

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В РОССИИ

РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ГЧП: ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И АКТУАЛЬНЫЕ ТРЕНДЫ

Исполнительный директор Национального Центра ГЧП
Максим Ткаченко

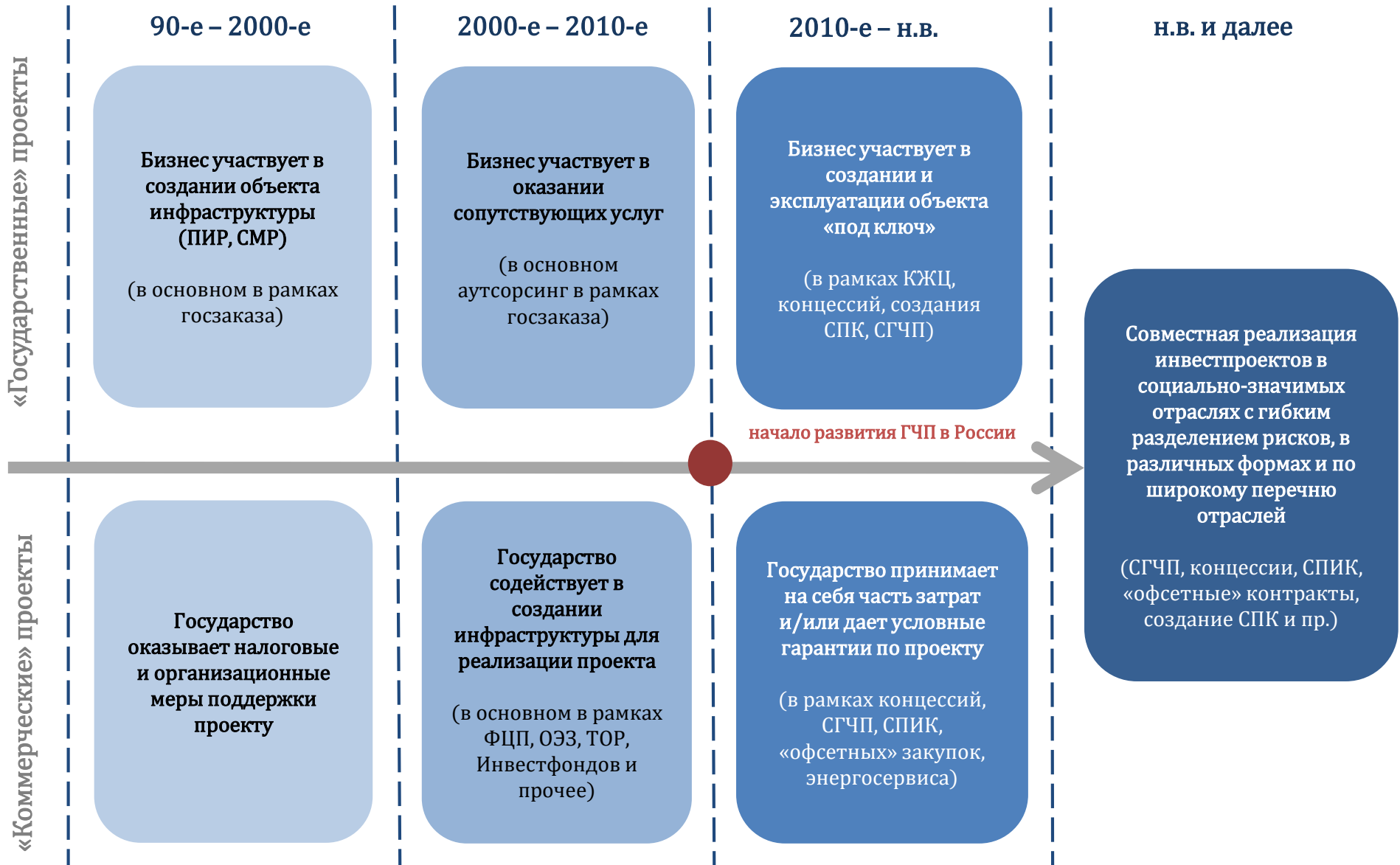
РАССМАТРИВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ

1. **ЧТО ТАКОЕ ГЧП В РОССИИ?** ЭВОЛЮЦИЯ ФОРМ ПАРТНЕРСТВА ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА: ОТ ГОСЗАКАЗА К ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМУ ПАРТНЕРСТВУ
2. **ТИПЫ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИИ**
 - 3.1. ПРОЕКТЫ ГЧП С «ПРЯМЫМ СБОРОМ» ПЛАТЫ
 - 3.2. ПРОЕКТЫ ГЧП С СОФИНАНСИРОВАНИЕМ ЗАТРАТ ИЗ БЮДЖЕТА
 - 3.3. ПРОЕКТЫ ГЧП С ГАРАНТИЕЙ ДОХОДНОСТИ (ВЫРУЧКИ, ЗАГРУЗКИ)
 - 3.3. ПРОЕКТЫ ГЧП С ПЛАТОЙ ЗА ДОСТУПНОСТЬ (ФИКСИРОВАННЫМИ ПЛАТЕЖАМИ)
3. **ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИИ**
4. **АЛГОРИТМ И ОТРАСЛЕВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЗАПУСКА ГЧП-ПРОЕКТА**
5. **ТЕНДЕНЦИИ И ФАКТОРЫ ВЛИЯЮЩИЕ НА РАЗВИТИЕ РЫНКА ГЧП В РОССИИ**
6. **ПЛАТФОРМА «РОСИНФРА»**

ЧТО ТАКОЕ ГЧП В РОССИИ?

1. ЭВОЛЮЦИЯ ФОРМ ПАРТНЕРСТВА ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА: ОТ ГОСЗАКАЗА К ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОМУ ПАРТНЕРСТВУ

ЭВОЛЮЦИЯ ФОРМ ПАРТНЕРСТВА ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА



ПРИЗНАКИ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

- направлен на решения задач, находящихся **в сфере публичных интересов** (социальная сфера, транспорт, энергетика, коммунальная сфера, производство и поставка социально-значимых товаров и услуг, пр.) и **имеет юридически закреплённые социально-значимые обязательства частного партнера**
- предусматривает **создание (реконструкцию), а также техническое обслуживание и/или использование (эксплуатацию)** объекта частным партнёром с целью оказания услуг или производства товаров
- предусматривает полное или частичное **финансирование создания объекта частным инвестором** за счёт собственных и привлечённых средств (с возможной полной компенсацией за счёт средств бюджета, но в последующем)
- должен носить **долгосрочный характер** (как правило более 3-5 лет)
- предусматривает **распределение рисков между сторонами** (публично-правовым образованием и частным инвестором), в первую очередь связанных с превышением затрат или недополученными доходами в ходе реализации
- предусматривает обязательное **имущественное участие публичной стороны** (движимое имущество, земельный участок и пр.)

