



ОБЗОР

изменений законодательства о концессионных соглашениях, соглашениях о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, предусмотренных Федеральным законом от 10.07.2023 № 296-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Часть 5. Отдельные положения Закона о концессионных соглашениях и Закона о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве

#обеспечение #концессионная плата #требования к частной стороне #примерные КС
#реестр КС #контроль концедента #мониторинг КС #приостановление (прекращение)
деятельности по КС #финансирующие организации

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	3
1. Банковская гарантия в качестве способа обеспечения заявки на участие в конкурсе / исполнения обязательств частной стороны.....	4
2. Концессионная плата.....	8
3. Требования к концессионерам	9
4. Требования к частным партнерам	10
5. Примерные КС	10
6. Реестр КС	11
7. Контроль концедента.....	12
8. Мониторинг КС	13
9. Приостановление (прекращение) концессионером деятельности по КС	14
10. Финансирующие организации	16
Приложение 1	18

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Национальный Центр ГЧП подготовил обзор изменений Закона о концессионных соглашениях¹ (далее – «**115-ФЗ**») и Закона о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве² (далее – «**224-ФЗ**»), предусмотренных Федеральным законом от 10.07.2023 № 296-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – «**Закон**»).

Закон принят в целях совершенствования механизмов государственно-частного партнерства для реализации долгосрочных инфраструктурных проектов и повышения их инвестиционной привлекательности для частных инвесторов³.

Закон был опубликован 10 июля 2023 года. Большинство положений Закона вступят в силу с 1 октября 2023 года⁴.

Настоящая часть обзора посвящена положениям Закона об отдельных изменениях порядка реализации концессионных соглашений (далее – «**КС**») и соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве (далее – «**СГЧП**»).

¹ Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

² Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

³ См. пояснительную записку к Закону: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/83061-8?ysclid=lj5qpak4rq229223633>.

⁴ Часть положений вступает в силу в иные сроки. Переходные положения Закона будут подробно рассмотрены в отдельной части обзора.

1. Банковская гарантия в качестве способа обеспечения заявки на участие в конкурсе / исполнения обязательств частной стороны

1.1. Изменено регулирование о банковских гарантиях

Введен новый способ обеспечения заявки на участие в конкурсе – банковская гарантия

В соответствии с действующими редакциями 115-ФЗ и 224-ФЗ заявка на участие в конкурсе может быть обеспечена исключительно предоставлением задатка. При этом на рынке существует потребность в наличии альтернативного способа обеспечения, поскольку при задатке его средства «замораживаются» на срок проведения конкурса (т. е. средства возвращаются участникам конкурса спустя продолжительное время).

В соответствии с Законом участники конкурса будут предоставлять в качестве обеспечения заявки задаток и (или) банковскую гарантию – в зависимости от того, что будет предусмотрено конкурсной документацией. При этом согласно Закону концедент / публичный партнер в качестве способа обеспечения заявки на участие в конкурсе *вправе выбрать* предоставление заявителем безотзывной банковской гарантии⁵.

Такой подход – выбор вида обеспечения заявки на участие в конкурсе организатором торгов, а не заявителем, участвующим в конкурсе, – отличается от того, что предусмотрено, например, законодательством о государственных (муниципальных) закупках⁶, законодательством о закупках контролируемыми государством (муниципалитетами) юридическими лицами⁷.

Поэтому во избежание возможных споров⁸, концеденты могут устанавливать

⁵ ч. 1 ст. 38¹ 115-ФЗ в новой редакции, ч. 7¹ ст. 19 224-ФЗ в новой редакции.

При этом в главах 115-ФЗ и 224-ФЗ об электронном конкурсе предусмотрено, что обеспечение заявки на участие в конкурсе в электронной форме *осуществляется заявителем* путем внесения суммы задатка и (или) предоставления безотзывной банковской гарантии (ч. 1 ст. 38⁴ 115-ФЗ, ч. 1 ст. 32³ 224-ФЗ) (из чего можно сделать вывод, что заявитель самостоятельно выбирает форму обеспечения).

Но ч. 1 ст. 38¹ 115-ФЗ в новой редакции, ч. 7¹ ст. 19 224-ФЗ в новой редакции (о том, что концедент / публичный партнер вправе выбрать способ обеспечения) являются общими нормами по отношению к иным нормам 115-ФЗ, 224-ФЗ об обеспечении заявки на участие в конкурсе. Более того, иные нормы в главах 115-ФЗ, 224-ФЗ об электронном конкурсе (например, ст. 38⁵ 115-ФЗ, ст. 32.4 224-ФЗ) исходят из того, что конкурсная документация может и не предусматривать предоставление банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на конкурс.

⁶ Согласно ч. 4 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обеспечение заявки на участие в закупке (конкурсе или аукционе) может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии. **Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется участником закупки самостоятельно.**

⁷ Согласно ч. 25 ст. 3² Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации. **Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.**

⁸ Примеры таких споров в отношении конкурсной документации в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: (i) в решении Новгородского УФАС России от 22.07.2020 № 053/06/64-377/2020 антимонопольный орган, признавая жалобу на действия заказчика обоснованной, установил, что **документация предусматривала обеспечение заявки на участие в электронном аукционе только путем внесения денежных средств.** Указанное было признано нарушением ч.ч. 2, 3 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

в конкурсной документации альтернативность вида обеспечения заявки на конкурс – задаток или банковская гарантия по выбору участника конкурса.

