения. Развитию непрерывного образования будут способствовать центры опережающей профессиональной подготовки и специальные центры по отдельным компетенциям на базе организаций профессионального образования.

### **Ожидаемые результаты реализации МФП**

- К 2024 г. созданы порядка 5 тыс. новых мест в общеобразовательных и 1,5 тыс. мест в дошкольных организациях г. Новороссийска, ликвидирована третья смена.
- Внедрена система оценки качества общего образования, функционирует Центр оценки качества образования в г. Новороссийске.
- Создана сеть детских технопарков, развита сеть образовательных организаций, осуществляющих выявление, сопровождение одаренных детей и молодежи на всех уровнях образования: функционируют центры подготовки к олимпиадам школьников и центр поддержки одаренных детей.
- Функционирует муниципальный (опорный) центр дополнительного образования, обеспечивающий реализацию современных дополнительных общеобразовательных программ, в том числе для взрослых, а также осуществляющий внедрение новых практик в деятельность муниципальных образовательных организаций, выполняющий функции ресурсного, учебно-методического, организационного, экспертно-консультационного и социокультурного центра.
- Функционирует центр опережающей профессиональной подготовки, деятельность которого направлена на обучение студентов, переподготовку преподавателей, повышение квалификации, приобретение дополнительных навыков, получение новых специальностей, а также развитие профориентации школьников.
- Функционируют специальные центры по отдельным компетенциям на базе организаций профессионального образования.
- Функционирует общедоступный информационно-образовательный портал, позволяющий выбирать образовательные программы всех уровней образования и проектировать индивидуальные образовательные траектории.
- Реализуются не менее 100 онлайн-курсов, результаты освоения которых могут быть зачтены в основных образовательных программах.
- Внедрена система оценки качества онлайн-курсов и онлайн-ресурсов всех уровней образования, сочетающая автоматическую и экспертную оценку.
- Реализуются современные, вариативные и востребованные программы по овладению различными компетенциями, соответствующие потребностям социально-экономического и технологического развития города и края.
- Одаренные дети и талантливая молодежь г. Новороссийска регулярно участвуют и побеждают в предметных олимпиадах, спортивных соревнованиях и творческих конкурсах разного уровня.
- Функционирует система стимулирования одаренных детей и талантливой молодежи, их педагогов-наставников. Сокращен отток талантливых выпускников общеобразовательных организаций из города.
- Учащиеся города принимают активное участие в чемпионатах Juniorskills.
- Реализован опыт федеральных образовательных проектов, разрабатывающих программы профориентации. Внедрены новые подходы к содержанию и формам организации профориентационной работы. Регулярно проводятся профориентированные образовательные лагерные смены.
- Система образования обеспечена педагогами, владеющими современными образовательными технологиями работы с одаренными детьми и развития профессиональной ориентации, регулярно повышающими уровень своего профессионального мастерства.
- Функционирует сетевое сообщество педагогов-новаторов, работающих с одаренными детьми и ассоциации победителей и призеров ВсОШ.

- Применяются современные организационные, правовые и финансово-экономические механизмы управления и развития системы образования, учитывающие демографические, социально-экономические и социокультурные особенности муниципалитета, с использованием механизмов независимой оценки.
- Сформирована эффективная система межведомственного взаимодействия по организации работы с молодыми талантами, включающая в себя муниципальный (опорный) центр дополнительного образования, региональный (опорный) центр дополнительного образования детей, организации, участвующие в дошкольном, общем и дополнительном образовании детей, а также профессиональные образовательные организации и организации высшего образования, организации спорта, культуры, научные организации, общественные организации, предприятия города.
- Действует система многоэтапных и разноуровневых мероприятий для детей, нацеленная на повышение мотивации детей, раскрытие и развитие способностей каждого ребенка, а также их раннюю профориентацию.
- Организована ежегодная межвузовская научно-практическая конференция, посвященная ключевым проблемам социально-экономического развития города, края, страны.
- На базе ведущих вузов созданы инновационные центры – акселераторы инновационных стартапов.
- Разработка образовательных программ высшего образования осуществляется с привлечением представителей бизнес-сообщества и муниципальной власти.

## **5.8 МФП «Новороссийск – город здоровья»**

**Полное наименование МФП:** «Новороссийск – город здоровья».

**Сроки реализации МФП:** 2019 – 2030 гг.

**Цели Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска, на достижение которых направлен МФП:**

- Новороссийск – город с развитой сферой медицинских услуг, характеризующихся высоким качеством, технологичностью, пространственной и финансовой доступностью для всех жителей и гостей.

**Соответствие МФП федеральным и региональным документам стратегического планирования и проектного управления:**

- Направлен на реализацию национальных проектов (программ):
  - «Здравоохранение».
  - Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения».
  - Приоритетный проект «Совершенствование организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации» («Технологии и комфорт – матерям и детям»).
  - Приоритетный проект «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» («Электронное здравоохранение»).
  - Приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» («Развитие санитарной авиации»).
  - Приоритетный проект «Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и опе-

ративного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов» («Лекарства. Качество и безопасность»).

- Приоритетный проект «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь».
- Направлен на достижение целей Стратегии Краснодарского края:
  - «СЦ-3. Регион-лидер в накоплении человеческого капитала как ключевого актива – основы долгосрочной конкурентоспособности; созданы лучшие условия для жителей края – открытых, мотивированных, ценящих здоровье, семью и дружеское общество, наслаждающихся долголетием и умеющих находить баланс консервативного и прогрессивного» в части реализации задач «Повышение качества профилактики, диагностики, лечения и реабилитации жителей и гостей края, защита здоровья матери и ребенка, поддержка активного долголетия и здорового образа жизни».
  - «СЦ-14. Российский регион-лидер развития социальных и креативных индустрий на базе «умной экономики» и культуры – образовательный, медицинский и инновационный центр Южного полюса роста, привлекающий широким спектром услуг и обеспечивающий высокое качество жизни в соответствии с мировыми стандартами».
  - «Ц-14.1. Регион-лидер в системе здравоохранения, обеспечивающей высокое качество профилактики, диагностики, лечения и реабилитации жителей и гостей края, защищающей здоровье матери и ребенка, поддерживающей активное долголетие и ценности здорового образа жизни».
- Направлен на реализацию приоритетной программы «Здоровье и долголетие» флагманского проекта Краснодарского края «Кластер социальных и креативных индустрий».

### **Ответственные за реализацию МФП**

Куратор и руководитель проекта, перечень исполнителей и соисполнителей мероприятий проекта утверждаются в соответствии с «Положением об организации проектной деятельности в муниципальном образовании город Новороссийск» и включаются в Паспорт муниципального флагманского проекта в составе Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска до 2030 г.