ВАРИАНТЫ ФИНАНСОВОГО И ИМУЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ ПУБЛИЧНОЙ
СТОРОНЫ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП

2. ТИПЫ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

ТИПЫ ПРОЕКТОВ ГЧП С УЧЕТОМ УСЛОВИЙ УЧАСТИЯ ПУБЛИЧНОЙ СТОРОНЫ

Степень покрытия коммерческого риска публичной стороной



ПРОЕКТЫ С «ПРЯМЫМ СБОРОМ» ПЛАТЫ

Основная мотивация сторон

Публичной:

снять с себя бюджетную нагрузку по содержанию объекта с сохранением профиля и возможностью влиять на условия использования инвестором (в том числе возможностью установления льгот и преференций для различных группа граждан) + привлечение более эффективного эксплуатанта

Частной:

использование имущества публичной стороны для организации коммерческой деятельности с большей правовой защитой своих капитальных инвестиций и условий использования (по сравнению с «классической» арендой), а также доп. преференциями

Возможные правовые формы

- Соглашение о ГЧП / МЧП (в рамках 224-ФЗ)
- Концессионное соглашение (в рамках 115-ФЗ)
- Аренда или безвозмездное пользование с инвестиционными обязательствами (в рамках общих норм ГК и регионального законодательства)¹
- Специальный инвестиционный контракт (на зем. участке публичной стороны)
- Создание совместной проектной компании (в рамках общих норм БК и ГК)

Ключевые особенности реализации

- необходимость наличия достаточного платежеспособного спроса
- Для концессионных соглашений и соглашений о ГЧП/МЧП:
- срок должен рассчитываться с учетом прогнозных сроков окупаемости, инвестиций частного партнера и упущенной выгоды бюджета (если применимо)
- Для иных правовых форм:
- невозможность установления детальных условий использования объекта инвестором и установления льгот и преференций для потребителей
 - меньшая правовая защита капитальных инвестиций частной стороны и условий использования объекта (по сравнению с 115-ФЗ и 224-ФЗ)

Примеры

- Концессионное соглашение в отношении объекта здравоохранения «Центр микрохирургии глаза в г. Екатеринбурге»
- Передача в концессию объектов теплоснабжения г. Воронеж Воронежской области
- Концессионное соглашение в отношении Парка культуры и отдыха в г.Сургуте
- Программа льготной аренды (1 рубль за кв. метр) объектов культурного наследия в городе Москве
- Безвозмездное пользование объектом нежилого фонда государственной собственности Ленинградской области для размещения отделения нефрологии и оказания услуги гемодиализа в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования
- Соглашение о МЧП для строительства и эксплуатации спортивно-оздоровительного комплекса в г. Набережные Челны Республики Татарстан
- Строительство транспортно-пересадочных узлов в Москве (корпоративное партнерство)
- Единая городская карта Севастополя (инвестиционное соглашение)

ПРОЕКТЫ С СОФИНАНСИРОВАНИЕМ ЗАТРАТ ИЗ БЮДЖЕТА

Основная мотивация сторон

Публичной:

снять с себя бюджетную нагрузку по содержанию объекта с сохранением профиля и возможностью влиять на условия использования инвестором (в том числе возможностью установления льгот и преференций для различных группа граждан) + привлечение более эффективного эксплуатанта

Частной:

повысить инвестиционную привлекательность проекта, который без дополнительного «бюджетного плеча» не окупаем в разумные сроки

Возможные правовые формы

- Соглашение о ГЧП / МЧП (в рамках 224-ФЗ)
- Концессионное соглашение (в рамках 115-ФЗ)
- Создание совместной проектной компании (в рамках общих норм БК и ГК)

Ключевые особенности реализации

- объем бюджетного софинансирования должен рассчитываться с учетом потенциала окупаемости проекта
- срок должен рассчитываться с учетом прогнозных сроков окупаемости, инвестиций частного и публичного партнеров, а также упущенной выгоды
- для проектов, которые могут быть потенциально могут начать генерировать сверхдоход в долгосрочной перспективе, целесообразно установить условия распределения сверхдохода
- платежи бюджета, направляемые на компенсацию понесенных инвестором затрат на создание объекта, не должны составлять 100% и целесообразно большую часть таких выплат отнести на период после ввода объекта в эксплуатацию
- размер бюджетных платежей на эксплуатационной фазе целесообразно привязать к объему оказываемых услуг (загрузке)

Примеры

- Концессионное соглашение в отношении создания и эксплуатация Универсальной крытой ледовой арены "Ледовая академия "Высота» (Челябинская область)
- Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения и централизованных систем горячего водоснабжения, находящихся в собственности городского округа Красноуфимск (Свердловская область)
- Концессионное соглашение в отношении имущественного комплекса объектов водоснабжения Петрозаводского сельского поселения (Челябинская область)
- Концессионное соглашение в отношении создания и последующей эксплуатации объекта спорта - Плавательный бассейн в г. Отрадное (Ленинградская область)
- Концессионное соглашение в отношении создания и последующей эксплуатации платной автодороги «Виноградово-Болтино-Тарасовка» (Московская область)
- Соглашение о ГЧП в отношении создания спортивного кластера в городе Воронеж

ПРОЕКТЫ С ГАРАНТИЕЙ ДОХОДНОСТИ (ВЫРУЧКИ, ЗАГРУЗКИ)

Основная мотивация сторон

Публичной:

снять с себя бюджетную нагрузку по содержанию объекта с сохранением профиля и возможностью влиять на условия использования инвестором (в том числе возможностью установления льгот и преференций для различных группа граждан) + привлечение более эффективного эксплуатанта

Частной:

повысить инвестиционную привлекательность проекта, окупаемость которого зависит от действий или бездействия публичной стороны (факторов не зависящих от частной стороны)

Возможные правовые формы

- Соглашение о ГЧП / МЧП (в рамках 224-ФЗ)
- Концессионное соглашение (в рамках 115-ФЗ)
- «Офсетная закупка» (в рамках ст.111.4 44-ФЗ)

Ключевые особенности реализации

- применимо только в случае концессионного соглашения или соглашения о ГЧП/МЧП или «офсетной закупки»

Для концессионных соглашений и соглашений о ГЧП/МЧП:

- объем условных гарантий бюджета должен рассчитываться с учетом условий возврата инвестиций частной стороны и прогнозного спроса на объект
- целесообразно установить условия распределения сверхдохода
- гарантию доходности целесообразно структурировать через плату концедента (публичного партнера), а не через особые обстоятельства

Для «офсетной закупки»:

- Объем инвестиций в создание, модернизацию и/или освоение производства должен составлять более 1 млрд Р, срок контракта – до 10 лет

Примеры

- Концессионное соглашение о строительстве и эксплуатации на платной основе мостового перехода через р. Обь в створе ул. Ипподромской г. Новосибирска
- Концессионное соглашение о создании онкорадиологического центра в городе Балашиха Московской области и осуществления деятельности с его использованием
- Концессионное соглашение о создании Центра ядерной медицины на о. Русский
- Концессионное соглашение о строительстве и эксплуатации в Нефтеюганском районе комплексного межмуниципального полигона для размещения, обезвреживания и обработки ТКО для городов Нефтеюганска и Пыть-Яха, поселений Нефтеюганского района ХМАО–Югры
- Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения (г. Ясногорск Тульской области)
- Государственный контракт на поставку лекарственных препаратов, на территории города Москвы («офсетный контракт»)

ПРОЕКТЫ С «ПЛАТОЙ ЗА ДОСТУПНОСТЬ»

Основная мотивация сторон

Публичной:

возможность получить объект «в рассрочку» не увеличивая долговую нагрузку на бюджет, с больше гибкостью чем в случае госзаказа и без необходимости бюджетировать сразу весь необходимый объем средств

Частной:

создание объект в интересах публичной стороны с гарантированной возвратностью (поток платежей) растянутой во времени

Возможные правовые формы

- Соглашение о ГЧП / МЧП (в рамках 224-ФЗ)
- Концессионное соглашение (в рамках 115-ФЗ)
- Контракт жизненного цикла (в рамках 44-ФЗ или 223-ФЗ)
- Энергосервисный контракт

Ключевые особенности реализации

- риски перекалфикации в «классический» госзаказ в случае неправильного структурирование (наличие негативной судебной практики)