Необходимо принять постановление Правительства РФ, для того чтобы банковская гарантия могла использоваться в качестве обеспечения исполнения обязательств концессионера и частного партнера по КС и СГЧП, заявки на участие в конкурсе

Согласно Закону в отношении банковской гарантии как обеспечения исполнения обязательств по КС и СГЧП и заявки на участие в конкурсе должно быть принято постановление Правительства РФ. Данное постановление Правительства должно утвердить ряд требований, в том числе требования к (i) самим банковским гарантиям, предоставляемым и в качестве обеспечения по КС, СГЧП, и в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, а также к (ii) банкам, которые их выдают.

На дату настоящего обзора из всех вопросов, подлежащих урегулированию, Правительством РФ утверждены только:

- требования к банковским гарантиям, предоставляемым по КС, в случае если объектом КС являются объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения⁹; и
- требования к концессионеру в отношении банков, предоставляющих банковские гарантии в качестве обеспечения исполнения обязательств по КС¹⁰.

Подробнее сопоставление действующих постановлений Правительства РФ и необходимых к принятию см. в Приложении 1.

В связи с этим возникает вопрос – будут ли применяться нормы 115-ФЗ и 224-ФЗ о банковской гарантии в новой редакции, если к моменту вступления Закона в силу соответствующее постановление Правительства РФ не будет принято.

Норма о банковских гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения обязательств по КС и СГЧП, заявки на участие в конкурсе, отсылает к постановлению Правительства РФ. Данное постановление Правительства, среди прочего, должно установить требования к банкам-гарантам, банковской гарантии. Это означает, что данная норма является бланкетной. В судебной практике отсутствует единый подход к тому, может ли действовать бланкетная норма в отрыве от акта, на который в ней дается ссылка.

В сфере публично-правовых отношений превалирует позиция, содержащаяся в актах Конституционного Суда РФ¹¹. Данная позиция заключается в том, что бланкетная норма подлежит применению только в системном единстве с положениями иного нормативного

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившееся в ненадлежащем установлении в документации требования к способу обеспечения заявки на участие в аукционе; (ii) в решении ФАС России от 27.02.2020 № 223ФЗ-149/20 антимонопольный орган, рассматривая жалобу на действия заказчика, установил, что **документация содержала закрытый перечень способов обеспечения заявки на участие в аукционе**, что нарушает требования ч. 25 ст. 3² Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч. 20 ст. 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

⁹ Указанные требования утверждены постановлением Правительства РФ от 19.12.2013 № 1188.

¹⁰ Указанные требования утверждены постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 № 495.

¹¹ Например, постановление Конституционного Суда РФ от 04.06.2015 № 13-П, постановление Конституционного Суда РФ от 14.02.2013 № 4-П, определение Конституционного Суда РФ от 28.06.2012 № 1253-О.

правового акта (то есть пока не принято постановление Правительства РФ, норма закона не может применяться).

Иной подход имеется в спорах в связи с реализацией прав граждан, предусмотренных законом¹².

Поэтому может быть сделан вывод, что банковские гарантии в большинстве случаев¹³ не смогут предоставляться до принятия постановления Правительства РФ, если иное не будет следовать из судебной практики и (или) разъяснений органов власти (например, писем Минэкономразвития России).

Опубликован проект постановления Правительства РФ, содержащий требуемые правила в отношении банковских гарантий

На Федеральном портале нормативных правовых актов размещен проект постановления Правительства РФ «О требованиях к банкам и банковским гарантиям, используемым для целей Федеральных законов «О концессионных соглашениях», «О государственно частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁴. В данном проекте предусмотрены:

- требования к банкам, которые вправе выдавать безотзывные банковские гарантии, предоставляемые в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения обязательств концессионера и частного партнера по соглашению;
- требования к безотзывным банковским гарантиям, предоставляемым в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения обязательств концессионера и частного партнера по соглашению;
- перечень документов, предоставляемых концедентом, публичным партнером гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по безотзывной банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения обязательств концессионера и частного партнера по соглашению;
- правила предоставления безотзывной банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме;
- формы требования об осуществлении уплаты денежной суммы по безотзывной банковской гарантии.

Данный проект содержит, в частности, следующие требования:

- требования в отношении банков, которые вправе выдавать безотзывные

¹² Согласно нему норма закона обязательна для исполнения и в том случае, если отсутствует подзаконное регулирование. В частности, суды указывали следующее: «отсутствие надлежащей процедуры реализации гражданином права, гарантированного законом, не может служить препятствием к реализации этого права»: «отсутствие механизма реализации права не может явиться основанием для умаления признаваемого и гарантируемого законом права добросовестного приобретателя на получение компенсации и для освобождения государства от установленных им самим обязательств перед своими гражданами» (например, апелляционное определение Алтайского краевого суда от 28.06.2017 по делу № 33-6674/2017).

¹³ Исключения составляют банковские гарантии, выдаваемые в качестве обеспечения по КС в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

¹⁴ <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=140139>

банковские гарантии¹⁵:

- наличие у банка универсальной лицензии Центрального банка РФ¹⁶;
 - наличие у банка кредитного рейтинга не ниже уровня «B-(RU)»¹⁷ (в постановлении Правительства РФ от 15.06.2009 № 495¹⁸ данное требование отсутствует).
- требования к безотзывным банковским гарантиям, предоставляемым в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения обязательств концессионера и частного партнера по соглашению:
- обязанность гаранта уплатить бенефициару неустойку в размере 0,1% денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;
 - условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на корреспондентский счет кредитной организации, в которой открыт банковский счет бенефициара;
 - права бенефициара по передаче права требования по банковской гарантии при замене бенефициара с предварительным извещением об этом гаранта;
 - установленный проектом постановления Правительства РФ перечень документов, предоставляемых бенефициаром гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

При этом запрещается включать в условия банковской гарантии:

- требования о представлении бенефициару гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение принципалом обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией;
- требования о предоставлении бенефициаром отчета об исполнении КС и СГЧП;
- требования о предоставлении бенефициаром гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии документов, не включенных в перечень документов, установленных постановлением Правительства РФ.