### **Краткое описание проекта**

Реализация проекта предполагает повышение качества и доступности медицинских услуг для жителей и гостей города. Приоритетными направлениями Муниципального флагманского проекта «Новороссийск – город здоровья» выступают: развитие онкологической службы, развитие детской медицины, развитие первичного звена системы здравоохранения, в том числе в сельской местности. Важной задачей проекта выступает создание цифровой модели города («цифрового двойника»), позволяющего получать объективную и достоверную информацию о состоянии здоровья граждан в режиме реального времени.

### **Ожидаемые результаты реализации МФП**

- Снижение заболеваемости населения.
- Снижение смертности от предотвратимых причин.
- Снижение младенческой смертности.
- Увеличение ожидаемой продолжительности жизни.
- Повышение эффективности медицинского документооборота.
- Повышение доступности услуг организаций всех уровней оказания медицинской помощи.

## 5.9 МФП «Творческий Новороссийск»

**Полное наименование МФП:** «Творческий Новороссийск».

**Сроки реализации МФП:** 2019 – 2030 гг.

**Цели Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска, на достижение которых направлен МФП:**

- Новороссийск – гармоничное пространство для развития и творческой самореализации гостей и жителей, обеспечивающее высокое качество культурно-досуговых и художественно-эстетических образовательных услуг.

**Соответствие МФП федеральным и региональным документам стратегического планирования и проектного управления:**

- Направлен на реализацию национальных проектов (программ):
  - «Культура».
- Направлен на достижение цели Стратегии Краснодарского края «Регион с развитой сферой культуры, характеризующейся разнообразием, доступностью и служащей основой для свободы самовыражения и самореализации креативных людей».
- Направлен на реализацию приоритетной программы «Культура Кубани – развитие творческих индустрий» флагманского проекта Краснодарского края «Кластер социальных и креативных индустрий».

### Ответственные за реализацию МФП

Куратор и руководитель проекта, перечень исполнителей и соисполнителей мероприятий проекта утверждаются в соответствии с «Положением об организации проектной деятельности в муниципальном образовании город Новороссийск» и включаются в Паспорт муниципального флагманского проекта в составе Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска до 2030 г.

### Краткое описание проекта

Проект предполагает модернизацию и создание ряда объектов, расположенных в различных районах г. Новороссийска: Детская музыкальная школа, Дом культуры, Концертно-выставочный зал, Новороссийский планетарий имени Ю.А. Гагарина, Историко-патриотический комплекс «Малая земля». Создание, реконструкция и модернизация указанных объектов позволят существенно расширить спектр предоставляемых услуг в сфере культуры, повысить туристическую привлекательность города, повысить доступность и качество художественно-эстетического образования.

В качестве механизмов привлечения финансирования в проекты могут быть рассмотрены следующие: привлечение целевого финансирования из федерального бюджета (в рамках Национального проекта «Культура»), развитие институтов государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Формат функционирования созданных объектов будет определяться в процессе подготовки проектной документации по каждому объекту (муниципальное финансирование, частная собственность, концессионное соглашение и др.).

### Ожидаемые результаты реализации МФП

- Повышение качества и увеличение ассортимента культурно-досуговых услуг.
- Рост конкурентоспособности сети культурно-досуговых учреждений.
- Увеличение объема услуг в сфере художественно-эстетического образования.
- Увеличение пропускной способности культурно-досуговых учреждений.
- Рост предпринимательской активности в сфере культуры.

- Увеличение охвата населения услугами культурно-досуговых организаций.
- Расширение спектра возможностей для творческой самореализации жителей и гостей города.
- Создание единой информационной платформы, объединяющей все культурные события города.
- Повышение качества городской среды через доступность социальной инфраструктуры.
- Повышение инвестиционной привлекательности сферы культуры.

## **5.10 МФП «Новороссийск – город спорта»**

**Полное наименование МФП:** «Новороссийск – город спорта».

**Сроки реализации МФП:** 2019 – 2030 гг.

**Цели Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска, на достижение которых направлен МФП:**

- Новороссийск – город здорового образа жизни, с качественной и доступной спортивной инфраструктурой, обеспечивающей участие более 70% жителей в регулярных занятиях физической культурой и спортом.
- Новороссийск – один из центров морского, делового и спортивного туризма на черноморском побережье России, обладающий уникальными объектами историко-культурного наследия, развитой круизной, яхтенной, туристской, деловой и спортивной инфраструктурой, ежегодно принимающий более 1,7 млн туристов.

**Соответствие МФП федеральным и региональным документам стратегического планирования и проектного управления:**

- Направлен на реализацию национальных проектов (программ):
  - Национальный проект «Демография» (Федеральный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва. (Спорт-норма жизни)»).
- Направлен на достижение цели Стратегии Краснодарского края: «Регион-лидер в накоплении человеческого капитала как ключевого актива – основы долгосрочной конкурентоспособности; созданы лучшие условия для жителей края – открытых, мотивированных, ценящих здоровье, семью и дружеское общение, наслаждающихся долголетием и умеющих находить баланс консервативного и прогрессивного».
- Направлен на реализацию приоритетной программы «Здоровье и долголетие» флагманского проекта Краснодарского края «Кластер социальных и креативных индустрий».

### **Ответственные за реализацию МФП**

Куратор и руководитель проекта, перечень исполнителей и соисполнителей мероприятий проекта утверждаются в соответствии с «Положением об организации проектной деятельности в муниципальном образовании город Новороссийск» и включаются в Паспорт муниципального флагманского проекта в составе Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска до 2030 г.

### **Краткое описание проекта**

Реализация Муниципального флагманского проекта «Новороссийск – город спорта» предполагает комплекс мер (приоритетных проектов) по созданию современной спортивной инфраструктуры, популяризации физической культуры и спорта, развитию приоритетных для города видов спорта (футбол, легкая атлетика, водные виды спорта), а также развитию спортивного туризма.

Источниками финансирования проекта являются средства консолидированного бюджета Российской Федерации, а также средства инвесторов. Реализация ряда проектов в формате государственно-частного и муниципально-частного партнерства позволит привлечь на территорию города значительный объем частных инвестиций.

#### **Ожидаемые результаты реализации МФП**

- Расширение ассортимента услуг в сфере физической культуры и спорта.
- Рост предпринимательской активности в сфере физической культуры и спорта.
- Вовлечение населения в спортивные мероприятия.
- Расширение спектра возможностей для ведения здорового образа жизни для населения и гостей города.
- Создание единой информационной платформы для учреждений сферы физической культуры и спорта.
- Использование природно-ресурсного потенциала для развития отрасли.
- Повышение инвестиционной привлекательности сферы физической культуры и спорта.

### **5.11 МФП «Молодежь Новороссийска»**

**Полное наименование МФП:** «Молодежь Новороссийска».

**Сроки реализации МФП:** 2019 – 2030 гг.

**Цели Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска, на достижение которых направлен МФП:**

- Новороссийск – город с активной молодежной политикой, направленной на гражданское воспитание, интеллектуальное и творческое развитие молодежи, профилактику правонарушений, безнадзорности и экстремизма в молодежной среде.