Для концессионных соглашений и соглашений о ГЧП/МЧП:

- невозможность 100% компенсации затрат на создание объекта на инвестиционном этапе
- необходимость оптимального распределения рисков превышения стоимости между сторонами и риски проведения оценки сравнительного преимущества (для проектов в рамках 224—ФЗ)

Для контрактов жизненного цикла:

- необходимость учета всех ограничений закупочного законодательства
- ограниченный перечень объектов для применения

Примеры

- Строительство скоростной автомобильной дороги М-11 «Москва – Санкт-Петербург» на участке км 58 – км 149 (в рамках 223-ФЗ и положения о закупках ГК «Автодор»)
- КЖЦ метровагонов с инвестиционной составляющей в городе Москве (в рамках 223-ФЗ и положение о закупках ГУП «Московский метрополитен»)
- Соглашение о ГЧП по строительству, финансированию и техническому обслуживанию объектов для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске
- Концессионное соглашение о создании и эксплуатации объекта образования «Средняя общеобразовательная школа в п. Солнечный в Сургутском районе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
- Концессионное соглашение о строительстве канализационно-очистной станции в г. Нюрбе (Якутия)
- Создание и эксплуатация единого технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории города Севастополя

ВОЗМОЖНЫЕ ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТПРОЕКТОВ С
ГОСУЧАСТИЕМ

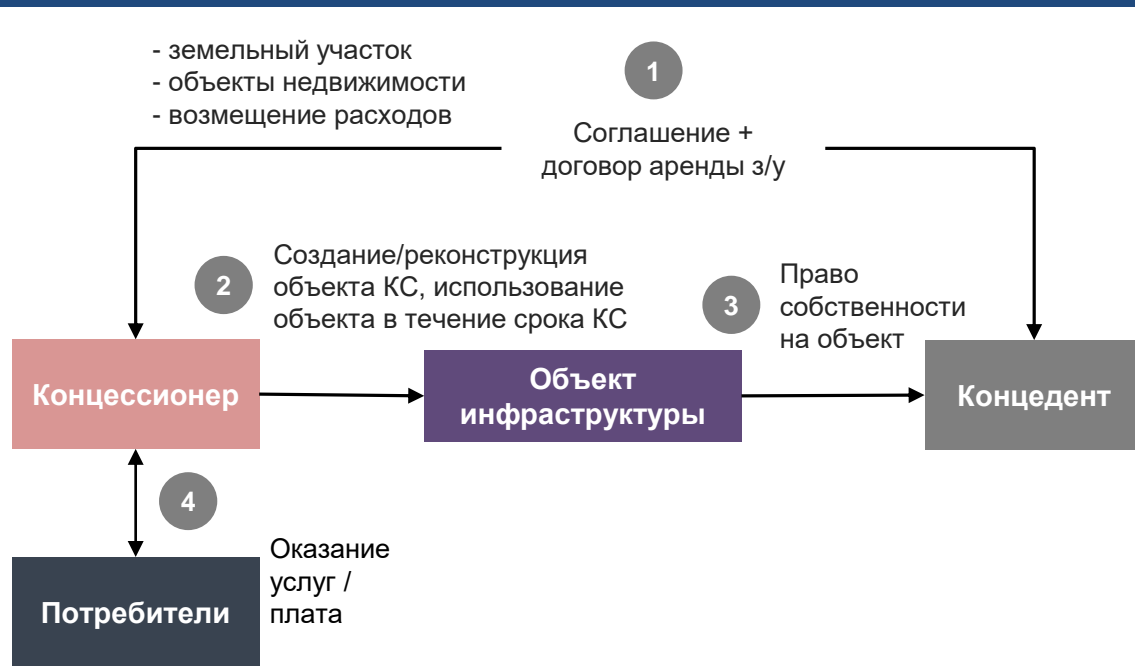
3. «КЛАССИЧЕСКИЕ» И КВАЗИ-ФОРМЫ ГЧП, ПРИМЕНИМЫЕ В РОССИИ

ВОЗМОЖНЫЕ ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ИНВЕСТПРОЕКТОВ С ГОСУЧАСТИЕМ



ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ КОНЦЕССИЙ (ОБЩИЕ)