¹⁵ В полный перечень требований к банкам, которые вправе выдавать безотзывные банковские гарантии, предоставляемые в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе на право заключения КС и СГЧП и исполнения обязательств концессионера и частного партнера по соглашению также включены следующие условия: (i) период деятельности банка составляет не менее 3 лет; (ii) наличие у банка безусловно положительного аудиторского заключения за прошедший год.

¹⁶ В действующем Постановлении Правительства РФ в качестве требования в отношении банков, предоставляющих безотзывные банковские гарантии, установлено наличие **генеральной** лицензии;

¹⁷ Указанный рейтинг может быть присвоен такими кредитными рейтинговыми агентствами как: (i) Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (АО); и (или) (ii) «Рейтинговое агентство «Эксперт РА», и (или) (iii) ООО «Национальные Кредитные Рейтинги», и (или) (iv) ООО «Национальное Рейтинговое Агентство».

¹⁸ Которое устанавливает требования к концессионеру в отношении банков, предоставляющих банковские гарантии – обеспечение исполнения обязательств по КС.

1.2. Установлена возможность предоставления банковской гарантии ВЭБ.РФ для обеспечения заявки на участие в конкурсе / обязательств концессионера, частного партнера

До принятия Закона гарантом по банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств частной стороны по КС, СГЧП могли выступать:

- по КС – исключительно банки;
- по СГЧП – банки или иные кредитные организации.

Одновременно с этим важным участником рынка ГЧП является ВЭБ.РФ, который формально не подпадает под легальное определение «банка», «кредитной организации»¹⁹.

С принятием Закона открывается возможность предоставления заявителями, концессионерами, частными партнерами в качестве обеспечения заявки, обязательств концессионера по КС, частного партнера по СГЧП банковской гарантии ВЭБ.РФ.

2. Концессионная плата

Исключена обязательность концессионной платы, теперь это необязательное условие КС

Согласно действующей редакции 115-ФЗ условия о концессионной плате должны быть включены в КС, за исключением КС в отношении объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения. Ее размер, форма, порядок и сроки внесения – существенное условие КС.

На практике не для всех концессионных проектов требуется данный инструмент. По таким проектам для формального соблюдения требований 115-ФЗ концессионная плата устанавливается в номинальном размере. Например, как единовременный платеж²⁰ в размере 10 тыс. рублей²¹.

Такая невостребованность концессионной платы учтена в новой редакции 115-ФЗ.

¹⁹ Согласно ст. 1 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» кредитная организация – юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка РФ имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные данным федеральным законом. Кредитная организация образуется на основе любой формы собственности как *хозяйственное общество*; банком является *кредитная организация*, которая имеет исключительное право осуществлять банковские операции, предусмотренные в ст. 1 указанного федерального закона.

В соответствии с п.п. 2-3 ст. 4 Федерального закона от 17.05.2007 № 82-ФЗ «О государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» законодательство о банках и банковской деятельности распространяется на деятельность ВЭБ.РФ в части, не противоречащей данному федеральному закону, и с учетом установленных данным федеральным законом особенностей; на ВЭБ.РФ не распространяются положения законодательства о банках и банковской деятельности, регулирующие в частности порядок государственной регистрации кредитных организаций и выдачи им лицензий на осуществление банковских операций.

²⁰ После ввода объекта в эксплуатацию.

²¹ Примеры таких проектов: (i) в КС в отношении объекта социального обслуживания граждан – дома престарелых, подлежащего созданию и предназначенного для осуществления деятельности по социальному обслуживанию граждан, концессионная плата установлена в размере 1 000 (одна тысяча) руб., вносится единовременно (проект на Платформе РОСИНФРА: <https://dpo.rosinfra.ru/projects-office/371/form/Passport>); (ii) в КС в отношении объектов наружного освещения, находящихся в собственности города Благовещенска, концессионная плата установлена в размере 10 000 (десять тысяч) руб., вносится единовременно (проект на Платформе РОСИНФРА: <https://dpo.rosinfra.ru/projects-office/6882/form/questionnaire>); (iii) в КС в отношении создания и последующей эксплуатации автомобильной дороги общего пользования в городе Магадане с мостовым сооружением и сетью ливневой канализации, концессионная плата установлена в размере 1 000 (одна тысяча) руб., вносится единовременно (проект на Платформе РОСИНФРА: <https://dpo.rosinfra.ru/projects-office/9460/form/questionnaire>).

Теперь концессионная плата – необязательное условие КС.

Включение условий о концессионной плате в текст КС будет требоваться только в том случае, если такой вид платы согласован сторонами (например, для разделения между сторонами «сверхдохода»).

3. Требования к концессионерам

Установлены общие обязательные требования к концессионерам

Список требований

В действующей редакции 115-ФЗ общие требования к концессионеру установлены через требования в отношении (i) участников конкурса, (ii) лиц, подающих частную инициативу или (iii) альтернативную заявку в процедуре частной инициативы.

В новой редакции 115-ФЗ закреплены общие обязательные требования, которые будут предъявляться ко всем концессионерам, а также будут распространяться на (i) участников конкурса (дополнительные требования к ним могут устанавливаться конкурсной документацией), (ii) инициатора проекта по частной инициативе и (iii) альтернативных заявителей. Эти требования следующие:

- не проводится процедура ликвидации или отсутствует решение о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
- не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве);
- не приостановлена деятельность концессионера;
- отсутствует регистрация в офшорных зонах.