**Соответствие МФП федеральным и региональным документам стратегического планирования и проектного управления:**

- Направлен на реализацию целей и задач, обозначенных в «Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. N 2403-р.
- Направлен на достижение цели Стратегии Краснодарского края: «Регион-лидер в накоплении человеческого капитала как ключевого актива – основы долгосрочной конкурентоспособности; созданы лучшие условия для жителей края – открытых, мотивированных, ценящих здоровье, семью и дружеское общение, наслаждающихся долголетием и умеющих находить баланс консервативного и прогрессивного».
- Направлен на реализацию приоритетной программы «Глобальное технологическое лидерство» (развитие молодых талантов и предпринимателей) флагманского проекта Краснодарского края «Умная Кубань – лидеры будущего».

#### **Ответственные за реализацию МФП**

Куратор и руководитель проекта, перечень исполнителей и соисполнителей мероприятий проекта утверждаются в соответствии с «Положением об организации проектной деятельности в муниципальном образовании город Новороссийск» и включаются в Паспорт муниципального флагманского проекта в составе Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска до 2030 г.

#### **Краткое описание проекта**

Реализация МФП «Молодежь Новороссийска» предполагает комплекс мер (приоритетных проектов) по развитию инициативной, талантливой молодежи, вовлечение молодых людей в



социальную практику. Источниками финансирования проекта являются средства консолидированного бюджета Российской Федерации, в т.ч. грантовые средства.

#### **Ожидаемые результаты реализации МФП**

- Расширение ассортимента услуг в сфере молодежной политики.
- Рост предпринимательской активности в молодежной среде.
- Повышение эффективности мер по гражданскому воспитанию, физическому и интеллектуальному развитию молодежи.

### **5.12 МФП «Умный город Новороссийск»**

**Полное наименование МФП:** «Умный город Новороссийск».

**Сроки реализации МФП:** 2019 – 2030 гг.

**Цели Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска, на достижение которых направлен МФП:**

- Умный город Новороссийск – территория будущего, ориентированная на ценности умных горожан, экономики и пространства.

**Соответствие МФП федеральным и региональным документам стратегического планирования и проектного управления:**

- Направлен на реализацию национальных проектов (программ):
  - «Цифровая экономика».
- Направлен на достижение цели Стратегии Краснодарского края: «Территория умной экономики, ориентированной на реализацию потенциала молодых талантов и предпринимателей, обеспечивающих глобальное технологическое лидерство России».
- Направлен на реализацию флагманского проекта Краснодарского края «Умная Кубань – лидеры будущего», который обеспечивает реализацию ключевых задач в области институционального развития (G2 «Развитие предпринимательства» и G2 «Государственное управление третьего поколения (Госуправление 3.0)») и инновационного развития («G4. Основные направления развития научно-инновационной сферы – стимулирование развития умной экономики»). Данная инициатива также направлена на стимулирование развития человеческого капитала через развитие поколения молодых талантов и предпринимателей.

#### **Ответственные за реализацию МФП**

Куратор и руководитель проекта, перечень исполнителей и соисполнителей мероприятий проекта утверждаются в соответствии с «Положением об организации проектной деятельности в муниципальном образовании город Новороссийск» и включаются в Паспорт муниципального флагманского проекта в составе Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска до 2030 г.

#### **Краткое описание проекта**

Ключевым субъектом данного проекта является Человек-горожанин – высшая ценность Стратегии. Создание благоприятных условий для привлечения, удержания и развития человеческого капитала, применения талантов и компетенций каждого на общее благо города Новороссийска и Краснодарского края – ключевой приоритет Стратегии. Данный муниципальный флагманский проект должен заложить основу развития инновационного города с эффективным управлением, через комплекс технических и институциональных решений и мероприятий, на основе согласования интересов всех ключевых субъектов.

Приоритеты умного города включают пять задач, формирующих целостную среду умного города:

- Задача 1. Создание информационной системы, обеспечивающей доступ к открытым данным социально-экономического развития города («Открытый Новороссийск» - открытые сервисы обмена данными об экономической и социальной жизни горожан).
- Задача 2. Повышение эффективности муниципального управления на основе сервисов и платформенных решений («Управление Новороссийском»).
- Задача 3. Обеспечение высокого уровня безопасности жителей и гостей города на основе систем мониторинга основных параметров функционирования города («Безопасный Новороссийск» - система оперативного реагирования и постоянного наблюдения за жизнью города, для обеспечения высокого уровня безопасности города).
- Задача 4. Создание единого информационного пространства для субъектов экономики («Деловой Новороссийск» - цифровые платформы и сервисы для развития бизнеса).
- Задача 5. Цифровизация системы управления развитием территории города («Пространство Новороссийска» - сервисы и решения для повышения эффективности территориально-пространственного управления).

#### **Ожидаемые результаты реализации МФП**

- Создание информационной системы, обеспечивающей доступ к открытым данным социально-экономического развития города.
- Повышение эффективности муниципального управления на основе сервисов и платформенных решений.
- Обеспечение высокого уровня безопасности жителей и гостей города на основе систем мониторинга основных параметров функционирования города.
- Создание единого информационного пространства для субъектов экономики.
- Цифровизация системы управления развитием территории города.

### **5.13 МФП «Городские системы Новороссийска»**

**Полное наименование МФП:** «Городские системы Новороссийска как основа устойчивого развития городского округа».

**Сроки реализации МФП:** 2019 – 2030 гг.

**Цели Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска, на достижение которых направлен МФП:**

- Новороссийск – сбалансированное пространство жизнедеятельности, формируемое через комплексное развитие городских инфраструктурных проектов.

**Соответствие МФП федеральным и региональным документам стратегического планирования и проектного управления:**

- Направлен на реализацию национальных проектов (программ):
  - «Жильё и городская среда».
- Направлен на достижение цели Стратегии Краснодарского края «Лидер Южного полюса роста, территория, обладающая устойчивой системой расселения в парадигме «умных городов и сел», созданных для людей, сохраняющих и развивающих поликультурные традиции и природу Кубани и Азово-Черноморского побережья; рационально и эффективно используемое комфортное пространство жизнедеятельности населения и гостей региона с высоким качеством среды обитания».
- Направлен на реализацию Флагманского проекта Краснодарского края «Пространство без границ» в части приоритетной программы «Трансформация городов-лидеров Краснодарского края».

### **Ответственные за реализацию МФП**

Куратор и руководитель проекта, перечень исполнителей и соисполнителей мероприятий проекта утверждаются в соответствии с «Положением об организации проектной деятельности в муниципальном образовании город Новороссийск» и включаются в Паспорт муниципального флагманского проекта в составе Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска до 2030 г.

### **Краткое описание проекта**

МФП «Городские системы Новороссийска» отражает синергию национальных задач в сфере сбалансированного развития городских инфраструктур в увязке с освоением новых и развитием застроенных территорий, строительством новых промышленных и социальных объектов при условии соблюдения экологической безопасности.