Общая схема реализации



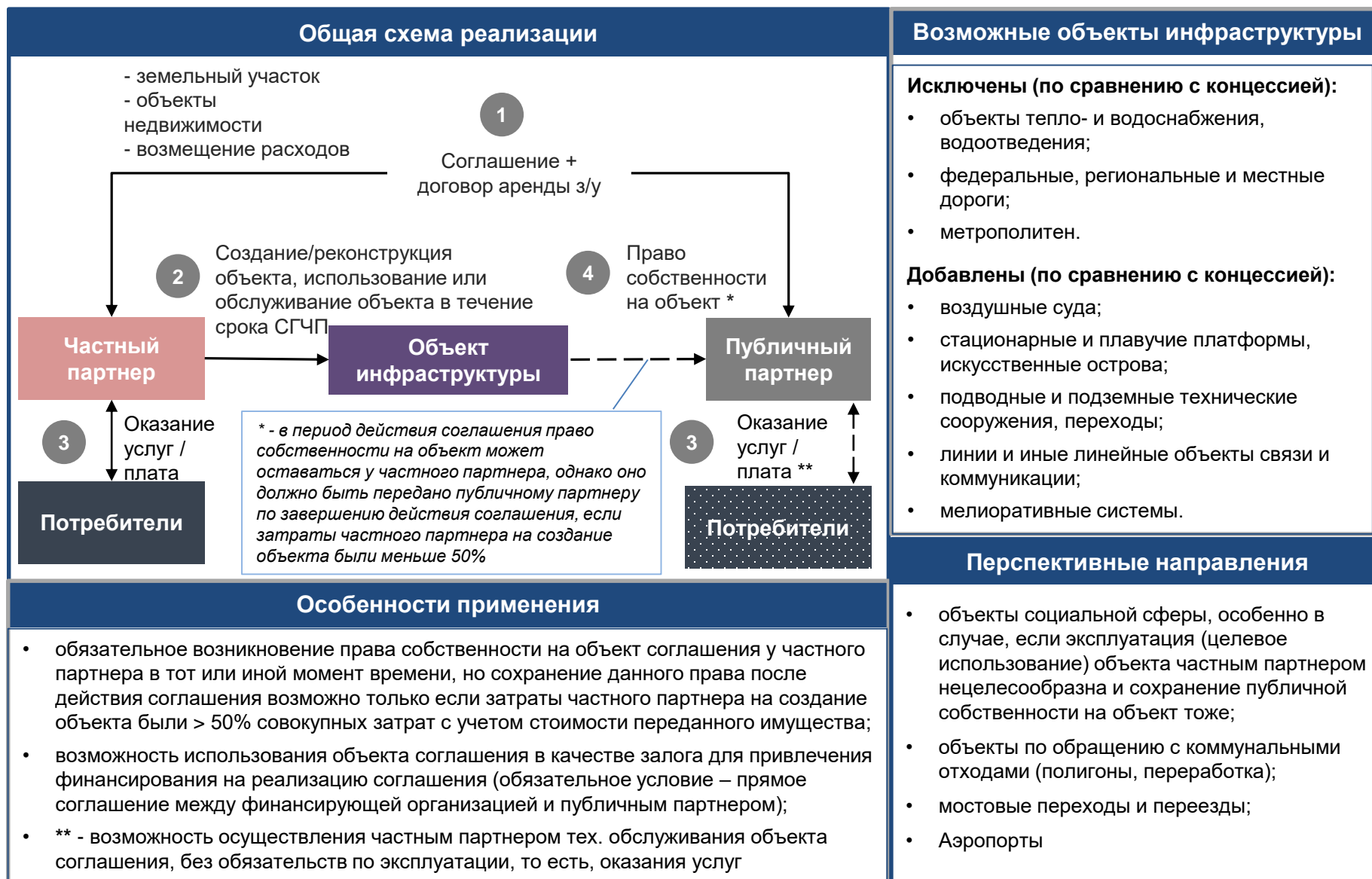
Особенности применения

- право собственности на объект соглашения остается у концедента (предусмотрена право приоритетного выкупа в случае приватизации);
- возможность предусмотреть в соглашении гарантии минимальной доходности и компенсации затраты инвестора в случае возникновения различных событий;
- возможность предусмотреть в соглашении компенсацию расходов на создание и/или эксплуатацию объекта со стороны концедента, в том числе, включающую ожидаемую доходность и обслуживание займа по привлеченному финансированию;
- отсутствуют риски неисполнения концедентом своих расходных обязательств;
- обязательная эксплуатация объекта соглашения концессионером и наличие объекта недвижимости

Возможные объекты инфраструктуры

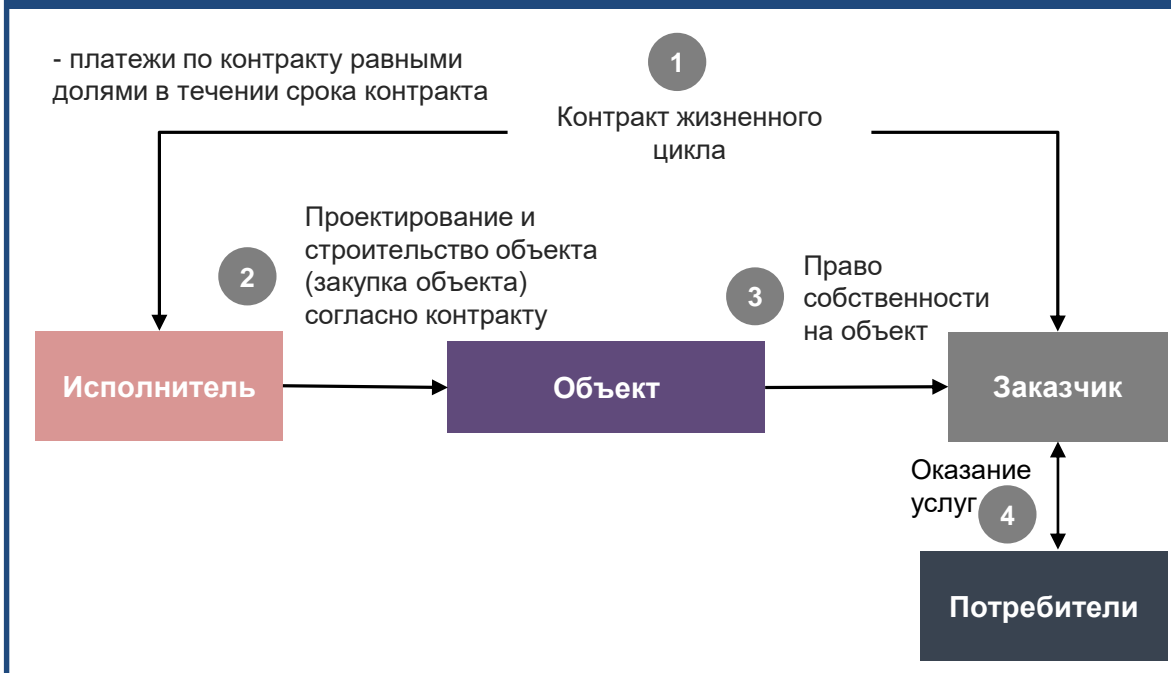
- объекты тепло- и водоснабжения, водоотведения (**только концессия**);
- объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии;
- автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, элементы их обустройства и объекты дорожного сервиса;
- метрополитен и другой транспорт общественного назначения;
- железнодорожный транспорт;
- морские и речные порты, морские и речные суда;
- гидротехнические сооружения;
- аэродромы и сопутствующая инфраструктура аэропортов;
- объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, туризма, санаторно-курортного лечения;
- объекты обращения с твердыми коммунальными отходами;
- объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты;
- предназначенные для благоустройства территорий;
- объекты соц.обслуживания населения
- прочие

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СОГЛАШЕНИЙ О ГЧП



ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ КОНТРАКТОВ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА В РАМКАХ 44-ФЗ

Общая схема реализации



Особенности применения

- объединение в рамках одного государственного контракта услуг (работ) по проектированию и строительству объект инфраструктуры;
- оплата услуг (работ) по контракту равными долями в течении срока действия контракта;
- риски для исполнителя (частного партнера) по неисполнению расходных обязательств в рамках контракта со стороны заказчика в одностороннем порядке;
- невозможность учета в расчете цены контракта инфляционн. и иных внешних рисков;
- невозможность решения в рамках контракта имущественных вопросов, связанных с созданием условий для исполнения контракта (аренда, передача в пользование и пр.)

Возможные объекты инфраструктуры

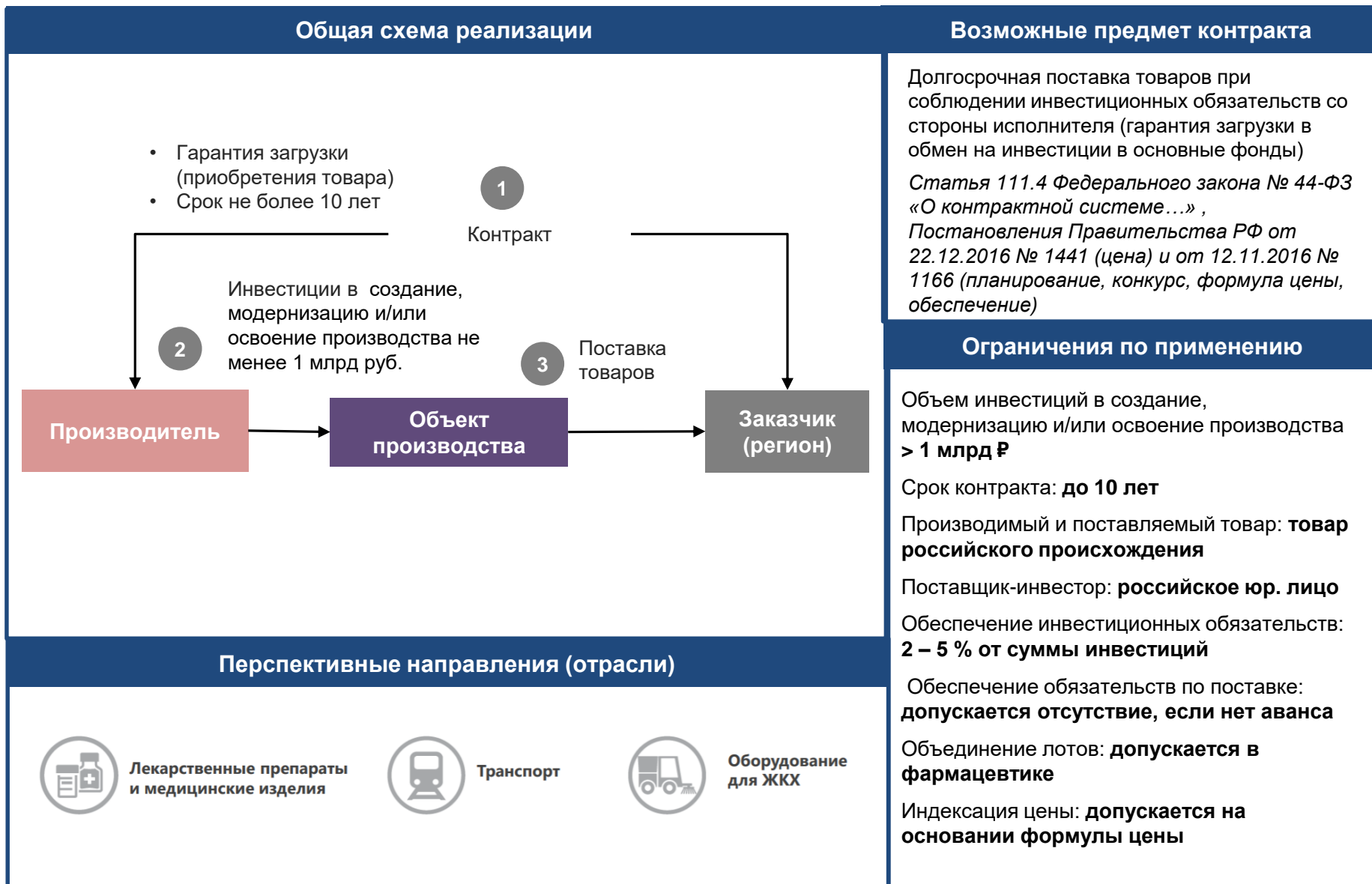
Проектирование и строительство:

- автомобильных дорог (участков автомобильных дорог);
- инфраструктуры морских и речных портов;
- аэродромов;
- объектов системы коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства
- объектов переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов;
- объектов инфраструктуры метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта;
- объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
- уникальных объектов капитального строительства.
- объекты капитального строительства в сфере здравоохранения, включая закупку медицинского оборудования

Закупка:

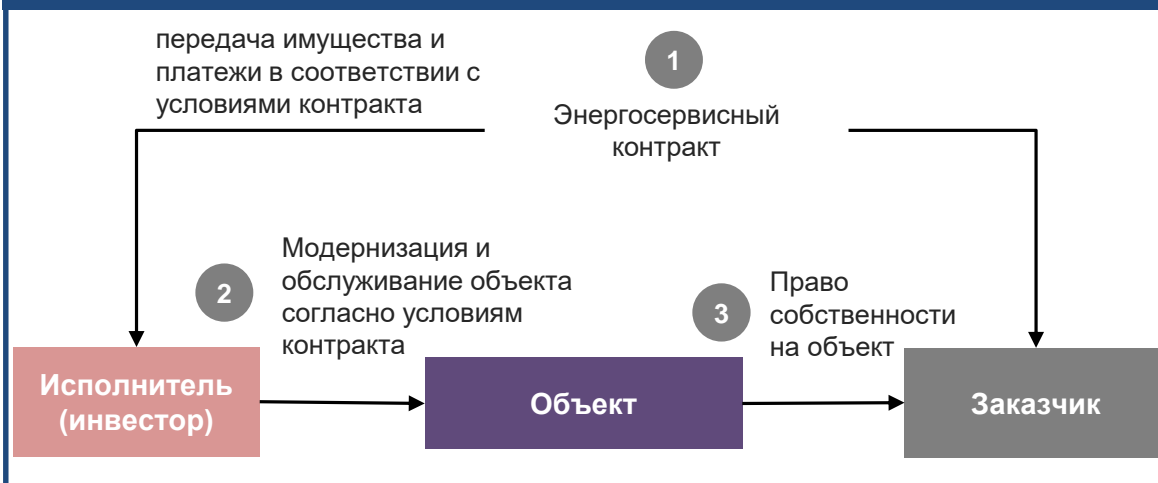
- железнодорожного подвижного состава, транспортных средств метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта;
- воздушных судов, морских и речных судов.

«ОФСЕТНЫЙ КОНТРАКТ» В РАМКАХ 44-ФЗ



ЭНЕРГОСЕРВИСНЫЙ КОНТРАКТ С ПРИЗНАКАМИ ГЧП (УЛИЧНОЕ ОСВЕЩЕНИЕ, КОТЕЛЬНЫЕ)

Общая схема реализации



Возможные объекты инфраструктуры

Объекты инфраструктуры, в отношении которых возможны мероприятия, направленные на повышение энергоэффективности

Перспективные направления

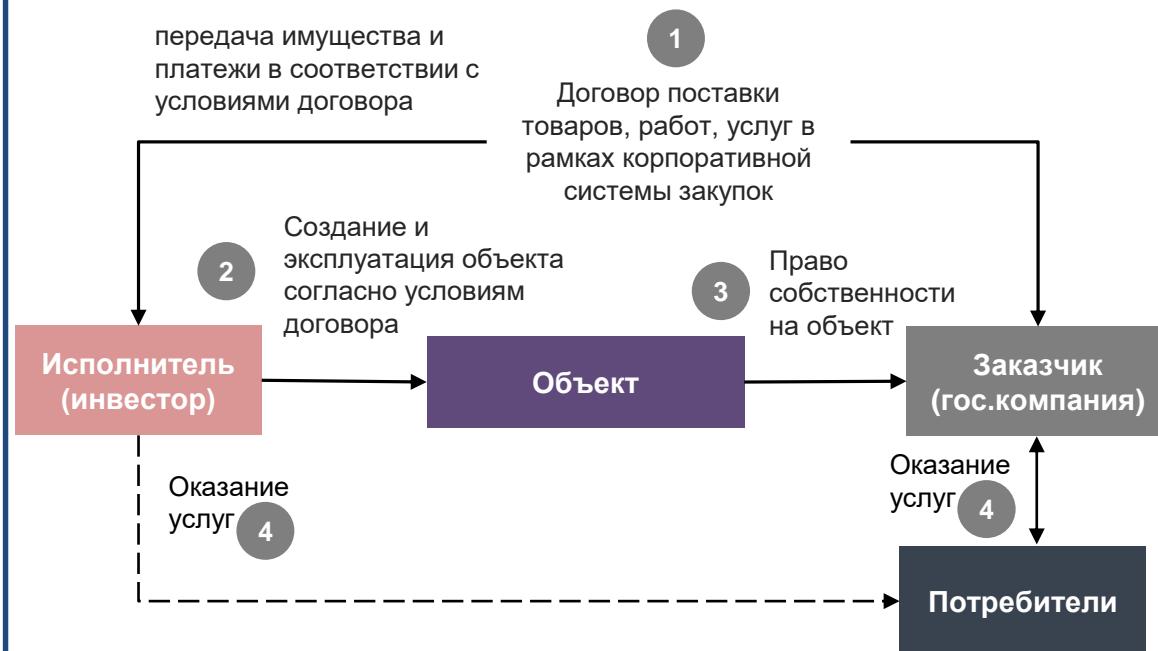
- Улично-дорожное освещение
- Объекты теплогенерации