Последнее из требований, указанных в списке, ранее в 115-ФЗ не упоминалось. Однако оно, по сути, не вводит существенно новое ограничение. Обусловлено это тем, что исполнение денежных обязательств концедента может осуществляться в форме субсидий²² и (или) бюджетных инвестиций²³. При этом в Бюджетном кодексе РФ (далее – «**БК РФ**») установлен общий запрет на предоставление субсидий и бюджетных инвестиций офшорным компаниям²⁴. Поэтому то, что в 115-ФЗ закрепляется требование об отсутствии регистрации концессионера в офшорных зонах, не меняет существенно регулирование для КС, предусматривающих плановые денежные обязательства концедента.

Последствия несоблюдения требований

Внесенные поправки предполагают, что все без исключения концессионеры (включая концессионеров, определенных на основании решения Правительства РФ) должны соблюдать предъявленные требования в течение всего срока действия КС.

Вместе с тем новая редакция 115-ФЗ прямо не закрепляет последствия несоответствия

²² п. 6 ст. 78 БК РФ.

²³ п. 5 ст. 79 БК РФ.

²⁴ Согласно п. 15 ст. 241 БК РФ не допускается предоставление субсидий, предусмотренных ст. 78 БК РФ, иностранным юридическим лицам, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов РФ перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в РФ.

Аналогичные ограничения распространяются также на предоставление бюджетных инвестиций. Однако в норме-запрете (п. 15 ст. 241 БК РФ) указаны бюджетные инвестиции, предусмотренные ст. 80 БК РФ, а не ст. 79 БК РФ (в которой содержится норма о бюджетных инвестициях по КС). Представляется, что общая цель запрета – не предоставлять бюджетные инвестиции иностранным лицам, а упоминание ст. 79 БК РФ в норме-запрете связано с тем, что основными получателями бюджетных инвестиций по ст. 79 БК РФ являются государственные (муниципальные) заказчики.

концессионера предъявляемым к нему требованиям. Такие последствия предусмотрены только на случай реорганизации концессионера. Так, концессионное соглашение может быть расторгнуто из-за несоответствия реорганизованного или возникшего в результате реорганизации юридического лица (концессионера) требованиям к концессионеру и требованиям к участникам конкурса (если КС заключено по конкурсу). Данное основание для расторжения КС уже предусмотрено в 115-ФЗ. Однако в действующей редакции 115-ФЗ его формулировка не является универсальной и применяется только к случаям заключения КС по итогам конкурса, т. к. требует соответствия требованиям только к участникам конкурса. Новая редакция 115-ФЗ устраняет этот правовой пробел, обобщая необходимость соответствия требованиям к концессионеру после реорганизации безотносительно способа заключения КС.

Во всех остальных случаях 115-ФЗ не предусматривает прямо последствия, которые наступают, если концессионер перестал соответствовать требованиям, установленным 115-ФЗ. Поэтому рекомендуется указывать непосредственно в самом КС такие последствия. Например, включать в КС условие о том, что несоответствие концессионера требованиям, предъявляемым к нему 115-ФЗ, является основанием для досрочного прекращения КС и (или) замены концессионера²⁵.

4. Требования к частным партнерам

Установлено, что лицо, к которому переходят права и обязанности частного партнера по СГЧП в случае его реорганизации или замены без проведения конкурса, должно соответствовать требованиям 224-ФЗ, предъявляемым к частным партнерам

Согласно действующей редакции 224-ФЗ правопреемники частного партнера, вступающие на его место при его реорганизации или замене, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к участникам конкурса на право заключения СГЧП и установленным конкурсной документацией. Эти нормы создают неопределенность в части:

- возможности реорганизации / замены частного партнера, если СГЧП было заключено не по результатам конкурса;
- если такая реорганизация / замена возможны, каким требованиям должны соответствовать правопреемники частного партнера.

Новая редакция 224-ФЗ устраняет данную неопределенность и указывает, что общим требованием к новым частным партнерам²⁶ является их соответствие требованиям, предъявляемым 224-ФЗ к частным партнерам. При этом Закон прямо выделяет, что только в случае заключения СГЧП по итогам конкурса новый частный партнер должен дополнительно соответствовать требованиям к участникам конкурса и конкурсной документации.

5. Примерные КС

Исключена норма о заключении КС в соответствии с примерными КС

В первоначальной редакции 115-ФЗ было указано, что КС заключаются в соответствии с типовыми КС, утвержденными Правительством РФ. При этом постановления

²⁵ Для этого обеспечение соблюдения требований к концессионеру должно быть сформулировано в КС в качестве обязательства концессионера (согласно ч. 4 ст. 5 115-ФЗ замена концессионера без проведения конкурса может быть осуществлена при условии, что неисполнение или ненадлежащее исполнение концессионером обязательств по КС повлекло за собой нарушение существенных условий КС и (или) причинен вред жизни или здоровью людей либо имеется угроза причинения такого вреда).

²⁶ К которым переходят права и обязанности частного партнера в порядке реорганизации либо в результате замены без проведения конкурса.

Правительства РФ, которые утверждали типовые КС, содержали оговорку, что КС может содержать не противоречащие законодательству РФ положения, не урегулированные типовым соглашением.

В 2008 году в 115-ФЗ была внесена норма о том, что КС могут включать в себя не урегулированные этими типовыми КС и не противоречащие законодательству РФ и конкурсной документации условия²⁷. В 2015 году формулировка 115-ФЗ «типовые» КС была заменена на «примерные»²⁸ КС²⁹. Эта правка позволила участникам рынка исходить из того, что КС может заключаться по иной структуре, а также с иными формулировками, чем предусмотрены примерными КС. Однако в процессе переговоров или в рамках судебных споров зачастую возникает вопрос об обязательности применения примерных КС³⁰.