### **Ожидаемые результаты реализации МФП**

- Повышение стоимости земли и объектов капитального строительства.
- Повышение эффективности управления городским хозяйством и развитием территории.
- Оптимизация структуры органов исполнительной власти муниципального образования город Новороссийск.
- Повышение качества жизни местного населения.
- Повышение привлекательности г. Новороссийска для потенциальных мигрантов (рост миграционного потока) и гостей города.
- Привлечение высококвалифицированных специалистов с высоким уровнем запроса к качеству городских услуг.
- Повышение привлекательности города для молодого населения, сокращение оттока человеческого капитала из города.
- Внедрение наилучших доступных, в том числе «зеленых», и современных ресурсосберегающих технологий.
- Внедрение цифровых технологий в систему жизнеобеспечения города.
- Улучшение экологической обстановки в целом по городу.
- Улучшение состояния воды в акватории Цемесской бухты.
- Повышение качества жизни населения.
- Повышение уровня предоставления коммунальных услуг населению.
- Снижение негативного воздействия от автомобильного транспорта на окружающую среду.
- Повышение мобильности населения.
- Повышение инвестиционной привлекательности Новороссийска.
- Повышение налогооблагаемой базы в результате повышения стоимости земельных участков и активов.

## 6 СЦЕНАРИИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Стратегия определена на 12 лет (2019-2030 гг.) и предполагает два шестилетних этапа, каждый из которых разделен на 2 трехлетних этапа. При этом при необходимости 1 раз в три года будет проходить корректировка, а 1 раз в шесть лет – обновление Стратегии. Этапы реализации различаются по условиям, факторам, рискам социально-экономического развития и приоритетам экономической политики Краснодарского края.

**Первый этап (2019-2024 гг.)** базируется на реализации и расширении тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика муниципального образования с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала и формирования предпосылок значительного роста конкурентоспособности. На данном этапе необходимо будет структурировать систему муниципальных программ, с формированием системы муниципальных флагманских и приоритетных проектов развития, структурированных в рамках портфеля региональных флагманских проектов, согласованных с системой национальных проектов развития.

В рамках первой трехлетки первого этапа темпы роста будут низкими в силу ряда глобальных и российских факторов. Будет осуществляться запуск стартового пакета проектов, входящих в портфель приоритетных проектов муниципального образования. Реализация первого этапа Стратегии в условиях продолжающегося геополитического кризиса, сохранения международных санкций в отношении ряда российских граждан, компаний и банков, усиления ограничений на международных рынках капитала в совокупности с низкой ценой на нефть, а также вызванного указанными факторами ухудшения экономической ситуации и возможного продолжения спада российской экономики сопряжена с существенными рисками недостижения целевых значений показателей реализации Стратегии на данном этапе и обуславливает вероятность корректировок системы стратегических документов Российской Федерации, Краснодарского края и МО г. Новороссийск.

При этом в рамках второй трехлетки первого этапа будут создаваться институциональные условия и технологические заделы развития. В рамках кластерной активации ускорится модернизация «современной экономики» и начнется создание заделов «умной экономики», реализация программ развития молодых талантов, направленных на обеспечение глобального технологического лидерства России, на региональном уровне стартуют проекты межрегиональной и международной интеграции. Внешняя конъюнктура улучшится, темпы роста повысятся. Кластерная активация обеспечит заметный рост конкурентоспособности экономики и социальной сферы г. Новороссийска, на основе перехода города на новую сбалансированную модель развития, значительного улучшения качества человеческого потенциала и пространства, углубления структурной модернизации «современной экономики», значительного развития новой «умной экономики», превращения инноваций в значимый фактор экономического роста.

**Второй этап (2025-2030 гг. и далее)** – произойдет рывок в повышении конкурентоспособности экономики, будут созданы условия достижения высоких позиций в области конкурентоспособности на уровне городов Российской Федерации в рамках ряда ключевых направлений, существенное воздействие на развитие окажет реализация программы молодых талантов-инноваторов, в результате которой произойдет запуск и успешная реализация большого количества инновационных проектов. В рамках данного этапа программа расширит поле своей реализации.

Неопределенность прогноза внешних условий обуславливает необходимость использования сценарных вариантов реализации Стратегии. Предложено три сценария: инерционный (сценарий жестких ресурсных ограничений); базовый (сценарий умеренных ресурсных ограничений) и оптимистический (сценарий мягких ресурсных ограничений).

**Инерционный сценарий.** Данный сценарий не предполагает значительного ускорения темпов экономического роста (возможно временное ухудшение положения в зависимости от влияния внешних факторов, для этих условий будет рассматриваться инерционный пессимистический сценарий), развитие идет по «стандартным» инерционным трендам, ресурсные

ограничения не преодолеваются. С учетом ресурсных ограничений реализуются только наиболее приоритетные и наименее ресурсоемкие проекты (возможно смещение сроков реализации проектов на более поздний срок). Основные параметры сценария:

- закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах с целью формирования устойчивой модели развития, позволяющей обеспечить незначительное сокращение разрыва в конкурентоспособности большинства направлений экономики города от уровня городов-лидеров, что приведет к незначительной модернизации экономической структуры города;
- небольшой рост человеческого капитала;
- реализация ограниченного количества долгосрочных приоритетных проектов и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики и социальной сферы;
- небольшой рост инвестиционной привлекательности;
- формирование условий пространственного развития;
- расширение интеграционных процессов в межмуниципальной, межрегиональное и международное социально-экономическое пространство;
- развитие институциональной среды, способствующей сбалансированному устойчивому развитию;
- стабильный уровень безопасности.

**Базовый сценарий.** Данный сценарий предполагает то, что будут осуществлены необходимые меры, направленные на преодоление ресурсных ограничений. Преимущественно реализуются проекты с низким риском реализации в прогнозируемые сроки и ряд ключевых крупных проектов, сопряженных с повышенными рисками. Основные параметры сценария:

- высокая степень реализации потенциала развития города;
- закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных направлениях (в том числе на базе повышения технологического уровня и роста производительности труда в приоритетных направлениях экономики и социальной сферы), стимулирование роста конкурентоспособности в новых направлениях с целью формирования устойчивой сбалансированной модели развития на основе кластерной активации, соблюдающей баланс индустриальных и постиндустриальных факторов развития;
- развитие человеческого потенциала с акцентом на развитие привлечения и удержания молодых талантов на базе высокого благосостояния, социального благополучия, согласия и безопасности через глубокую модернизацию социальной сферы;
- осуществление большинства долгосрочных приоритетных проектов и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики;
- существенное улучшение инвестиционного климата, в том числе для иностранных инвесторов;
- сбалансированное пространственное развитие (создание направлений экономического развития, рост качества пространства) и значительная интеграция в межмуниципальное, межрегиональное и международное социально-экономическое пространство;
- создание институциональной среды, способствующей устойчивому развитию.