Особенности применения

- соблюдение общих норм 44-ФЗ и законодательства об энергоэффективности, применимых для энергосервисных контрактов
- целесообразно применять, если публичная сторона планирует отвечать за работоспособность системы, привлекая различных подрядчиков на поставку оборудования и на дальнейшее его обслуживание
- целесообразно применять, если публичная сторона не планирует создавать единую систему управления (АСУ) в соответствующем направлении и не планирует ее интеграцию в другие системы в концепции «Умный город»
- не предполагает передачу инвестору (исполнителю) какого-либо имущества для иных целей, кроме целей связанных с реализацией мероприятий, направленных на повышение энергоэффективности
- предполагает только реализацию мероприятий по экономии расходов заказчика на поставку энергетических ресурсов (замена оборудования). Система управления может быть создана – за счет средств самого инвестора («соц нагрузка»).
- сохраняется прежняя схема оплаты энергии (ответственность за уплату энергоресурсов на заказчике)
- обязательства по оплате перед инвестором возникают только после подписания актов между заказчиком и исполнителем, соответственно, эти обязательства обладают меньшей ценностью как предмет залога, что влияет на условия финансирования

ДОГОВОРЫ С ПРИЗНАКАМИ ГЧП (КЖЦ) В РАМКАХ КОРПОРАТИВНОЙ СИСТЕМЫ ЗАКУПОК (223-ФЗ)

Общая схема реализации



Возможные объекты инфраструктуры

Объекты инфраструктуры, которые могут быть созданы (создание или эксплуатация которых может быть профинансирована) ГУП, МУП, ОАО, ГК и прочими юридическими лицами попадающими под действие 223-ФЗ

Перспективные направления

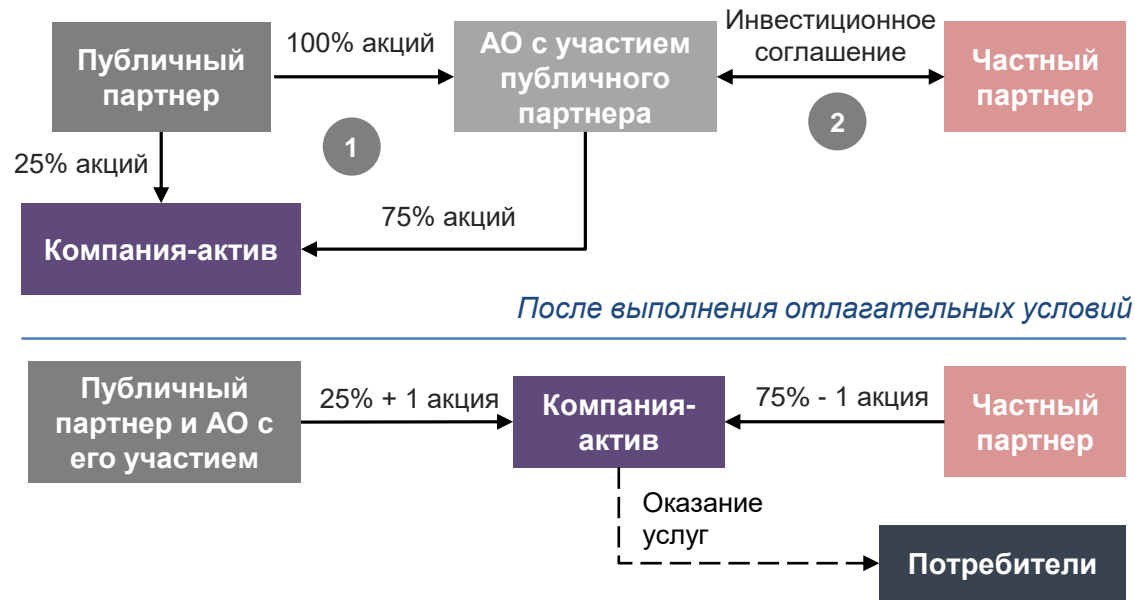
- Автомобильные дороги федерального значения, находящиеся в ведении ГК «Автодор» (ДИСы);
- Железнодорожный транспорт и железнодорожная инфраструктура (РЖД);
- Информационные системы, находящиеся в ведении специализированных структур (ГУП, ОАО) в регионах РФ
- Общественный транспорт и метрополитен

Особенности применения

- максимальная гибкость структурирования проекта и условий отбора частного партнера (инвестора / исполнителя), в виду полной регламентации данных вопросов в рамках положения о закупках юридического лица выступающего на стороне заказчика;
- риски для инвестора, связанные с недостаточной финансовой устойчивостью заказчика и отсутствия прямого регресса обязательств заказчика на федеральный, региональный или местный бюджет (за исключением ГК «Автодор»);
- невозможность прямого участия бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в исполнении расходных обязательств заказчика перед исполнителем (если такие обязательства предусмотрены)
- невозможность задействования иного государственного или муниципального имущества, кроме имущества находящегося в ведении заказчика;
- заказчиком (публичной стороной) по договору может выступать любое ОАО с долей государства, в том числе, корпорация развития

КОРПОРАТИВНОЕ ГЧП (СОЗДАНИЕ СОВМЕСТНЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ – ПРОЕКТНЫХ КОМПАНИЙ)

Общая схема реализации (на примере «Большое Савино»)



Возможные объекты инфраструктуры

Прибыльные (самокупаемые) объекты с большим ожидаемым трафиком (загрузкой) и участие в которых публично-правового образований соответствует его целям и задачам

Перспективные направления

- Аэропорты и аэропортовая инфраструктура в регионах РФ
- Объекты социальной сферы
- Объекты IT-инфраструктуры (электронная карта, парковочное пространство и пр.)
- Промышленные объекты и промышленная инфраструктура (специальные зоны) в рамках специальных программ поддержки, например, программы СКФО

Особенности применения

- предполагает наличие компании-актива и приобретение частным партнером акций в такой компании-активе или совместное создание такой компании-актива публичным и частным партнерами
- возмещение инвестиций за счет распределения прибыли (дивидендов) компании-актива
- совместное участие частного партнера и государства в акционерном капитале компании-актива
- в отличие от договорных форм, публичного и частного партнера помимо договорных уз, связывают корпоративные узы
- конкурсные процедуры могут быть проведены на основании специальных актов организатора отбора, которые позволяют «настроить» требования документации об отборе в соответствии с фактическими параметрами реализации проекта, при условии, что 1) организатором конкурса не является заказчик по смыслу 44-ФЗ; 2) предмет конкурса – акции → исключается применение 223-ФЗ (по предмету)
- проект структурируется на уровне купли-продажи акций компании-актива, а не отчуждение реального имущества

КОРПОРАТИВНОЕ ПАРТНЕРСТВО: ПРИМЕР (1/2)

- Стоимость строительства нового терминала – **около 5 млрд рублей** (базовый бюджет – **5,896 млрд рублей**)
- Федеральная поддержка для обустройства воздушно-пропускного пункта (**480 млн рублей**)
- Проект структурирован как корпоративная сделка **M&A** на основе принципов ГЧП
- Расчётный пассажиропоток – **до 2 млн** пассажиров в год, к 2030 году – **до 3,85 млн**
- Площадь терминала – **более 30 тыс. кв.м**
- Заключение Ростехнадзора получено – **2 октября 2017 года**
- Текущий статус: строительство завершено, введен в эксплуатацию – **30 ноября 2017 года**
- Обслуживание международных рейсов начато – **30 апреля 2018 года**