Новая редакция 115-ФЗ устанавливает, что примерные КС *могут быть* использованы при заключении КС. При этом норма о том, что КС заключаются в соответствии с примерными соглашениями, утратила силу. Возможность утверждения примерных КС оставлена.

Такое новое регулирование позволяет сделать вывод, что стороны не обязаны заключать КС с использованием примерного КС.

Рекомендации

Несмотря на то, что норма о заключении КС в соответствии с примерными КС исключена, рекомендуется при заключении КС включать в него условия, отраженные в примерном КС (как минимальный набор условий). Такой подход позволит минимизировать споры о применении примерного КС. Эти споры могут возникать и после вступления в силу Закона – до тех пор, пока акты Правительства РФ, которыми утверждены примерные КС, содержат положение о том, что КС заключается в соответствии с примерным КС, утвержденным соответствующим актом³¹.

6. Реестр КС

Создается реестр КС

Новая редакция 115-ФЗ предусматривает создание реестра КС. Минэкономразвития России утвердит порядок его формирования и ведения, разместит реестр на своем официальном сайте. Реестр будет содержать данные о концессионных соглашениях, реализуемых и реализованных на территории РФ. Положение о реестре КС вступит в силу с 1 января 2024 года.

²⁷ Изменение внесено Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (изменение вступило в силу 02.07.2008).

²⁸ Изменение внесено Федеральным законом от 21.07.2014 № 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (изменение вступило в силу с 01.02.2015).

²⁹ На момент подготовки настоящего обзора утверждено 14 примерных КС.

³⁰ Например, в постановлении Арбитражного суда Центрального округа от 10.12.2020 № Ф10-4899/2020 по делу № А64-1993/2019 суд, в качестве одного из аргументов для отказа в удовлетворении требований по спору о возмещении концессионеру недополученного объема валовой выручки, указал: «**Примерное концессионное соглашение положений о возмещении концессионеру недополученного объема валовой выручки в связи с недобором мощности/электрической энергии потребителями, присоединенными к объектам, созданным в рамках концессионного соглашения, не содержит**».

³¹ На 21.07.2023 данное положение содержится во всех примерных КС, за исключением примерного КС в отношении объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена (распоряжение Правительства РФ от 14.03.2023 № 589-р).

На данный момент сведения о планируемых и заключенных КС учитываются в ГАИС «Управление». Органы государственной власти и местного самоуправления вносят данные в ГАИС «Управление» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.01.2021 № 74 «О совершенствовании порядка мониторинга заключения и реализации заключенных концессионных соглашений и об обеспечении оценки условных и безусловных обязательств бюджетов бюджетной системы РФ, возникающих при реализации концессионных соглашений» (далее – «**Постановление № 74**»).

На основании Постановления № 74 Минэкономразвития России публикует только обобщенные данные о КС, заключенных на территории РФ (ежегодно: до 15 марта года, следующего за отчетным). Эти сведения публикуются в рамках мониторинга КС, который осуществляет Минэкономразвития России как оператор ГАИС «Управление». С примерами отчетов можно ознакомиться на его [сайте](#).

В новых положениях 115-ФЗ однозначно не сказано, будет ли открытым доступ к создаваемому реестру КС (речь только о том, что реестр *размещается* на сайте Минэкономразвития России). Если такой доступ будет, не ясно, какие именно данные будут публиковаться.

При этом 224-ФЗ уже содержит нормы о реестре СГЧП. Согласно п. 3 ч. 2 ст. 11 224-ФЗ реестр СГЧП подлежит опубликованию на сайте Минэкономразвития. При этом в действующей редакции 224-ФЗ (в отличие от новой редакции 115-ФЗ) содержатся нормы о ведении реестра на всех трех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном³². С реестром можно ознакомиться на [сайте](#) Минэкономразвития России.

На уровне регионов и муниципалитетов сложилась различная практика публикации заключенных и реализуемых КС и СГЧП. Большинство регионов и ряд муниципальных образований публикуют данную информацию на своих инвестиционных порталах или официальных сайтах администраций, позиционируя таким образом свой опыт и практики для новых потенциальных инвесторов. Как правило, в рамках такого подхода уполномоченные органы власти публикуют только общие сведения, информация представляется не вполне единообразно и не позволяет всесторонне проанализировать информацию об условиях заключенных соглашений и об особенностях подготовки.

При этом в агрегированном виде база реализуемых и планируемых ГЧП-проектов в регионах и муниципальных образованиях, в том числе реализуемых в рамках КС, СГЧП и некоторых иных формах, ведется и доступна для общего пользования на Платформе «Росинфра»: <https://rosinfra.ru/>.

В случае появления открытого реестра на сайте Минэкономразвития России ведение Базы проектов «Росинфра» потребует меньших трудозатрат на сбор информации и позволит команде Платформы сфокусироваться на детальном разборе и продвижении лучших практик, а также на развитии сервиса по поиску планируемых и предлагаемых к реализации инвестиционных проектов регионов и городов.

7. Контроль концедента

Право концедента на проведение контроля заменено на обязанность

В действующей редакции 115-ФЗ осуществление контроля за соблюдением концессионером условий КС – право концедента.

³² п. 8 ч. 2 ст. 16, п. 6 ч. 2 ст. 17, п. 5 ч. 2 ст. 18 224-ФЗ.

Согласно новой редакции 115-ФЗ такой контроль становится обязанностью концедента. Данное положение соответствует уже сложившейся практике. Так, во всех примерных КС, утвержденных Правительством РФ, содержатся разделы о порядке осуществления концедентом контроля за исполнением КС. В связи с этим стороны, как правило, включают положения о контроле концедента в КС.