**Оптимистический сценарий.** Предполагает полное раскрытие потенциала развития, достижение высокого уровня муниципальной конкурентоспособности. Успешно реализуется кластерная активация: модернизируется «современная экономика», создается сектор «умной экономики». Большинство намеченных проектов реализуется в плановые сроки. Создается сектор новой экономики, способный успешно производить и выводить на глобальные рынки новые продукты, материалы и технологии.

## 7 КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ Г. НОВОРОССИЙСКА И ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

### 7.1 Прогноз ключевых индикаторов

Таблица 21 – Сценарные прогнозы<sup>8</sup>

| Индикатор   | 2016  | 2021  | 2024  | 2027  | 2030  |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, млрд руб. |       |       |       |       |       |
| Инерционный   | 386   | 525   | 672   | 810   | 960   |
| Базовый   | 386   | 580   | 810   | 1 014 | 1 234 |
| Оптимистический   | 386   | 602   | 907   | 1 179 | 1 471 |
| Накопленный среднегодовой темп роста экономики (CAGR с 2016 г.), %                                  |       |       |       |       |       |
| Инерционный   |       | 101,9 | 102,8 | 102,6 | 102,4 |
| Базовый   |       | 103,9 | 105,2 | 104,7 | 104,3 |
| Оптимистический   |       | 104,8 | 106,8 | 106,2 | 105,6 |
| Рост объема промышленного производства к 2016, раз  |       |       |       |       |       |
| Инерционный   |       | 1,5   | 1,8   | 2,0   | 2,2   |
| Базовый   |       | 1,7   | 2,4   | 2,8   | 3,2   |
| Оптимистический   |       | 1,8   | 2,6   | 3,2   | 3,7   |
| Доходы консолидированного бюджета, млрд руб.  |       |       |       |       |       |
| Инерционный   | 6,1   | 8,4   | 9,9   | 11,5  | 13,2  |
| Базовый   | 6,1   | 8,7   | 10,8  | 12,8  | 15,1  |
| Оптимистический   | 6,1   | 8,9   | 11,2  | 13,6  | 16,3  |
| Среднегодовая численность населения, тыс. чел.  |       |       |       |       |       |
| Инерционный   | 327,9 | 353,7 | 367,9 | 380,6 | 391,1 |
| Базовый   | 327,9 | 355,2 | 371,8 | 387,5 | 401,4 |
| Оптимистический   | 327,9 | 358,7 | 379,8 | 400,5 | 420,0 |
| Миграционный прирост, тыс. чел.   |       |       |       |       |       |
| Инерционный   | 4,9   | 5,0   | 4,5   | 4,2   | 3,9   |
| Базовый   | 4,9   | 5,6   | 5,3   | 5,0   | 4,7   |
| Оптимистический   | 4,9   | 7,0   | 6,7   | 6,5   | 6,2   |
| Среднесписочная численность занятых в экономике, тыс. чел.  |       |       |       |       |       |
| Инерционный   | 69,8  | 69,3  | 75,1  | 79,2  | 82,3  |
| Базовый   | 69,8  | 73,8  | 82,8  | 89,5  | 95,3  |
| Оптимистический   | 69,8  | 75,8  | 86,7  | 94,3  | 100,9 |
| Индекс производительности труда, в сопоставимых ценах   |       |       |       |       |       |
| Инерционный   |       | 106,3 | 101,1 | 100,2 | 100,6 |
| Базовый   |       | 108,3 | 102,6 | 100,3 | 100,8 |
| Оптимистический   |       | 110,1 | 104,7 | 100,8 | 101,8 |
| Среднемесячная заработная плата, тыс. руб.  |       |       |       |       |       |
| Инерционный   | 39,3  | 50,5  | 57,2  | 64,0  | 70,8  |
| Базовый   | 39,3  | 51,8  | 60,8  | 70,0  | 80,6  |
| Оптимистический   | 39,3  | 53,1  | 64,2  | 75,9  | 89,5  |
| Ввод жилья, тыс. кв. м  |       |       |       |       |       |
| Инерционный   | 261   | 277   | 286   | 296   | 305   |
| Базовый   | 261   | 287   | 305   | 322   | 339   |
| Оптимистический   | 261   | 304   | 334   | 364   | 394   |

<sup>8</sup> В ценах соответствующих лет (если не указано иное).

## 7.2 Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии

Таблица 22 – Динамика отраслевых индикаторов (базовый сценарий)

| Индикатор / комплексы  | 2016        | 2021        | 2024        | 2027        | 2030        |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млрд руб.</b> | <b>386</b>  | <b>525</b>  | <b>672</b>  | <b>810</b>  | <b>960</b>  |
| Агропромышленный комплекс  | 8           | 14          | 23          | 33          | 45          |
| Топливо-энергетический комплекс  | 2           | 15          | 28          | 36          | 44          |
| Комплекс отраслей промышленности   | 15          | 33          | 58          | 83          | 112         |
| Комплекс строительства и ЖКХ   | 36          | 57          | 72          | 90          | 111         |
| Торгово-транспортно-логистический комплекс   | 311         | 435         | 591         | 723         | 857         |
| Санаторно-курортный и туристский комплекс  | 2           | 6           | 8           | 12          | 15          |
| Комплекс социальных и инновационных услуг  | 12          | 21          | 29          | 38          | 50          |
| <b>Среднесписочная численность занятых в экономике, тыс. чел.</b>  | <b>69,8</b> | <b>73,8</b> | <b>82,8</b> | <b>89,5</b> | <b>95,3</b> |
| Агропромышленный комплекс  | 1,9         | 2,8         | 3,8         | 4,3         | 4,7         |
| Топливо-энергетический комплекс  | 2,5         | 3,2         | 3,9         | 4,2         | 4,4         |
| Комплекс отраслей промышленности   | 2,0         | 6,1         | 9,3         | 11,5        | 12,5        |
| Комплекс строительства и ЖКХ   | 9,8         | 9,1         | 9,0         | 9,0         | 8,9         |
| Торгово-транспортно-логистический комплекс   | 24,6        | 19,2        | 19,7        | 20,1        | 20,5        |
| Санаторно-курортный и туристский комплекс  | 1,8         | 2,3         | 2,5         | 2,6         | 2,6         |
| Комплекс социальных и инновационных услуг  | 27,0        | 31,1        | 34,7        | 37,9        | 41,7        |
| <b>Среднемесячная заработная плата, тыс. руб.</b>  | <b>39,3</b> | <b>51,8</b> | <b>60,8</b> | <b>70,0</b> | <b>80,6</b> |
| Агропромышленный комплекс  | 33,2        | 39,4        | 44,3        | 50,9        | 58,2        |
| Топливо-энергетический комплекс  | 33,8        | 45,8        | 55,2        | 65,5        | 76,0        |
| Комплекс отраслей промышленности   | 23,3        | 49,9        | 60,8        | 66,8        | 77,1        |
| Комплекс строительства и ЖКХ   | 35,6        | 44,8        | 50,4        | 56,4        | 62,6        |
| Торгово-транспортно-логистический комплекс   | 50,5        | 70,7        | 82,7        | 94,7        | 107,0       |
| Санаторно-курортный и туристский комплекс  | 22,1        | 33,4        | 40,7        | 48,4        | 56,5        |
| Комплекс социальных и инновационных услуг  | 32,9        | 44,5        | 53,6        | 63,8        | 75,3        |