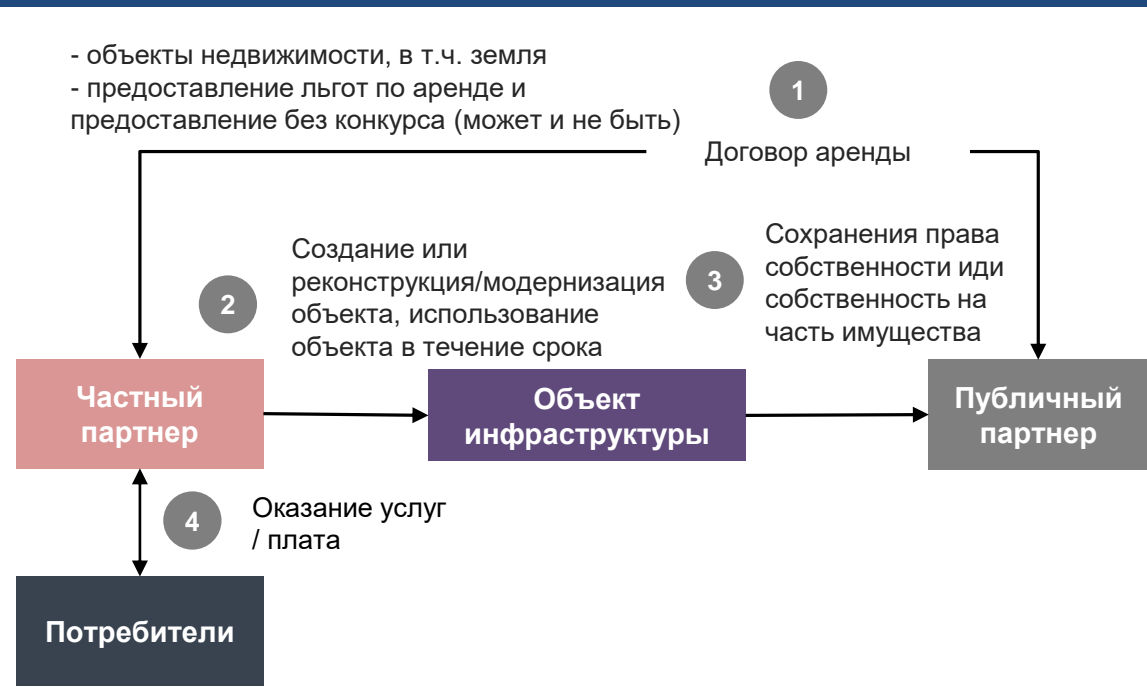
Изображение с сайта ГК Спектрум

КОРПОРАТИВНОЕ ПАРТНЕРСТВО: ПРИМЕР (2/2)

Стадия реализации проекта / документы	Комментарии
1. Конкурс	<ul style="list-style-type: none">• Предмет конкурса – продажа 75 % -1 акция акций аэропорта• Одноэтапный конкурс• Нормативная база: ГК РФ + порядок отбора КРПК
2. Инвестиционное соглашение	<ul style="list-style-type: none">• Стороны: КРПК и инвестор• Обязательства инвестора – финансирование реализации проекта• Обязательства КРПК – передача акций МАП
3. Договор купли-продажи акций аэропорта	<ul style="list-style-type: none">• Передача акций тремя траншами:<ul style="list-style-type: none">✓ 25% +1 акция: 10 дней после подписания инвест. соглашения✓ 25%: заключение договора генерального подряда✓ 25% -2 акции: ввод объекта в эксплуатацию• Право обратного выкупа КРПК как механизм, защищающий интересы КРПК✓ Одно из условий «неоднократное прекращение (полностью либо в существенной степени) эксплуатации аэропорта в течение более чем 48 часов подряд (каждый раз)»
4. Корпоративный договор МАП	<ul style="list-style-type: none">• Стороны – Пермский край, инвестор и КРПК• Компетенция ОСА / компетенция СД / представительство в органах управления: использование корпоративных механизмов контроля
5. Договор займа	<ul style="list-style-type: none">• Стороны: МАП (заемщик) и инвестор (займодавец)• Назначение – привлечение средств для реализации проекта
6. Договор ген. подряда	<ul style="list-style-type: none">• Стороны: МАП и генеральный подрядчик• Поскольку МАП - сторона договора, у публичного партнера сохраняются корпоративные механизмы контроля над строительством

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ АРЕНДНЫХ СХЕМ И ИНВЕСТИЦИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ / ДОГОВОРОВ

Общая схема реализации



Особенности применения

- возможность гибко установить инвестиционные обязательства арендатора;
- возможность по отдельным видам объектом устанавливать льготную арендную ставку после выполнения инвестиционных обязательств;
- возможность безконкурсного предоставления земельного участка (в рамках ЗК)
- невозможность предусмотреть в договоре ни полное, ни частичное финансирование из бюджета расходов по реконструкции/реставрации или модернизации объекта и по эксплуатации объекта;
- риски для арендатора по пересмотру в одностороннем порядке стоимости аренды.

Возможные объекты инфраструктуры

Открытый перечень объектов – любые объекты недвижимости находящиеся в государственной / муниципальной собственности, которые могут быть переданы в аренду

Перспективные направления

Любые виды объектов общественной инфраструктуры, использование которых рентабельно без дополнительного финансового участия на этапе эксплуатации со стороны бюджета, например:

- первичное звено системы здравоохранения в населенных пунктах с высоким тарифом ОМС и платежеспособным населением;
- объекты дошкольного образования в населенных пунктах с платежеспособным населением и высокой потребностью в данных видах услуги не покрываемой государством / муниципалитетом;
- объекты культурного наследия, затраты по реставрации и содержанию которых компенсируются выгодами от их использования в различных целях (рестораны, магазины и пр.)
- аэропорты и аэропортовая инфраструктура с высоким пассажиропотоком

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ СПИК

с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 02.08.2019 № 290-ФЗ



ЭТАПЫ ЗАПУСКА СПИК



** Конкурсный отбор не проводится, если принято решение Президента РФ или подана 1 заявка, соответствующая установленным требованиям*

СРАВНЕНИЕ КС И СПИК 2.0

Преимущества КС

- ✓ Широкий перечень отраслей инфраструктуры для применения
- ✓ Возможность получения налоговых и иных мер поддержки
- ✓ Осуществление эксплуатации объекта соглашения концессионером
- ✓ Отсутствие жестких требований к срокам соглашения
- ✓ Возможность предусмотреть в соглашении гарантии минимальной доходности и компенсации затрат инвестора в случае возникновения различных событий
- ✓ Возможность предусмотреть в соглашении компенсацию расходов на создание и/или эксплуатацию объекта со стороны концедента
- ✓ Сохранение права собственности на объект соглашения за концедентом на всем жизненном цикле проекта

Преимущества СПИК

- ✓ Гарантии предоставления налоговых мер поддержки инвестора
- ✓ Гарантии неповышения налоговой нагрузки на время действия СПИК
- ✓ Гарантии неухудшения условий ведения бизнеса на время действия СПИК
- ✓ Возможность получения информационно-консультационной поддержки, поддержки научно-технической и инновационной деятельности, поддержки развития кадрового потенциала
- ✓ Возможность самостоятельно выбрать набор предоставляемых налоговых преференций
- ✓ Распределение ответственности между инвестором и публичной стороной при реализации проекта
- ✓ Широкий перечень отраслей промышленности для применения

СРАВНЕНИЕ ФОРМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП

Сравнительный анализ форм взаимодействия государства и бизнеса при реализации инвестиционных проектов