8. Мониторинг КС

Установлено, что условия КС не должны ограничивать возможность проведения мониторинга в отношении КС

Правила о проведении мониторинга заключения и реализации КС содержатся в действующей редакции 115-ФЗ³³. Сбор сведений для мониторинга осуществляется на основании Постановления № 74 посредством внесения данных в ГАИС «Управление» (оператором является Минэкономразвития России).

На основании пп. 4-15 правил, утвержденных Постановлением № 74, концедент обязан своевременно размещать в ГАИС «Управление» полные и достоверные сведения о планируемых к заключению и реализуемых КС, а также обновлять внесенные сведения до 15 февраля и до 15 августа (в течение 10 рабочих дней со дня размещения предложения о заключении КС до момента принятия решения о заключении КС, если речь идет о планируемых КС, и со дня принятия решения о заключении КС до дня прекращения КС либо отмены решения о заключении КС, если речь идет о реализуемых КС).

Согласно [руководству](#) по заполнению сведений о реализации проектов ГЧП в ГАИС «Управление» вносятся сведения о КС посредством заполнения следующих разделов:

- общие сведения;
- описание объекта;
- подготовка проекта;
- создание;
- финансово-экономические показатели;
- эксплуатация;
- прекращение;
- условные бюджетные обязательства;
- изменение условий;
- дополнительно;
- комментарии.

³³ Подробные правила осуществления мониторинга содержатся в Постановлении Правительства РФ от 28.01.2021 № 74 «О совершенствовании порядка мониторинга заключения и реализации заключенных концессионных соглашений и об обеспечении оценки условных и безусловных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, возникающих при реализации концессионных соглашений» (вместе с «Правилами проведения мониторинга заключения и реализации заключенных концессионных соглашений, в том числе на предмет соблюдения сторонами концессионного соглашения взятых на себя обязательств по достижению целевых показателей, содержащихся в концессионном соглашении, сроков их реализации, объема привлекаемых инвестиций и иных существенных условий концессионного соглашения»).

При этом в п. 15 [Правил проведения мониторинга КС](#)³⁴, утвержденных Постановлением № 74, предусматривается размещение одного или нескольких подтверждающих документов (в виде сканированных копий) по перечню согласно приложению 1 к этим Правилам.

В новой редакции 115-ФЗ дополняется, что условия КС не могут содержать положения, ограничивающие проведение мониторинга. Соответственно, условия КС не должны ограничивать каким-либо образом предоставление концессионером информации, необходимой концеденту для внесения в ГАИС «Управление» согласно Правилам проведения мониторинга КС, утвержденным Постановлением № 74.

В свою очередь, мониторинг СГЧП осуществляется на основании п. 6 ч. 2 ст. 16 224-ФЗ и приказа Минэкономразвития России от 02.02.2021 № 40 «Об утверждении Порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве». Сведения о СГЧП вносятся соответствующими пользователями органов власти в рамках того же интерфейса в ГАИС «Управление», который используется для внесения сведений о КС. При этом в 224-ФЗ отсутствуют аналогичные положения о недопустимости положений СГЧП, ограничивающих мониторинг. Однако это не означает, что в СГЧП допустимы положения, ограничивающие возможность проведения мониторинга (внесение соответствующих данных в ГАИС «Управление»). Подобные положения будут противоречить, в частности, правилам Приказа Минэкономразвития № 40, обязывающего публичных партнеров вносить и актуализировать соответствующие данные в ГАИС «Управление». Соответственно, ограничение мониторинга в СГЧП также недопустимо.

9. Приостановление (прекращение) концессионером деятельности по КС

Установлено, что в нормативных правовых актах могут устанавливаться случаи, когда концессионер может приостанавливать (прекращать) деятельность по КС без согласия концедента

115-ФЗ: действующая и новая редакции

В 115-ФЗ установлено, что концессионер не может прекращать (приостанавливать) деятельность по КС *без согласия* концедента³⁵.

В действующей редакции 115-ФЗ установлено только одно исключение³⁶ – концессионер вправе приостановить исполнение КС без согласия концедента, если в течение 30 дней после поступления требования концессионера об изменении существенных условий КС концедент не принял решение об изменении условий, не уведомил концессионера о начале рассмотрения вопроса в рамках подготовки проекта закона (решения) о соответствующем бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) или не предоставил концессионеру мотивированный отказ.

В новой редакции 115-ФЗ такие исключения могут устанавливаться также иными нормативными правовыми актами.

³⁴ Правила проведения мониторинга заключения и реализации заключенных концессионных соглашений, в том числе на предмет соблюдения сторонами концессионного соглашения взятых на себя обязательств по достижению целевых показателей, содержащихся в концессионном соглашении, сроков их реализации, объема привлекаемых инвестиций и иных существенных условий концессионного соглашения.

³⁵ п. 3 ч. 2 ст. 8 115-ФЗ. В 224-ФЗ аналогичное условие отсутствует.

³⁶ ч. 3⁷ ст. 13 115-ФЗ.

При этом в 115-ФЗ в качестве одного из существенных нарушений концессионером условий КС указано: «прекращение или приостановление концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, без согласия концедента, за исключением случаев, предусмотренных частью 3⁷ статьи 13 настоящего Федерального закона, а также положениями иных нормативных правовых актов». То есть в 115-ФЗ уже предусмотрена возможность того, что в иных нормативных правовых актах могут быть установлены случаи, когда концессионер может приостанавливать деятельность по КС без согласия концедента.

Таким образом, вносимая Законом правка скорее носит технический характер и синхронизирует положения концессионного законодательства между собой.

Условия КС о приостановлении концессионером деятельности по КС

На практике в КС часто определяется перечень случаев, при наступлении которых концессионер вправе приостановить исполнение КС без получения согласия концедента. Данный перечень шире, чем случаи, указанные в 115-ФЗ.