Таблица 23 – Оценка финансовых ресурсов реализации стратегии

| Индикатор / комплексы   | 2016         | 2021           | 2024           | 2027           | 2030           |
|---|--------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| <b>Прогноз потребности в инвестициях (по крупным и средним), необходимых для реализации Стратегии, млн руб.</b> |              | <b>101 807</b> | <b>134 738</b> | <b>103 455</b> | <b>143 914</b> |
| Агропромышленный комплекс   |              | 2 159          | 3 026          | 2 953          | 4 403          |
| Топливо-энергетический комплекс   |              | 8 806          | 3 395          | 3 986          | 5 122          |
| Комплекс отраслей промышленности  |              | 14 331         | 22 700         | 19 592         | 28 188         |
| Комплекс строительства и ЖКХ  |              | 2 419          | 3 397          | 3 432          | 5 300          |
| Торгово-транспортно-логистический комплекс  |              | 63 452         | 88 724         | 60 067         | 81 611         |
| Санаторно-курортный и туристский комплекс   |              | 2 431          | 3 122          | 3 124          | 4 382          |
| Комплекс социальных и инновационных услуг   |              | 8 207          | 10 374         | 10 301         | 14 907         |
| <b>Прогноз доходов и расходов бюджета, млн руб.*</b>  |              |                |                |                |                |
| <b>Доходы</b>   | <b>6 139</b> | <b>8 734</b>   | <b>10 751</b>  | <b>12 772</b>  | <b>15 059</b>  |
| Налоговые доходы  | 2 988        | 4 454          | 5 878          | 7 280          | 8 882          |
| Неналоговые доходы  | 535          | 531            | 628            | 728            | 836            |
| Безвозмездные поступления   | 2 615        | 3 749          | 4 245          | 4 765          | 5 342          |
| <b>Расходы</b>  | <b>6 385</b> | <b>8 734</b>   | <b>10 751</b>  | <b>12 772</b>  | <b>15 059</b>  |
| общегосударственные вопросы   | 630          | 748            | 855            | 953            | 1 061          |
| национальная оборона  | 0            | 1              | 1              | 1              | 2              |



| Индикатор / комплексы                                       | 2016  | 2021  | 2024  | 2027  | 2030  |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 124   | 169   | 193   | 215   | 239   |
| национальная экономика                                      | 379   | 698   | 999   | 1 208 | 1 345 |
| жилищно-коммунальное хозяйство                              | 1 029 | 970   | 1 109 | 1 340 | 1 619 |
| охрана окружающей среды                                     | 2     | 1     | 1     | 1     | 1     |
| образование   | 2 683 | 4 170 | 5 270 | 6 371 | 7 692 |
| культура, кинематография                                    | 260   | 369   | 422   | 470   | 523   |
| здравоохранение   | 444   | 534   | 675   | 816   | 986   |
| социальная политика   | 196   | 277   | 317   | 383   | 462   |
| физическая культура и спорт                                 | 249   | 520   | 594   | 662   | 737   |
| средства массовой информации                                | 25    | 26    | 30    | 33    | 37    |
| обслуживание государственного и муниципального долга        | 365   | 250   | 286   | 319   | 355   |

\* Прогноз доходов и расходов бюджета представляет собой оценку потенциала изменения соответствующих статей бюджета, в привязке к реализации базового сценария, и не является бюджетным прогнозом. Бюджетный прогноз г. Новороссийска на долгосрочный период формируется в соответствии с федеральным, региональным и муниципальным законодательством.

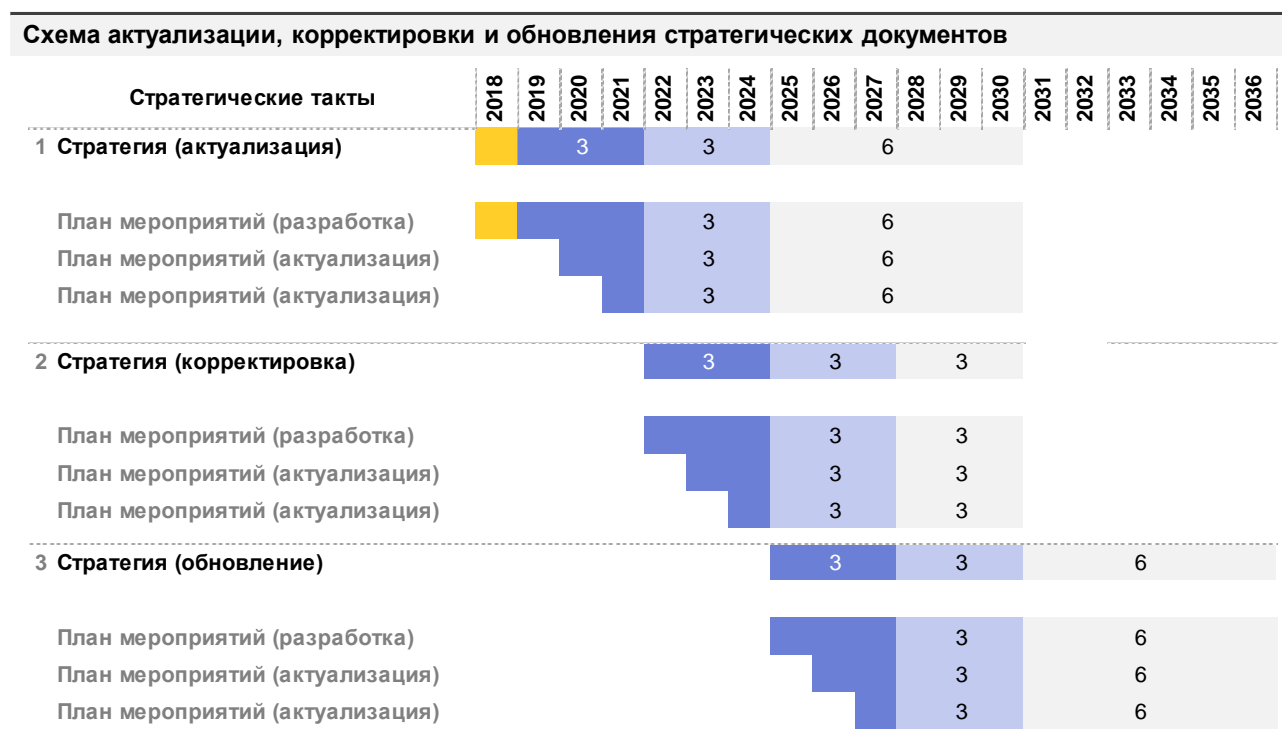
## 8 ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ, МОНИТОРИНГ СТРАТЕГИИ

Основным механизмом реализации Стратегии социально-экономического развития г. Новороссийска является система муниципальных флагманских проектов, утвержденные паспорта которых включаются в План мероприятий по реализации Стратегии с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации. В свою очередь, на основе Плана мероприятий будут внесены изменения в существующие муниципальные программы, а также, при необходимости, разработаны новые муниципальные программы, в которых будут определены конкретные мероприятия с указанием объемов и источников финансирования.