Формы реализации проектов с госучастием	Сохранение прав собственности на объект за публичной стороной	Софинансирование затрат на инвестиционной стадии из бюджета	Софинансирование затрат на эксплуатационной стадии из бюджета	Объединение этапов создания и эксплуатации объекта в рамках проекта	Осуществление иной коммерческой деятельности	Предоставление условных гарантий инвесторам / защищенность инвестора
Соглашение о ГЧП / МЧП	не обязательно	возможно	возможно	обязательно	возможно	возможно / максимальная
Концессионное соглашение	обязательно	возможно	возможно	обязательно	возможно	возможно / максимальная
Контракт жизненного цикла в рамках 44-ФЗ	обязательно	обязательно	обязательно	обязательно*	не возможно	не возможно / низкая*
Энергосервисный контракт с признаками ГЧП	обязательно	не возможно	обязательно	обязательно	не возможно	не возможно / средняя
«Офсетная» закупка в рамках 44-ФЗ	не предусмотрено	не возможно	обязательно	обязательно	возможно	возможно / низкая
Долгосрочный договора с признаками ГЧП или КЖЦ в рамках 223-ФЗ	обязательно	обязательно	обязательно	обязательно	не возможно	возможно / средняя
Создание совместной проектной компании	обязательно	не обязательно	не возможно*	обязательно	возможно	не возможно / низкая*
Аренда с инвестиционными обязательствами (инвестсоглашение) с признаками ГЧП, в т.ч. СПИК	не обязательно	не возможно	не возможно	обязательно	возможно	не возможно / низкая

* - имеют место различные правовые позиции и риски

ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ КОНЦЕПЦИИ
ГЧП-ПРОЕКТА

4. АЛГОРИТМ И ОТРАСЛЕВЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАЗРАБОТКИ ГЧП-ПРОЕКТА

АЛГОРИТМ ОПРЕДЕЛЕНИЯ БАЗОВЫХ ПАРАМЕТРОВ ГЧП-ПРОЕКТА*

**на примере ГЧП-проекта в сфере водоснабжения*



НА ЧТО СТОИТ ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ В КОНТЕКСТЕ БУДУЩЕГО
РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ГЧП В РОССИИ

5. ТЕНДЕНЦИИ И ФАКТОРЫ ВЛИЯЮЩИЕ НА РАЗВИТИЕ РЫНКА ГЧП В РОССИИ

ФАКТОРЫ МЕНЯЮЩИЕ РЫНОК ГЧП В РОССИИ

- ✓ **Расширение практики применения механизмов ГЧП на промышленную, сельскохозяйственную и IT-инфраструктуру**
- ✓ **Закрепление практики применения механизмов ГЧП в отраслях общественного транспорта (ЛРТ), железнодорожного транспорта, портовой инфраструктуре, социальной сфере (здравоохранение, образование, социальная защита)**
- ✓ **Сложности с интеграцией механизмов ГЧП в Национальные проекты с учетом правил предоставления межбюджетных трансфертов**
- ✓ **Унификации и стандартизации финансовых продуктов, услуг и решений на рынке ГЧП**
- ✓ **Снижение числа мега-проектов и увеличение числа средних и малых ГЧП-проектов**
- ✓ **Ужесточение конкуренции между различными формами участия государства в инфраструктурных проектах (ГЧП, концессии, СПИКи, КЖЦ) – ГЧП-фильтр**
- ✓ **Усиление социально-политических и контрольно-надзорных рисков в сфере ГЧП (протесты, митинги, проверки, решения ФАС России и пр.)**
- ✓ **Дальнейшая политика Минстроя России, направленная на ликвидацию МУП / ГУП и популяризацию концессий**
- ✓ **Появление посевных и equity-фондов, а так же выход на рынок новых финансирующих игроков (большого числа НПФ и страховых компаний)**
- ✓ **Недостаток компаний способных выступить в проектах частными партнерами / концессионерами**
- ✓ **Дальнейшее совершенствование законодательства в целях упрощения процедур и снижения инвестиционных рисков**

ЕДИНОЕ ЦИФРОВОЕ РЕШЕНИЕ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ В ПОДГОТОВКЕ И
ЗАПУСКЕ ПРОЕКТОВ ГЧП

6. ПЛАТФОРМА «РОСИНФРА»



Биржа инвестиционных предложений

Продукты и услуги:

- агрегатор инвестиционных предложений и страниц органов власти
- площадка для размещения заявок частных инвесторов

Для кого:

- *для инвесторов* – способ найти интересный проекты или привлечь со-инвесторов
- *для органов власти* – удобная площадка для привлечения частных инвесторов для запуска инфраструктурного проекта



База проектов и типовых решений

Продукты и услуги:

- доступ к самой полной базе реализуемых ГЧП-проектов
- доступ к типовым (тиражируемым) решения участникам рынка
- кейс-анализ – детальный разбор группы или отдельных проектов в сфере инфраструктуры

Для кого:

- специалистов занимающие подготовкой и реализацией инвестиционных проектов
- руководители проектных команд



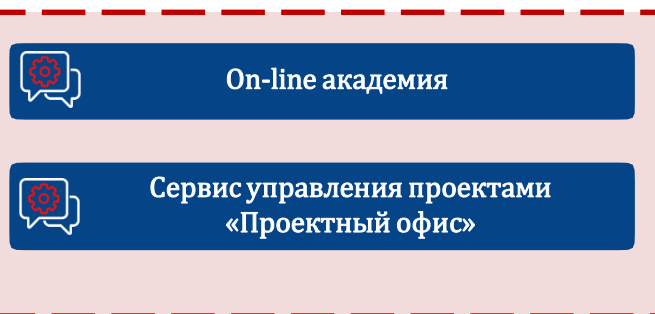
Помощь экспертов

Продукты и услуги:

- online консультации ведущих экспертов
- заключения экспертов («второе мнение») на документацию по проекту
- подбор экспертов в проектную команду или для оформления в штат

Для кого:

- специалистов занимающие подготовкой и реализацией инвестиционных проектов
- руководители проектных команд



В разработке



Аналитический модуль

Продукты и услуги:

- интерактивная инфографика о развитии инфраструктуры, ГЧП, национальных проектах
- регулярно актуализируемая база судебной практики и решений ФАС
- навигатор по мерам государственной поддержки и правилам бюджетной поддержки проектов
- база полезных материалов и статей на актуальные темы

Для кого:

- для любых участников рынка



Инфраструктурный маркетплейс

Продукты и услуги:

- навигатор по компаниям рынка инфраструктурных проектов
- площадка для подбора поставщика товаров и услуг
- «доска объявлений» участников рынка инфраструктурных проектов

Для кого:

- *для поставщиков товаров и услуг* – дополнительная площадка для продвижения
- *для заказчиков* – удобная сервис по запросу ком.предложений



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА**

115035, Российская Федерация, город Москва,
Малая Дмитровка, дом 16 стр.6

+7(495) 988-77-07

common@pppcenter.ru

http://www.pppcenter.ru/

**МЕТОДОЛОГИЯ
И ИССЛЕДОВАНИЯ**

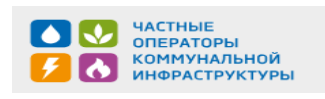


pppcenter.ru

**ИНФОРМАЦИОННАЯ
ПОДДЕРЖКА**



КОММУНИКАЦИОННОЕ
АГЕНТСТВО В СФЕРЕ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА



p3week.ru

**ОБРАЗОВАНИЕ И
ПОДГОТОВКА КАДРОВ**



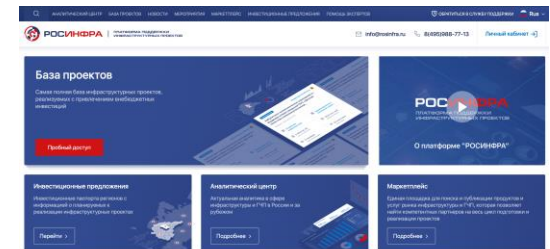
ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА



Кафедра экономической политики и
ГЧП МГИМО МИД России

p3institute.ru

**ЕДИНАЯ ПЛАТФОРМА В СФЕРЕ
ГЧП**



rosinfra.ru

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!