Стороны включают в соглашение указанные условия в силу того, что:

(i) согласно 115-ФЗ КС – это договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. К отношениям сторон КС применяются в соответствующих частях правила *гражданского законодательства* о договорах, элементы которых содержатся в КС, если иное не вытекает из 115-ФЗ или существа КС³⁷. Таким образом, концессионер вправе приостанавливать деятельность по КС по основаниям, предусмотренным общими или специальными нормами Гражданского кодекса РФ;

(ii) концедент путем заключения КС, в котором указаны случаи приостановления концессионером деятельности по КС, заранее согласовывает приостановление деятельности в указанных в КС случаях (т. е. такое приостановление осуществляется именно *с согласия* концедента, что соответствует положениям, прямо предусмотренным в 115-ФЗ).

В качестве одного из таких случаев указывается, например, наступление особого обстоятельства³⁸. Судебная практика, которая бы не признавала правомерность таких условий в КС, не выявлена. Более того, в одном из дел суд прямо указал, что приостановление концессионером деятельности по КС возможно по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством³⁹.

³⁷ ч. 2 ст. 3 115-ФЗ.

³⁸ Подробнее о механизме особых обстоятельств см. в части 2 серии настоящих обзоров.

³⁹ Например, в постановлении Арбитражного суда Дальневосточного округа от 29.09.2017 № Ф03-3716/2017 по делу № А51-2068/2017 суд указал: «К отношениям сторон концессионного соглашения **применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении**, если иное не вытекает из настоящего Федерального закона или существа концессионного соглашения.<...> **Согласно пункту 1 статьи 719 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик вправе не приступать к работе, а начатую работу приостановить в случаях, когда нарушение заказчиком своих обязанностей по договору подряда, в частности непредоставление материала, оборудования, технической документации или подлежащей переработке (обработке) вещи, препятствует исполнению договора подряда, а также при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что исполнение указанных обязанностей не будет произведено в установленный срок. <...> несоблюдение обществом сроков строительства <...>, а также нарушение градостроительных норм <...>, выполнение работ без разрешения на строительство,**

Возможность приостановления концессионером деятельности по КС по основаниям, предусмотренным не только 115-ФЗ, но и иными нормативными правовыми актами и самим КС, подтверждается также в тексте примерного КС в сфере транспорта⁴⁰. В этом примерном КС среди возможных условий соглашения определено: «Приостановление исполнения обязательств осуществляется *по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и соглашением*».

Вопросы, связанные с толкованием положений Закона

При рассмотрении положений о нормативных правовых актах, возникают вопросы, связанные с толкованием данных положений, в том числе:

- могут ли это быть нормативные правовые акты общего характера, т. е. акты, которые распространяются не только на концессионную сферу (например, акты, которые распространяются на всех юридических лиц);
- на каком уровне могут приниматься данные акты – только на федеральном уровне или также на уровне субъектов РФ и муниципалитетов.

С одной стороны, отношения по КС регулируются гражданским законодательством, которое относится к исключительному ведению РФ⁴¹. С другой стороны, в рамках реализации концессионных проектов возникают не только гражданско-правовые отношения, но и иные отношения, которые могут регулироваться на региональном и муниципальном уровне.

Также сама по себе формулировка вызывает вопросы, поскольку в ней не используются такие традиционные словосочетания как «настоящим Федеральным законом, *другими федеральными законами*, иными нормативными правовыми актами *Российской Федерации*» или «настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами *Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления*». Недостатки юридической техники не позволяют однозначно определить, могут ли исключения устанавливаться: (i) федеральными законами (т. к. федеральные законы хотя и относятся к нормативным правовым актам, но обычно выделяются в тексте нормы отдельно); (ii) на уровне субъектов РФ и муниципалитетов (т. к. обычно в тексте нормы прямо указывается уровень актов – РФ и (или) субъекта РФ и (или) органов местного самоуправления).

Как фактически будут применяться новые положения 115-ФЗ – покажет нормотворческая и судебная практика.

10. Финансирующие организации

Финансирующие организации с государственным участием исключены из перечня лиц на стороне частного партнера

явились следствием нарушения концедентом встречных обязательств в части передачи концессионеру проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы (статьи 328, 405, 406, 718, 719 ГК РФ).».

⁴⁰ Примерное КС в отношении объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена (распоряжение Правительства РФ от 14.03.2023 № 589-р).

⁴¹ п. «о» ст. 71 Конституции РФ.

В действующей редакции 224-ФЗ установлено, что не могут являться частными партнерами, а также участвовать на стороне частного партнера юридические лица, находящиеся под контролем государства⁴².

При этом в 224-ФЗ не установлено, что является «участием на стороне частного партнера». В 115-ФЗ аналогичное регулирование в отношении концессионера отсутствует, вместе с тем, в 115-ФЗ формулировка «участвовать на стороне» употребляется в отношении унитарных предприятий и бюджетных учреждений, которые могут «участвовать на стороне концедента в обязательствах по концессионному соглашению и осуществлять отдельные полномочия концедента наряду с иными лицами, которые могут их осуществлять».

На практике встречается позиция, согласно которой финансирующие организации с государственным участием не могут предоставлять заемное финансирование частному партнеру, так как таким образом нарушается запрет для лиц, находящихся под контролем государства, на участие в проекте ГЧП на стороне частного партнера.