Таким образом, основная работа по обеспечению выполнения положений Стратегии будет связана с контролем реализации Плана мероприятий, муниципальных флагманских проектов и муниципальных программ. При этом должны быть обеспечены взаимосвязь и регулярные скоординированные обновления Стратегии, Плана мероприятий и муниципальных программ.

Процедуры актуализации, корректировки и обновления (при необходимости) – регулярные процессы: один раз в год проводится актуализация, один раз в три года – корректировка и один раз в шесть лет – обновление набора стратегических документов. Процедуры предполагают анализ факторов, действие которых привело к расхождению с планируемыми показателями, а также согласование и утверждение скорректированных текстов и значений индикаторов.

Рисунок 64



Источник: LC-AV.



Основным видом отчетности о реализации отдельных мероприятий Стратегии являются оперативные и ежегодные отчеты органов местного самоуправления муниципального образования г. Новороссийск и Агентства развития г. Новороссийска.

Одним из важных инструментов обеспечения реализации Стратегии также является продвижение самой Стратегии в различных целевых группах и формирование на основе Стратегии системы брендинга и продвижения брендов как г. Новороссийска в целом, так и отдельных его территорий и муниципальных флагманских проектов Стратегии.

## 9 СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Г. НОВОРОССИЙСК

В 2018 г. в установленном порядке планируется разработка и утверждение нормативного акта муниципального образования г. Новороссийск «О стратегии социально-экономического развития МО г. Новороссийска на период до 2030 года», учет положений Стратегии в рамках муниципального бюджета, программ и проектов муниципального образования, обеспечивающих реализацию национальных, федеральных и региональных проектов, формирование (структурирование) муниципальных флагманских проектов Новороссийска.

Достижение предусмотренных Стратегией амбициозных задач повышения конкурентоспособности города обуславливает потребность внедрения проактивного – «живого» управления, ориентированного на повышение эффективности (через достижение запланированных долгосрочных результатов на основе проектного подхода) и устойчивости (обеспечения гарантированно высокого качества работы системы управления за счет использования передовых методов и привлечения лучших специалистов). Достижению приоритетных целей и решению основных задач Стратегии должны в целом соответствовать все документы муниципального стратегического, проектного и операционного планирования и управления.

Изменения в институциональной среде представляют собой длительный и трудоемкий процесс, однако можно выделить направления, где уже в среднесрочной перспективе вероятны ощутимые результаты. В первую очередь речь идет о создании системы стратегического управления развитием Новороссийска (ССУР) – **системы управления будущим на основе выстраивания контура развития муниципального образования: реструктуризация системы исполнительной власти, развитие муниципального Проектного офиса, создание и обеспечение эффективного функционирования Агентства развития г. Новороссийска**, которое должно сфокусировать усилия и ресурсы на стратегических аспектах, связанных с реализацией Стратегии в целом через реализацию ключевых программ развития и муниципальных флагманских проектов.

Рисунок 65



Источник: LC-AV, Проектный офис Новороссийска.

ССУР должна обеспечить взаимодействие различных уровней власти, общественных организаций, частных компаний в выполнении следующих функций:

- Определение и уточнение стратегических приоритетов развития муниципального образования.
- Обеспечение вовлеченности власти, бизнеса и общества в решение вопросов развития муниципального образования.
- Синхронизация механизмов отраслевого и территориального планирования с созданием организационных структур, деятельность которых будет направлена на реализацию стратегических программ и проектов развития.
- Внедрение в управление развитием механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства и повышение эффективности расходов муниципального бюджета.
- Мониторинг и актуализация Стратегии.

Организационно-правовая форма Агентства развития – автономная некоммерческая организация (АНО).

Деятельность Агентства развития будет базироваться на следующих основных принципах:

- Агентство развития создается для стимулирования ключевых направлений экономики, социальной сферы и пространственного развития г. Новороссийска.
- Агентство развития использует проектный подход (привлекая к реализации проектов качественных партнеров и экспертов), то есть работает «на результат», который определяется для каждого проекта и для Агентства развития в целом как набор ключевых показателей эффективности, утверждаемых и ежегодно актуализируемых в трехлетних планах деятельности Агентства развития, разрабатываемых на основе Стратегии развития муниципального образования.
- Агентство развития может создаваться как при участии только МО г. Новороссийск, так и в рамках муниципально-частного партнерства с привлечением частного партнера, обладающего должными компетенциями, готового взять на себя обязательства и риски на основе долгосрочного контракта.
- Основным источником финансирования деятельности Агентства развития должно стать вознаграждение за достижение запланированных показателей развития и объема привлеченных инвестиций.
- Агентство развития является «центром компетенций», накапливая лучшую практику достижения результатов с целью ее тиражирования в рамках приоритетных мероприятий и проектов.
- Агентство развития формируется с привлечением лучших специалистов и отраслевых экспертов; сотрудники Агентства развития не являются государственными служащими, что позволяет устанавливать конкурентоспособное вознаграждение, напрямую связанное с результатами деятельности.

Рисунок 66



Систему управления АНО «Агентство развития г. Новороссийска» целесообразно организовать следующим образом:

- Наблюдательный совет под руководством Главы МО г. Новороссийск и с представителями органов исполнительной власти в его составе обеспечивает участие Агентства развития в реализации Стратегии, осуществляет контроль деятельности.
- Попечительский совет с участием в его составе собственников крупнейших финансовых и промышленных групп обеспечивает привлечение финансирования.
- Исполнительная дирекция обеспечивает текущую деятельность АНО «Агентство развития г. Новороссийска».

Дорожная карта проектной активации (в разрезе семи направлений конкуренции (G1-G7):

G1. Клиентоориентированные приоритетные проекты:

- Определение портфеля конкурентоспособных приоритетных проектов в рамках МФП.
- Диагностика рынков. Разработка и реализация программы продвижения продуктов МФП.
- Разработка и реализация программы оптимизации издержек в рамках продуктов МФП.

G2. Передовые игроки и институты:

- Выявление и поддержка лидеров-генераторов развития МФП. Определение ключевых участников МФП.
- Синхронизация стратегий и бизнес-планов участников МФП.
- Разработка и реализация дорожных карт развития МФП, фиксирующих стратегию развития и набор государственных/муниципальных механизмов поддержки.
- Реализация системы оптимизации/реформирования бизнеса ключевых участников МФП.

- Содействие эффективной кооперации участников МФП между собой и с ведущими мировыми компаниями.
- Определение институтов развития МФП (институт развития, инжиниринговый центр, фонд, др.).
- Реализация институциональной программы снижения административных барьеров.

G3. Фокус на таланты и ценности:

- Формализация требований к специалистам МФП.
- Формирование системы ценностей и этических норм МФП.
- Привлечение и удержание лучших лидеров и талантов в МФП (включая мировых звезд).

G4. Лидерство в инновациях:

- Формирование перечня ключевых инноваций МФП. Определение портфеля инновационных проектов.
- Запуск «тройной спирали»: бизнес-наука-власть.

G5. Эффективное и «устойчивое» использование природных ресурсов:

- Определение набора ресурсов и потребности в них со стороны предприятий и проектов, входящих в МФП.

G6. Высококачественная инфраструктура:

- Формирование списка инфраструктурных ограничений в развитии МФП.
- Формирование портфеля приоритетных инфраструктурных проектов МФП.
- Стимулирование развития действующих и создания новых зон развития, промышленных и технопарков.

G7. Высокая инвестиционная привлекательность и качество финансовой системы:

- Формирование инвестиционного портфеля приоритетных проектов МФП.
- Разработка и реализация программы инвестиционного продвижения приоритетных проектов развития МФП.
- Разработка и реализация программы сопровождения привлечения инвестиций (финансовых и стратегических) в приоритетные проекты МФП.
- Обеспечение приоритетной поддержкой участников МФП (налоговая, финансовая, инфраструктурная, административная).
- Проведение мониторинга и оценка эффективности уровня развития МФП.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СТРУКТУРА ЭКОНОМИЧЕСКИХ КОМПЛЕКСОВ Г. НОВОРОССИЙСКА

Таблица 24 – Структура экономических комплексов и схема соответствия ОКВЭД

| Комплексы / Отрасли   | Код ОКВЭД   | Название раздела ОКВЭД (ОК 029-2001)  |
|---|-------------|---|
| <b>Агропромышленный комплекс (АПК)</b>  |             |   |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство                                  | A 01        | Сельское хозяйство, охота   |
| Производство пищевых продуктов  | DA          | Производство пищевых продуктов, включая напитки и табака  |
| Рыболовство, рыбоводство  | B           | Рыболовство, рыбоводство  |
| <b>Комплекс отраслей промышленности (КОП)</b>                                 |             |   |
| <b>Химическая промышленность</b>  |             |   |
| Химическое производство   | DG          | Химическое производство   |
| Производство резиновых и пластмассовых изделий                                | DH          | Производство резиновых и пластмассовых изделий  |
| <b>Лесная промышленность</b>  |             |   |
| Обработка древесины и производство изделий из дерева                          | DD          | Обработка древесины и производство изделий из дерева  |
| Целлюлозно-бумажное производство  | DE.21       | Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них   |
| Лесное хозяйство  | A 02        | Лесное хозяйство  |
| <b>Машиностроение</b>   |             |   |
| Машины и оборудование   | DK          | Производство машин и оборудования   |
| Электрооборудование   | DL          | Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования   |
| Транспортные средства и оборудование  | DM          | Производство транспортных средств и оборудования  |
| Металлургическое производство   | DJ          | Металлургическое производство   |
| <b>Легкая промышленность и другие обрабатывающие производства</b>             |             |   |
| Текстильное и швейное производство  | DB          | Текстильное и швейное производство  |
| Производство кожи, изделий из кожи  | DC          | Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви   |
| Прочее  | Остальные D |   |
| <b>Топливо-энергетический комплекс (ТЭК)</b>                                  |             |   |
| Топливо-энергетические полезные ископаемые                                    | CA          | Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых  |
| Производство нефтепродуктов   | DF          | Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов   |
| Производство и распределение газообразного топлива                            | EA 40.21    | Производство и распределение газообразного топлива; торговля газообразным топливом, подаваемым по распределительным сетям |
| Производство, передача и распределение электроэнергии                         | EA 40.1     | Производство, передача и распределение электроэнергии   |
| Производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии) | EA 40.3     | Производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)   |
| <b>Комплекс строительства и ЖКХ (КСиЖКХ)</b>                                  |             |   |
| <b>Строительство и производство строительных материалов</b>                   |             |   |
| Строительство   | F           | Строительство   |
| Производство прочих неметаллических минеральных продуктов                     | DI          | Производство прочих неметаллических минеральных продуктов   |
| Добыча прочих полезных ископаемых   | CB 14       | Добыча прочих полезных ископаемых   |
| <b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>   |             |   |
| Недвижимость  | KA 70       | Операции с недвижимым имуществом  |
| Сбор, очистка и распределение воды  | EA 41       | Сбор, очистка и распределение воды  |
| Сбор сточных вод, отходов и аналогичная деятельность                          | OA 90       | Сбор сточных вод, отходов и аналогичная деятельность  |
| <b>Торгово-транспортно-логистический комплекс (ТТЛК)</b>                      |             |   |



| Комплексы / Отрасли  | Код ОКВЭД              | Название раздела ОКВЭД (ОК 029-2001)   |
|--|------------------------|--|
| <b>Торговля</b>  | G                      | Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования |
| <b>Транспорт и логистика</b>                                   |                        |  |
| Железнодорожный транспорт                                      | I 60.1                 | Железнодорожный транспорт  |
| Автомобильный транспорт  | I 60.2                 | Автомобильный транспорт  |
| Водный транспорт   | I 61                   | Деятельность водного транспорта  |
| Воздушный транспорт  | I 62                   | Деятельность воздушного транспорта   |
| Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность     | I 63, без I 63.3       | Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность   |
| Трубопроводный транспорт                                       | I 60.3                 | Трубопроводный транспорт   |
| <b>Курортно-туристский комплекс (СКТК)</b>                     |                        |  |
| Гостиницы и рестораны  | H                      | Гостиницы и рестораны  |
| Санатории  | 85.11.2                | Санатории  |
| Деятельность туристических агентств                            | I 63.3                 | Деятельность туристических агентств  |
| Услуги по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта  | O 92                   | Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта  |
| <b>Комплекс социальных и инновационных услуг (КСИУ)</b>        |                        |  |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг              | N (без 85.11.2)        | Здравоохранение и предоставление социальных услуг (без санаториев)   |
| Образование  | M                      | Образование  |
| Научные исследования и разработки                              | K 73                   | Научные исследования и разработки  |
| Информационные технологии                                      | K 72                   | Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий                                |
| Услуги связи   | I 64                   | Связь  |
| Финансовые услуги  | J                      | Финансовая деятельность  |
| Госуправление, госуслуги, безопасность, социальное страхование | L                      | Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение                         |
| Деловые и персональные услуги                                  | O 91, O 93; K 71, K 74 |  |