В новой редакции 224-ФЗ финансирующие организации, находящиеся под контролем государства, прямо исключены из перечня лиц, выступающих на стороне частного партнера. Данная поправка не вносит определенность в вопрос, что следует считать «участием на стороне» частного партнера. Возможны два противоположных толкования:

- исключение финансирующих организаций является дополнительным аргументом в пользу предположения, что к «участию на стороне» частного партнера относится только непосредственное участие в исполнении обязательств частного партнера по соглашению, например, участие в исполнении обязательств по созданию объекта СГЧП, для которых привлекается подрядчик, но не косвенное участие в виде предоставления частному партнеру финансирования; либо напротив
- исключение финансирующих организаций с государственным участием – это частный случай, специально предусмотренный в законе; при этом общее правило сохраняется и «участие на стороне» частного партнера должно толковаться максимально широко как любое предоставление третьего лица в пользу частного партнера для исполнения обязательств частного партнера по СГЧП.

Внесенные поправки предполагают, что **государственные банки и ВЭБ.РФ могут предоставлять заемное финансирование** частному партнеру и таким образом участвовать в проектах ГЧП без ранее существовавшего риска.

⁴² Контроль означает, что РФ, субъект РФ, муниципальное образование, а также государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, публично-правовые компании и иные создаваемые РФ на основании федеральных законов юридические лица, хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, находящиеся под контролем РФ, субъекта РФ или муниципального образования (i) имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал контролируемого лица; или (ii) на основании договора или по иным основаниям получили право или полномочие определять решения, принимаемые контролируемым лицом, в том числе условия осуществления им предпринимательской деятельности; или (iii) имеют право назначить единоличный исполнительный орган и (или) более чем 50% состава коллегиального исполнительного органа либо имеют безусловную возможность избрать более чем 50% состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления.

Сравнение планируемых и действующих постановлений Правительства РФ в сфере банковских гарантий

Вопросы, которые должны быть урегулированы постановлением Правительства РФ	Действующее регулирование	Выводы
<p>Требования к банковским гарантиям, предоставляемым в качестве:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечения исполнения обязательств по КС, СГЧП; – обеспечения заявки на участие в конкурсе⁴³ 	<p>Постановление Правительства РФ от 19.12.2013 № 1188 устанавливает требования к банковским гарантиям, предоставляемым в случае, если объектом КС являются объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения</p>	<p>Действующее постановление Правительства РФ от 19.12.2013 № 1188 не содержит требований:</p> <ul style="list-style-type: none"> – к банковским гарантиям, предоставляемым по КС в отношении объектов, не являющихся объектами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения; – к банковским гарантиям, которые предоставляются как обеспечение заявки на участие в конкурсе. <p>Должно быть принято новое постановление Правительства РФ (проект которого уже разработан).</p>

⁴³ Подлежат утверждению Правительством РФ согласно ч. 1 ст. 38¹ 115-ФЗ, ч. 7¹ ст. 19 224-ФЗ в новой редакции.

Вопросы, которые должны быть урегулированы постановлением Правительства РФ	Действующее регулирование	Выводы
<p>Требования к банкам, выдающим банковские гарантии, предоставляемым в качестве:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечения исполнения обязательств по КС, СГЧП; – обеспечения заявки на участие в конкурсе⁴⁴ 	<p>Постановление Правительства РФ от 15.06.2009 № 495 устанавливает требования к <i>концессионеру</i> в отношении банков, предоставляющих банковские гарантии, – обеспечение исполнения обязательств по КС</p>	<p>Действующее постановление Правительства РФ от 15.06.2009 № 495 не содержит требований к банкам, выдающим банковские гарантии, предоставляемые:</p> <ul style="list-style-type: none"> – в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе; – в качестве обеспечения исполнения обязательств частными партнерами по СГЧП. <p>Кроме того, формально оно принято во исполнение нормы, которая со вступлением Закона в силу, прекратит свое действие.</p> <p>Должно быть принято новое постановление Правительства РФ (проект которого уже разработан).</p>
<p>Правила предоставления безотзывной банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе в электронной</p>	<p>Отсутствует</p>	<p>Нормы об электронном конкурсе являются новыми, поэтому какое-либо подзаконное регулирование по данному вопросу отсутствует.</p> <p>Должно быть принято новое постановление Правительства РФ</p>

⁴⁴ Подлежат утверждению Правительством РФ согласно ч. 1 ст. 38¹ 115-ФЗ, ч. 7.1 ст. 19 224-ФЗ в новой редакции.

Вопросы, которые должны быть урегулированы постановлением Правительства РФ	Действующее регулирование	Выводы
форме ⁴⁵		(проект которого уже разработан).
<p>Перечень документов, предоставляемых концедентом, публичным партнером одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по безотзывной банковской гарантии, предоставленной в качестве:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечения исполнения обязательств по КС, СГЧП; – обеспечения заявки на участие в конкурсе⁴⁶ 	Отсутствует	<p>Какое-либо подзаконное регулирование по данному вопросу отсутствует.</p> <p>Должно быть принято новое постановление Правительства РФ (проект которого уже разработан).</p>
Форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по безотзывной банковской гарантии, предоставленной победителем конкурса, единственным заявителем или участником конкурса ⁴⁷	Отсутствует	<p>Какое-либо подзаконное регулирование по данному вопросу отсутствует.</p> <p>Должно быть принято новое постановление Правительства РФ (проект которого уже разработан).</p>

⁴⁵ Подлежат утверждению Правительством РФ согласно ч. 1 ст. 38⁴ 115-ФЗ, ч. 1 ст. 32³ 224-ФЗ в новой редакции.

⁴⁶ Подлежат утверждению Правительством РФ согласно ч. 2¹ ст. 31 224-ФЗ в новой редакции.

⁴⁷ Подлежат утверждению Правительством РФ согласно ч. 2¹ ст. 31 224-ФЗ в новой редакции.